

Ж. О. Тажибаева

УДК 338.242

Кафедра менеджмента, экономический факультет, Евразийский национальный университет им. Л. Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В статье рассмотрена система управления земельными ресурсами Республики Казахстан, дана оценка государственной системе управления и государственным мерам по эффективному использованию земельных ресурсов в республике, предложены пути повышения рационального использования и эффективного управления земельными ресурсами страны.

Ключевые слова: земельные ресурсы, земельный фонд, государственная система управления, государственные меры, эффективность управления земельными ресурсами.

Образец цитирования: Тажибаева Ж. О. Повышение эффективности управления земельными ресурсами Республики Казахстан // София. 2019. № 2. С. 57–63.

Z. Tazhibayeva

Department of management, faculty of economics,
L. N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

IMPROVING THE EFFICIENCY OF LAND MANAGEMENT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN



The article discusses the land management system of the Republic of Kazakhstan, assesses the state management system and government measures for the effective use of land resources in the country, suggests ways to improve the rational use and effective management of the land resources of the country

Keywords: land resources, land fund, state management system, government measures, land management efficiency.

For citation: Tazhibayeva, Z. (2019). Improving the efficiency of land management of the Republic of Kazakhstan. *Sophia*, 2, 57–63 (in Russ.).

А в т о р:

Жумагуль Орашовна Тажибаева – магистр экономических наук, старший преподаватель кафедры менеджмента экономического факультета ЕНУ.
Tajibaevatjo@mail.ru

Author:

Zhumagul Tazhibayeva – master of arts in economics, senior lecturer of the department of management of the faculty of economics, ENU.

В условиях глобализации и нестабильности экономических явлений и процессов, протекающих как внутри страны, так и на внешнем рынке, государству важно укреплять свои позиции на мировом рынке, повышать конкурентоспособность не только как страны, обладающей богатым ресурсно-сырьевым потенциалом, но и как страны, осуществляющей эффективное управление своими ресурсами, а в частности земельными ресурсами.

Для любого государства одним из главных ресурсов являются земельные ресурсы [1].

Земля – это богатство и наследие, которое досталось от предыдущего поколения будущему. Земельные ресурсы обладают уникальными свойствами, которые необходимы для производства продукции и важно сохранить эти свойства и постоянно осуществлять меры по повышению плодородия земельных ресурсов [2].

Функционирование отраслей народного хозяйства зачастую напрямую зависят от эффективности использования земельных ресурсов страны.

Система управления земельными ресурсами Республики Казахстан направлена на то, чтобы постоянно совершенствовать управленческие процессы по эффективному и рациональному использованию природного богатства и улучшению ее качества.

Целью государственной системы управления земельными ресурсами страны является обеспечение устойчивого развития и повышение эффективности управления и рационального использования земельных ресурсов с учетом общественных интересов.

В современных условиях развития экономики рациональное и эффективное использование земельных ресурсов является актуальным как для общества, так и для государства в целом.

Учитывая опыт зарубежных стран, можно сделать вывод о том, что наиболее результативной и эффективной моделью для государственного управления земельными ресурсами Республики Казахстан является модель эффективного взаимодействия всех участников земельных отношений.

Данная модель характеризуется прозрачностью деятельности исполнительных государственных органов, отражает действительную и искреннюю заинтересованность и стремление вести объективный диалог власти со всеми или заинтересованными лицами.

Повышение эффективности использования земельных ресурсов на государственном уровне дает наиболее значимый результат, мировая практика по вопросам регулирования земельных отношений доказывает то, что государство как главное заинтересованное лицо имеет все эффективные рычаги управления, возможности по совершенствованию и повышению эффективности использования земельных ресурсов страны и является главным гарантом обеспечения устойчивого развития страны и безопасности общества в целом.

Процесс управления земельными ресурсами является цикличным процессом, который включает в себя сбор информации о земельных ресурсах в целом, изучение состава и категории земельного фонда, определение и выработка необходимой концепции об управлении земельными ресурсами и эффективности принимаемых решений, контроль за реализацией управленческих решений.

Государственное управление земельными ресурсами включает в себя принятие нормативных правовых актов, которые реализуются и имеют отражение в форме программ, правил, решений.

В современных условиях хозяйствования проблемы эффективного использования земельных ресурсов, соблюдение правил по эффективному использованию земель, являются актуальными как для государственного управления, так и регулирования земельных отношений.

По мнению А. Хаджиева, государственное управление земельными ресурсами должно представлять собой одно из направлений государственной системы управления,

выступающее в качестве организационного и экономического фактора, условия рационального использования земельных ресурсов, эффективности охраны земель [3].

