
Е. Н. Бойко, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник
Институт экономики и прогнозирования НАН Украины, Киев, Украина

ТРАНСГРАНИЧНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ПАРКОВ

В современных условиях для Украины важен вопрос евроинтеграции, поэтому актуальным является выделение перспективных направлений и инструментов активизации, которые широко применяются в Европейском союзе. Как показывает мировой опыт, один из эффективных способов улучшения деятельности промышленных предприятий — создание новых форм инновационной инфраструктуры, большое значение среди которых приобретают трансграничные индустриальные парки, которые способны сконцентрировать интеллектуальные, финансовые, материальные и другие виды ресурсов.

Вопрос трансграничного сотрудничества является одним из первоочередных предметов исследования многих отечественных и зарубежных ученых. В научных трудах В. Андрианова, Е. Бойко, Н. Гальчинского, В. Гейца, В. Евтушина, И. Егорова, В. Ляшенко, А. Молдован, А. Новикова, Д. Санатова, Д. Черток осуществлен анализ мирового опыта и особенностей функционирования трансграничных индустриальных парков; исследован вопрос нормативно-правового обеспечения создания и развития трансграничных индустриальных парков (ТИП), расположенных на территории ЕС; проанализированы современное состояние их развития в Украине; определены проблемы и перспективы дальнейшего развития трансграничных индустриальных парков. Итак, проблема создания и развития трансграничных индустриальных парков активно исследуется и требует более детального изучения, особенно в вопросах институционально-правового обеспечения.

Институционально-правовое обеспечение развития трансграничной кооперации Украины со странами-соседями включает в себя общие европейские нормативные документы, касающиеся вопросов функционирования и развития регионов: «Европейская хартия местного самоуправления» (1985 г.), «Хартия конгресса местных и региональных властей Европы» (1994 г.), «Европейская хартия регионального пространственного планирования» (1983 г.) и др.; европейское законодательство в сфере трансграничной кооперации: «Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей» (1980 г.) и протоколы к ней; европейские документы по вопросам регулирования трансграничной кооперации: «Киотская конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур» (1999 г.), «Конвенция о комбинированных перевозках», «Европейская хартия региональных языков и языков меньшинств» (1992 г.) и др.; национальное законодательство европейских стран и др. Среди них большое значение имеет документ, определяющий цели государственной политики в сфере трансграничной кооперации, принципы

и формы государственной поддержки, особенности финансового обеспечения, полномочия субъектов трансграничной кооперации Украины — Закон Украины «О трансграничном сотрудничестве» (2004 г.). Трансграничное сотрудничество (кооперация) определено как «совместные действия, направленные на установление и углубление экономических, социальных, научно-технических, экологических, культурных и других отношений между территориальными общинами, их представительными органами, местными органами исполнительной власти Украины и территориальными общинами, соответствующими органами власти других государств в пределах компетенции, определенной их национальным законодательством» [1].

В ст. 5 Закона указано, что трансграничная кооперация может осуществляться: в пределах созданного еврорегиона; на основе заключения соглашений о трансграничной кооперации в определенных направлениях экономической деятельности; путем установления контактов между субъектами трансграничной кооперации на взаимовыгодных условиях. В отдельных районах страны местное самоуправление регулируется Законом Украины «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» (2014 г.).

В направлении реализации региональной политики по развитию трансграничной кооперации актуальность приобретает постановление Кабинета Министров Украины, которым утверждена «Государственная программа развития трансграничного сотрудничества на 2016–2020 гг.» (2016 г.). Действующей является и «Государственная стратегия регионального развития Украины на период до 2020 года» (2014 г.), в которой определены основные задачи, барьеры и пути их преодоления.

Украина имеет общую границу с Республикой Беларусь, Словацкой Республикой, Румынией, Венгрией, Республикой Польша, Российской Федерацией и Республикой Молдова. Это так называемая пограничная территория, под понятием которой необходимо понимать административно-территориальную единицу различного уровня, расположенную вблизи государственной границы.

Пограничные территории Украины разделяют на трансграничные регионы — «территории, которые охватывают смежные приграничные регионы соседних двух или более стран, на которых реализуется трансграничное сотрудничество» [1]. Среди них необходимо обратить внимание на территории, которые состоят из приграничных территорий, в частности: с участием регионов новых государств — членов ЕС; с участием регионов государств — стран СНГ; морской трансграничный регион.

