

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 342.98-057.36 (476) (043.3)

**ЧЕШКО  
ВЛАДИМИР ЮРЬЕВИЧ**

**ДИСЦИПЛИНАРНО-ПРАВОВОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ  
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.14 – административное право,  
административный процесс

Минск, 2019

Работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель

**Василевич Сергей Григорьевич,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
старший прокурор отдела по надзору за  
исполнением законодательства в сфере  
экономики Генеральной прокуратуры  
Республики Беларусь

Официальные оппоненты:

**Демичев Дмитрий Михайлович,**  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой теории и  
истории права факультета права  
учреждения образования «Белорусский  
государственный экономический  
университет»

**Михаленок Снежана Александровна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
начальник специальной кафедры  
государственного учреждения образования  
«Институт национальной безопасности  
Республики Беларусь»

Оппонирующая организация

**Академия управления при Президенте  
Республики Беларусь**

Защита состоится 24 декабря 2019 г. в 14.00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.20 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, ауд. 407, тел. 226 55 41.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан «    » октября 2019 года

Ученый секретарь  
совета по защите диссертаций  
кандидат юридических наук, доцент

С.К. Лещенко

## ВВЕДЕНИЕ

Деятельность военной организации государства немыслима без высокой дисциплины и организованности. Состояние воинской дисциплины и законности в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях является показателем боеспособности и боеготовности подразделений и воинских частей, правовой защиты военнослужащих. Особую угрозу воинскому правопорядку представляют неуставные взаимоотношения среди военнослужащих. Недостаточная эффективность деятельности командиров по обеспечению воинской дисциплины приводит к тому, что соотношение данного вида преступлений в структуре воинских составляло: в 2014 г. – 51%; 2015 г. – 50%; 2016 г. – 46%; 2017 г. – 74%; в 2018 г. – 66%.

В настоящее время проблема неуставных взаимоотношений военнослужащих рассматривается в рамках уголовно-правовой науки, а средства и способы обеспечения воинской дисциплины нередко применяются без учета специфики общественных отношений в указанной сфере, что снижает эффективность противодействия данному негативному явлению. Возможности использования мер принуждения для обеспечения воинской дисциплины доктриной административного права изучены слабо и сведены к рассмотрению отдельных мер без их комплексного анализа, что ограничивает представления командиров (начальников) о системе и спектре принудительных мер воздействия для обеспечения воинской дисциплины и сводит их только к применению дисциплинарных взысканий, что объективно требует уточнения действующих и разработки новых подходов в данной сфере.

Дисциплинарно-правовое принуждение военнослужащих является комплексным средством обеспечения воинской дисциплины, включающим ряд мер, правильность и единообразие применения которых выступают гарантией защиты прав военнослужащих.

Сложность и актуальность исследования данного правового явления заключается в сочетании начал государственно-правового принуждения в общем и специфики административно-правового и дисциплинарно-правового принуждения в частности.

Значимость исследования определяется сложившимися социально-правовыми условиями. В социальном аспекте это обусловлено наличием следующих запросов: со стороны общества – по искоренению неуставных взаимоотношений среди военнослужащих, со стороны командиров (начальников) – по упорядочению мер и порядка привлечения к дисциплинарной ответственности, урегулированию отдельных спорных правовых положений, а со стороны подчиненных военнослужащих – по обеспечению их правовой защиты. Так, проведенное автором анкетирование командиров ротного звена государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, показывает, что 54,4% ре-

спондентов считают необходимым внесение изменений в Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Республики Беларусь (далее – Дисциплинарный устав) в части уточнения порядка применения и погашения (снятия) дисциплинарных взысканий, 14,9% указывают на потребность коренных изменений.

В правовом аспекте необходимость проведения исследования подтверждается наличием пробелов и коллизий в правовом регулировании отношений в указанной сфере. Вопросы оснований и порядка привлечения к дисциплинарной ответственности разработаны не в полной мере.

Несмотря на важнейшую роль дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих в обеспечении воинской дисциплины и боевой готовности воинских частей, в Республике Беларусь по рассматриваемой тематике комплексных исследований не проводилось.

Указанными обстоятельствами обусловлена актуальность выбранной темы исследования.

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

### **Связь работы с научными программами (проектами), темами**

Исследование проведено в соответствии с приоритетными направлениями научных исследований в Республике Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190 (п. 11 – общество и экономика; п. 13 – безопасность человека, общества и государства), и Перечнем актуальных направлений диссертационных исследований на 2012–2016 годы, одобренным на заседании межведомственного совета по проблемам диссертационных исследований в области права от 5 сентября 2012 г. (п. 393 – совершенствование законодательства о дисциплинарной и материальной ответственности в административном праве).