В свою очередь, исследуя вопросы повышения эффективности государственного управления земельными ресурсами, И. Буздалов отмечает следующее, что сам процесс формирования и развития институтов землепользования должен контролироваться государством, так как это обеспечит эффективность использования земельных ресурсов, в частности сельскохозяйственных угодий.

Обеспечение рационального и эффективного использования земельных ресурсов страны – это одна из приоритетных задач, которая стоит перед государством, а соблюдение общих требований по использованию земельных ресурсов – это задача, которая стоит непосредственно самими землепользователями.

Государственные меры поддержки, охрана прав субъектов земельных отношений является средством обеспечения и реализации требований эффективного и рационального использования земельных ресурсов Казахстана.

За время реформирования было немало принятых мер по вопросам управления и регулирования земельных отношений, это такие меры, как создание эффективно функционирующих экономических зон, упразднение административных единиц, развитие интеграционных процессов, факторами, повлиявшими на ход реформирования являются: безработица, резкий спад производства, низкий уровень социального и экономического развития страны.

Республика Казахстан расположена между Европой и Азией, большая часть ее находится в Азии.

Казахстан входит в состав 10 крупных государств мира, а также занимает 3 место в мире по показателю землеобеспеченности на душу населения. Общая земельная площадь Республики Казахстан представлена в таблице 1.

Таблица 1

Общая земельная площадь Республики Казахстан на 1 июля 2019 года

№ п/п	Наименование областей (городов)	Площадь земель, тыс. га
1	Акмолинская	14613,2
2	Актюбинская	30062,9
3	Алматинская	22356,0
4	Атырауская	11863,1
5	Восточно-Казахстанская	28322,6
6	Жамбылская	14426,4
7	Западно-Казахстанская	15133,9
8	Карагандинская	42798,2
9	Кызылординская	22601,9
10	Костанайская	19600,1
11	Мангистауская	16564,2
12	Павлодарская	12475,5
13	Северо-Казахстанская	9799,3
14	Туркестанская	11608,6
15	г. Алматы	68,3
16	г. Шымкент	116,3
17	г. Нур-Султан	79,7
Всего по Республике Казахстан		272490,2

Примечание. Разработано автором на основе данных источника [3].

В соответствии с данными таблицы 1, общая площадь Казахстана составляет 272490,2 тысяч гектар, в состав которого учтена площадь 17 областей и 3 городов республиканского значения, это такие города как Алматы, Нур-Султан, Шымкент.

В соответствии с Земельным Кодексом РК земельный фонд страны состоит из 7 категорий земель, к которым относятся:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли промышленности;
- земли транспорта и связи, земли иного несельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов;
- земли особо охраняемых природных территорий;
- земли запасов;
- земли водного и лесного фондов.

Состав и структура земельных ресурсов Республики Казахстан представлена в таблице 2.

Таблица 2

Состав и структура земельных ресурсов Республики Казахстан

Категории земель	2017 год		2018 год		2019 год		Отклонения	
	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%
Земли сельскохозяйственного назначения	104050,6	39,7	105337,4	40,1	105337,4	40,1	1286,8	0,4
Земли населенных пунктов	23805,6	9,1	24053,2	9,2	24053,2	9,2	247,6	0,1
Земли промышленности, транспорта и связи и иного не с/х значения	2877,2	1,1	2244,6	0,9	2244,6	0,9	-632,6	-0,2
Земли особо охраняемых природных территорий	7134,3	2,7	7284,3	2,8	7284,3	2,8	150,0	0,1
Земли лесного фонда	22880,8	8,7	22737,6	8,7	22737,6	8,7	-143,2	—
Земли водного фонда	4140,0	1,6	4144,6	1,6	4144,6	1,6	4,6	3
Земли запаса	97037,3	37,0	96706,5	36,8	96706,5	36,8	-330,8	-0,2
Итого земель	261925,8	100	262508,2	100	262508,2	100	582,4	—

Примечание. Составлено автором на основе данных источника [3, с. 25].

Как видно из таблицы 2, за последние 3 года в Казахстане состав земельного фонда претерпел ряд изменений, так на 2019 год общая сельскохозяйственная площадь в сравнении с 2017 годом увеличилась на 1286,8 тыс. гектар, наибольший удельный вес которого в общем объеме земельной площади РК составила 40,1 %.

Сельскохозяйственные угодья являются особой категорией земель, от качества плодородия и объема площади, которых зависит внутреннее обеспечение страны продовольствием. В 2019 году общая площадь сельскохозяйственных угодий Казахстана составила 221387,8 тысяч гектар, в том числе площадь пашни составило 25813,3 тысяч гектар, площадь пастбищ – 186156,1 тыс. га, площадь сенокосов – 5134,8 тысяч гектар.

Структура земельных ресурсов Республики Казахстан представлена на рисунке 1.