В соответствии с действующим нормативно-правовым законодательством Украины, в частности Законом Украины «Об индустриальных парках» (2013 г.) под понятием «трансграничный индустриальный парк» следует понимать «индустриальный парк, который создается и функционирует на основании международного договора Украины, заключаемого между правительствами государств или уполномоченными ими. Порядок создания и функционирования таких индустриальных парков регулируется международными договорами Украины». Целью функционирования ТИП является создание условий для повышения эффективности деятельности МСБ. Анализируя данные мирового опыта деятельности трансграничных индустриальных парков можно отметить следующее [2]:

- цели создания ТИП в разных странах определяются приоритетностью задач, которые стоят перед тем или иным государством или регионом;

- характерными чертами в создании и развитии ТИП являются: расположение вблизи населенного пункта; близость к сырьевым и материальным ресурсам; наличие развитой инфраструктуры и т.д.;
- в зависимости от вида услуг резидентам ТИП, выделяют несколько типов: Greenfield-парк (предлагает резиденту незастроенный участок земли (покупку и/или аренду) под строительство для производства, возможно предоставление услуг по строительству по требованию заказчика — built to-suit); Brownfield-парк (предлагает покупку и/или аренду резидентам индустриального парка имеющих готовые производственных, складских, административных помещений, зданий и сооружений инфраструктуры, реконструкцию и/или капитальный ремонт); Комплексный парк (парк, площадки которого не в полной мере соответствуют обязательным признакам трансграничного индустриального парка);
- трансграничный индустриальный парк предлагает уникальные возможности для резидентов, имеет четкие производственные (ориентированные на производство), технологические (ориентированные на научно-технические исследования и развитие технологий) приоритеты, связанные с историческим развитием территории;
- ТИП может быть создан государством, муниципалитетом или частной компанией. Существуют различные программы по созданию и функционированию трансграничных индустриальных парков;
- ТИП имеют несколько моделей собственности: государственное владение и управление ТИП; частное владение и управление ТИП; государственно-частное партнерство или совместные предприятия, которые совместно создаются государством и частным сектором в пределах ТИП;
- девелопер занимается поиском и привлечением инвесторов из крупнейших международных и отечественных компаний, независимых специализированных компаний, и тому подобное. К функции девелопера можно отнести следующее: внедрение опыта и знаний в сфере юридического права, по вопросам оформления: въезда/выезда граждан соседних стран; документов по временной регистрации иностранных граждан; разрешительной документации на работу иностранным гражданам; сопроводительной документации по государственной регистрации предприятий и т.д.; управление персоналом (подбор высоко- и среднеквалифицированных специалистов, организация обучения и повышения квалификации персонала и т.д.); обеспечение техники безопасности (организация подготовки и переподготовки персонала в соответствии с действующими правилами техники безопасности, организация экспертизы опасных промышленных объектов; разработка мероприятий по технике безопасности и охране труда и т.д.), также охраны окружающей среды; выполнение строительных и подрядных работ (разработка сметной документации, организация проектных, строительных, ремонтных и монтажных работ, включая монтаж и обслуживание структурированных кабельных систем, обеспечение телефонной и видеосвязью, развитие сети Интернет, предоставление доступа к использованию программного обеспечения и сервисных мощностей и т.п.).

Современная ситуация в сфере создания и деятельности трансграничных индустриальных парков в Украине характеризуется рядом проблем, требующих решения. В частности, это касается таких вопросов, как несовершенство договорно-правовых отношений в части регулирования вопросов использования земельных участков государственной и коммуналь-

ной собственности, на которых могут быть созданы трансграничные индустриальные парки (в части использования исключительно договоров аренды земли); отсутствие четко установленного перечня видов экономической деятельности, которые целесообразно осуществлять в пределах трансграничных индустриальных парков; несовершенство норм действующего законодательства, в частности в определении оптимальных форм стимулирования привлечения инвестиций, необходимых для обустройства трансграничных индустриальных парков путем освобождения от уплаты ввозной пошлины на оборудование, комплектующие к ним и материалы.

Несмотря на существующие проблемы, первые попытки создания трансграничных индустриальных (промышленных) парков предприняты между Украиной (Закарпатская область) и Венгерской Республикой, концепция развития которых нашла отражение в «Технико-экономическом обосновании по созданию совместного украинско-венгерского промышленного парка».