Проблематика диссертационного исследования связана с научной разработкой комплекса мер по повышению эффективности деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности, отраженных в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 (п. 55).

### **Цель и задачи исследования**

Цель исследования – разработка теоретических основ дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих, а также выявление теоретических и практических проблем реализации его мер для выработки обоснованных предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в указанной сфере.

Для достижения данной цели поставлены следующие задачи:

– сформировать представление о дисциплинарно-правовом принуждении военнослужащих и его структуре;

– разработать и уточнить определения понятий «дисциплинарная ответственность военнослужащих», «воинская дисциплина» и «дисциплинарный проступок военнослужащего», а также установить общеправовые принципы, влияющие на порядок применения мер воздействия, в том числе специфические для сферы военной службы;

– провести единую классификацию дисциплинарных проступков военнослужащих для унификации оснований применения наиболее строгих мер ответственности;

– определить содержание дисциплинарного производства в отношении военнослужащих, классифицировать сроки его проведения, а также выявить его соотношение со служебным разбирательством;

– разработать теоретико-правовую модель служебного разбирательства;

– сформулировать предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего дисциплинарно-правовое принуждение военнослужащих, и правоприменительной практики.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, которые возникают, существуют и прекращаются при осуществлении дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих.

**Предметом исследования** выступают правовые нормы, регулирующие осуществление мер дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих, практика их применения, а также теоретические положения по указанной проблематике.

**Научная новизна** диссертационной работы состоит:

в комплексном исследовании теоретических разработок, правового регулирования дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих на основе анализа законодательства и практической реализации данных норм;

в применении нового подхода, позволяющего выделить дисциплинарно-правовое принуждение военнослужащих как комплексную категорию, включающую совокупность мер, направленных на обеспечение воинской дисциплины;

в уточнении и дополнении ряда теоретических положений и понятий, а также формировании теоретико-правовой модели, позволяющей унифицировать подходы государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, к привлечению к дисциплинарной ответственности;

в научной разработке предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование правового регулирования мер дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих, а также уменьшение количества фактов неуставных взаимоотношений и повышение уровня воинской дисциплины и правовой защиты военнослужащих.

### **Положения, выносимые на защиту:**

1. Научно обоснованное на основе синтеза знаний о государственно-правовом и административно-правовом принуждении определение *дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих*, под которым следует понимать вид дисциплинарно-правового принуждения, включающий совокупность мер, закрепленных в нормативных правовых актах, регулирующих военную службу, в том числе правовых актах государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, применяемых к военнослужащим в рамках служебного (организационного или иного) подчинения уполномоченными командирами (начальниками) и направленных на поддержание воинской дисциплины и обеспечение боеготовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

В структуру дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих входят следующие группы мер: дисциплинарно-предупредительные меры, меры дисциплинарно-правового пресечения, меры дисциплинарной ответственности, меры процессуального обеспечения, дисциплинарно-восстановительные меры.

Предложенные определение и структура позволяют на основе доктрины административного права сформировать целостное представление о мерах принудительного воздействия на военнослужащих, комплексное применение которых будет способствовать повышению эффективности обеспечения воинской дисциплины и минимизации случаев неуставных взаимоотношений.

2. Сформулированные и уточненные основы дисциплинарной ответственности военнослужащих, включающие ее понятие, общеправовые принципы, влияющие на порядок применения данных мер, и выявленные специфические принципы с учетом особенностей военной службы, а также определения «воинская дисциплина» и «дисциплинарный проступок военнослужащего».

2.1. Проведенное изучение правовых источников свидетельствует об узком понимании сущности дисциплинарной ответственности исключительно как вида юридической ответственности и отождествлении ее только с дисциплинарными взысканиями.

В связи с этим на основании анализа структуры дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих сформулировано определение *дисциплинарной ответственности военнослужащих* как одной из мер дисциплинарно-правового принуждения, способствующей обеспечению воинской дисциплины, выражающейся в особой процедуре применения к военнослужащему дисциплинарного взыскания и (или) мер дисциплинарного воздействия за совершение дисциплинарного проступка специально уполномоченным командиром (начальником) в соответствии с Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Республики Беларусь.

2.2. Для обеспечения гарантий защиты прав военнослужащих, установления правильного и единообразного порядка применения мер дисциплинарной ответственности акцентировано внимание на принципах юридической ответственности, которые в сфере военной службы имеют специфику и непосредственно влияют на построение системы дисциплинарной ответственности военнослужащих.

К общеправовым принципам следует отнести: законность, равенство перед законом, неотвратимость ответственности, виновная и персональная ответственность, справедливость, соразмерность и гуманизм.