Как видно из рисунка 1, за отчетные периоды в структуре земельных ресурсов Казахстана были небольшие изменения, так в 2019 году земли сельскохозяйственного назначения увеличились на 0,4 % и составили 40,1 % в общей площади земельного фонда страны, земли населенных пунктов, земли особо охраняемых природных территорий увеличились на 0,1 %, земли водного фонда увеличились на 3 %, земли промышленности, транспорта и связи и иного несельскохозяйственного значения сократились на 0,2 %.

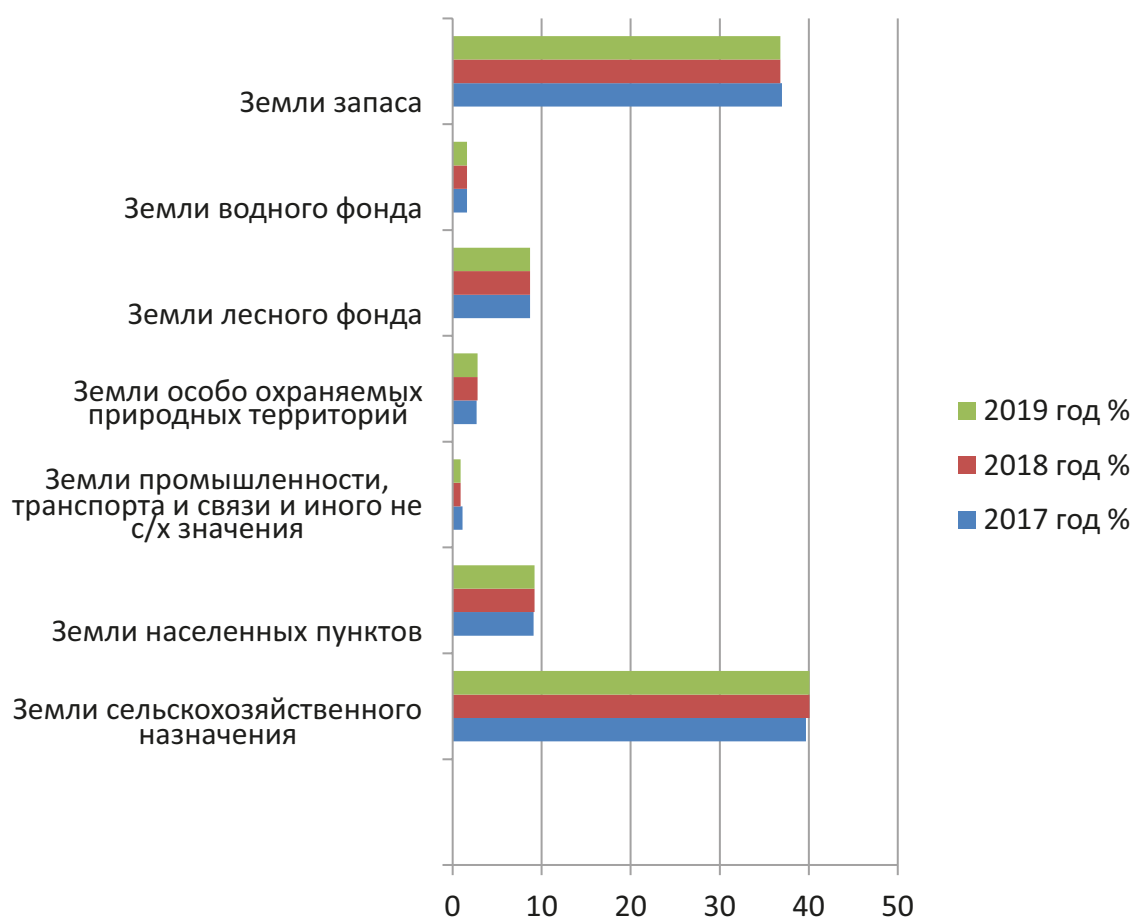


Рис. 1
Структура земельных ресурсов Республики Казахстан

В соответствии с Указом Президента РК (от 06.05.2016 г. № 248) «О внесении моратория на применение отдельных норм земельного законодательства» в 2019 году продажа земель сельскохозяйственного назначения не осуществлялась. Так, в общем объеме площади земель Казахстана наименьший удельный вес в 2019 году составляет площадь земель промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного значения – 0,9 %, в сравнении с 2017 годом площадь данной категории земель сократилась на 632,6 тыс. га.

На основе проведенного анализа следует вывод о том, что в результате реализации земельных правовых отношений в Казахстане было осуществлено перераспределение общего состава земельных ресурсов страны. Показатели использования земельного фонда Республики Казахстан представлены в таблице 3.