С целью дальнейшего создания и развития трансграничных индустриальных (промышленных) парков в Украине необходимо принять меры, которые способны скоординировать работу власти, науки, образования и бизнеса. В частности это касается вопросов:

- совершенствования нормативно-правовой базы по вопросам трансграничной кооперации и функционирования трансграничных индустриальных (промышленных) парков;
- организации обучения представителей основных групп (подготовка учебной литературы и учебных пособий по вопросам функционирования трансграничных индустриальных (промышленных) парков, введение учебного курса, модулей в высших учебных заведениях, центрах подготовки и переподготовки кадров, формирование групп менторов по вопросам создания и развития трансграничных индустриальных (промышленных) парков);
- создания на международном и национальном уровнях сети организаций, занимающихся вопросами функционирования трансграничной кооперации, в том числе в сфере развития трансграничных индустриальных (промышленных) парков;
- разработки методических рекомендаций относительно создания и развития трансграничных индустриальных (промышленных) парков, в частности по вопросам выявления трансграничных инициатив функционирования трансграничных индустриальных (промышленных) парков; механизмов поддержки и инструментов развития функционирования трансграничных индустриальных (промышленных) парков; ведения статистической отчетности по вопросам функционирования трансграничных индустриальных (промышленных) парков; разработки предложений по вопросам организации приграничной торговли произведенными товарами предприятиями трансграничных индустриальных (промышленных) парков;
- обобщения и имплементации международного опыта по вопросам создания и развития трансграничных индустриальных (промышленных) парков;
- создания на национальном и региональном уровнях постоянно действующего органа по вопросам внедрения трансграничных индустриальных (промышленных) парков;
- создания веб-сайта и общенациональной базы данных по вопросам функционирования трансграничных индустриальных (промышленных) парков;
- разработки «Стратегии функционирования трансграничных индустриальных (промышленных) парков» и «Концепции общего развития трансграничного региона»;

- підготовки регіональної дорожньої карти в напрямленні реалізації «Стратегії функціонування трансграничних індустріальних (промислових) парків»;
- совершенствования механізму фінансування проектів трансграничної кооперації в сфері створення і розвитку трансграничних індустріальних (промислових) парків.

Список использованных источников

1. Про транскордонне співробітництво [Електронний ресурс] : Закон України. — Доступний з: <http://www.zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1861-15>.
2. *Егоров, І.Ю.* Індустріальні парки в Україні: проблеми становлення та перспективи розвитку: монографія / І.Ю. Егоров, О.М. Бойко, В.Ю. Грига ; наук. ред. І.Ю. Егоров ; НАН України, ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАН України» ; Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, Науково-дослідний економічний інститут. — К., 2015. — 140 с.
3. Імплементация Угоди про асоціацію між Україною та ЄС: наукова доповідь / за ред. акад. НАН України В.М. Гейця та чл.-кор. НААН України Т.О. Осташко; НАН України, ДУ «Ін-т екон. та прогноз. НАН України». — К., 2016. — С. 178–180.
4. *Миролюбова, Т.В.* Зарубежный опыт развития инновационной инфраструктуры университетов в региональных инновационных системах / Т.В. Миролюбова, П.А. Суханова // *Фундаментальные исследования.* — 2013. — № 1. — С. 215–220.
5. Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2020 року // Офіційний вісник України від 09.09.2014. — № 70. — С. 23.
6. Розвиток транскордонного співробітництва: науково-аналітична доповідь / НАН України. ДУ «Інститут регіональних досліджень імені М.І. Долишнього НАН України»; наук. ред. В.С. Кравців. — Львів, 2015. — 52 с.
7. *Бойко, О.М.* Особливості сучасних механізмів стимулювання індустріальних парків як інструмента розвитку інноваційної діяльності в Україні / О.М. Бойко // *Ефективні моделі управління в сучасних умовах : теорія і практика* // Збірник доповідей Всеукраїнської науково-практичної конференції (17 квітня 2015 р.). — КНТУ. — Кіровоград: Ексклюзив-Систем, 2015. — С. 22–25.
8. *Бойко, О.М.* Індустріальні парки як нова організаційна форма неоіндустріальної трансформації промислового потенціалу країни / О.М. Бойко // *Формування ринкових відносин в Україні : збірник наукових праць.* / Наук. ред. І.Г. Манцуров. — К., 2013. — Вип. № 12 (151). — С. 121–128.
9. *Бойко, О.М.* Особливості механізмів стимулювання розвитку індустріальних парків в Україні / О.М. Бойко // *Формування ринкових відносин в Україні : збірник наукових праць* / Наук. ред. І.Г. Манцуров. — К., 2014. — Вип. № 6 (157). — С. 84–89.
10. *Егорова, О.О.* Транскордонні функціональні одиниці спеціальних правових режимів економічної діяльності [Електронний ресурс] / О.О. Егорова. — Доступний з: http://www.confcontact.com/2012_02_17/2012_strategy1/26_Egorova.htm.