Таблица 3

Показатели использования земельного фонда Республики Казахстан

Показатели	2017 год		2018 год		01.07.2019 г.		Отклонения	
	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%
Итого земель, используемых в РК	261925,8	96,1	262508,2	96,3	262508,2	96,3	582,4	0,2
Земли РК, используемые другими государствами	10565,3	3,9	9982,9	3,7	9982,9	3,7	-582,4	-0,2
Общая земельная площадь РК	272490,2	100	272490,2	100	272490,2	100	—	—

Примечание. Составлено автором на основе данных источника [4].

В соответствии с таблицей 3, в 2019 году в Казахстане общий объем используемой земли составил 262508,2 тысячи гектаров, площадь которого в сравнении с 2017 годом увеличилась на 582,4 тысячи гектаров.

Увеличение используемой площади связано с частичным возвратом земельной площади, арендованной Россией в Карагандинской и Актюбинской областях Республики. Так, в 2019 г. земельные площади, используемые другими государствами, сократились, за исключением земельной площади, которую Россия использует под космодром Байконур и военные полигоны [4].

Одним из приоритетных и наиважнейших задач, которое необходимо решить государству на сегодняшний день – это повышение эффективного использования и управления земельными ресурсами Республики Казахстан. В первую очередь это зависит от строгого и неукоснительного соблюдения норм земельного законодательства Республики Казахстан как государственными органами, так и землепользователями и правообладателями.

Для повышения эффективности управления природным богатством, а именно земельными ресурсами, на уровне государства необходимо провести комплексную диагностику эффективности реализуемых государственных мер по повышению эффективности управления земельными ресурсами страны.

Одним из необходимых государственных мер по повышению эффективности управления земельными ресурсами Казахстана, на наш взгляд, является создание необходимых условий для рационального использования земли, постоянная поддержка и наращивание объемов отечественного производства сельскохозяйственной продукции. Благодаря данным государственным мерам решаться вопросы насыщения внутреннего рынка необходимыми продовольственными товарами, на рынке труда с интенсивным развитием аграрного бизнеса будут созданы новые рабочие места.

Следует отметить, что сельскохозяйственные угодья, а в частности пашни являются значимой и особенной категорией в составе земельного фонда любой страны, в связи с этим перед государством остро стоит вопрос жесткого контроля и рационального использования сельскохозяйственной площади, в результате которого необходимо на уровне государства осуществлять постоянный мониторинг качественного и количественного состав земель сельскохозяйственного назначения, систематически улучшать его качественный состав путем применения современных эффективных технологий и проведения эффективных агротехнологических мероприятий.

Важно оказать государственную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям по эффективному внедрению ресурсосберегающих технологий на сельскохозяйственных площадях.

Для улучшения экономического развития страны и наращивания отечественного производства сельскохозяйственной продукции также важно на государственном уровне реализовать мероприятия по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот из отдельных категорий земельного фонда.

Показателем эффективного управления земельными ресурсами страны следует также учесть разработку и реализацию действенной системы территориального планирования и зонирования, которая позволит более объективно оценивать результаты деятельности государственных органов по управлению земельными ресурсами, облегчит процесс мониторинга земель.

Для борьбы с земельными и имущественными коррупционными правонарушениями необходимо повысить роль антимонопольных государственных мер, ужесточить контроль за реализацией государственных мер и пресекать любые правонарушения всех субъектов земельных отношений.

Поэтому государство должно обеспечивать прозрачность всех действий, связанных с земельными отношениями, создать единый земельно-правовой кадастр.

Вместе с тем повысить эффективность мероприятий по обеспечению населения земельными участками для индивидуального жилищного строительства, осуществить предоставление земельных участков со строгим соблюдением государственных органами принципов прозрачности, справедливости, достоверности.

Таким образом, Казахстан имеет все необходимые условия для повышения уровня конкурентоспособности страны, и позиционировать себя в мировом сообществе как страна, обладающая высоким ресурсно-сырьевым потенциалом, так и как государство эффективно управляющая земельными ресурсами страны.

Литература

1. Программа РК по развитию агропромышленного комплекса «Агробизнес – 2020» на 2013–2020 годы. URL: <https://moa.gov.kz/> (дата обращения 07.07.2019).
2. Дюсенбеков З., Оспанов Б. Стратегия земельных преобразований на рубеже 21 века: учеб. пособие. Алматы, 2001. 115 с.
3. Общий аналитический отчет о состоянии земельных ресурсов РК и их использовании / С. Омаш, Б. Баймагамбетов, А. Оспанов, А. Бегманов [и др.]. Астана, 2019. 275 с.
4. Сводные аналитические отчеты МСХ РК за 2016, 2017, 2018 годы. URL: <https://www.mgov.kz> (дата обращения 07.07.2019).

Статья поступила в редколлегию 18.10.2019.