Обоснована необходимость обеспечения на практике таких специфических принципов дисциплинарной ответственности военнослужащих, как:

а) *принцип гласности* – заключается в возможности публичного привлечения военнослужащего к дисциплинарной ответственности по усмотрению командира (начальника) в случае, когда это будет способствовать укреплению воинской дисциплины (например, за совершение грубых дисциплинарных проступков или системные нарушения воинской дисциплины);

б) *принцип оперативности* – заключается в быстром привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности непосредственно после совершения им дисциплинарного проступка и применяется, как правило, при проведении служебного разбирательства в упрощенном порядке (реализация этого принципа также может способствовать повышению воинской дисциплины).

2.3. Понятие воинской дисциплины, закрепленное в Дисциплинарном уставе, нуждается в уточнении, поскольку не отражает особенностей регулирования контрактной военной службы, а только содержит отсылочную норму ко всем актам законодательства, т. е. не учитывает дополнительных требований, которые должны устанавливаться в контракте, а также позволяет привлекать военнослужащих за проступки, не обусловленные спецификой военной службы. Исходя из этого, под *воинской дисциплиной* предлагается понимать строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных в общевоинских уставах Вооруженных Сил и иных актах законодательства в сфере прохождения военной службы и (или) условиях контракта.

2.4. В Дисциплинарном уставе не предусмотрено единое основание для привлечения военнослужащего к дисциплинарной ответственности, несмотря на важность его правового закрепления (понятие дисциплинарного проступка используется в Трудовом кодексе Республики Беларусь и в дисциплинарных уставах военизированных организаций), указываются лишь отдельные несогласованные между собой признаки. В связи с этим под основанием для привлечения военнослужащего к дисциплинарной ответственности следует считать *дисциплинарный проступок* – противоправное, виновное деяние (действие или без-

действие), выражающееся в нарушении воинской дисциплины, за которое могут быть применены дисциплинарные взыскания, предусмотренные Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Республики Беларусь, и (или) меры дисциплинарного воздействия, установленные законодательством.

Применение предлагаемого понятия позволит устранить правовую неопределенность в части оснований для привлечения к дисциплинарной ответственности и минимизировать случаи привлечения военнослужащих к ответственности за проступки, не обусловленные военной службой (получение травмы в быту, подача обращения и др.).

3. Аргументированная классификация дисциплинарных проступков в зависимости от тяжести, а также обоснованное установление оснований применения наиболее строгих мер дисциплинарной ответственности.

3.1. Дисциплинарные проступки можно подразделить на следующие виды:

грубые – дисциплинарные проступки, которые в зависимости от характера проступка, обстоятельств его совершения, субъекта, формы вины и наличия вредных последствий наносят существенный вред общественным отношениям, связанным с обеспечением воинской дисциплины (в частности, нарушение правил несения караульной и внутренней службы, нарушение правил патрулирования, нарушения уставных правил взаимоотношений между военнослужащими и др.);

иные, обусловленные другими предписаниями общевоинских уставов (общие, специальные или должностные обязанности военнослужащих и др.).

Проведенный анализ показывает возможность и необходимость систематизации грубых дисциплинарных проступков. Обоснована целесообразность определения установленных в ст. 65 Дисциплинарного устава проступков в качестве грубых с учетом их содержания. Данное предложение призвано обеспечить единую учетную политику государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, унифицировать подходы к применению наиболее строгих мер воздействия.

3.2. Наиболее строгими мерами дисциплинарной ответственности являются: а) досрочное увольнение с военной службы в отношении военнослужащих, проходящих службу по контракту; б) арест с содержанием на гауптвахте и уменьшение продолжительности отпуска в отношении военнослужащих срочной военной службы.

Основаниями для применения таких мер должны выступать только совершение грубого дисциплинарного проступка или систематическое (более двух раз) совершение иных дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (не погашены) дисциплинарные взыскания. Реализация данного предложения будет способствовать повышению уровня правовой защищенно-



сти военнослужащих от необоснованного применения к ним указанных мер, а также созданию прозрачных условий прохождения службы и ее прекращения.

4. Теоретически обоснованные положения о содержании дисциплинарного производства в отношении военнослужащих, а также классификация сроков дисциплинарного производства.

При существующем подходе дисциплинарное производство необоснованно отождествляется со служебным разбирательством, которое является только его процессуальной частью, что ограничивает целостность восприятия данного процесса и создает неоднозначное понимание сроков. В связи с этим на основании сравнительно-правового анализа выявлена содержательная сущность дисциплинарного производства в отношении военнослужащих и определены его сроки.

Дисциплинарное производство в отношении военнослужащих включает:

а) процессуальную часть, т. е. служебное разбирательство по материалам о дисциплинарном проступке, под которым следует понимать урегулированную нормами актов законодательства процедуру установления уполномоченным лицом фактов и обстоятельств дисциплинарного проступка или события, их квалификации и принятия решения;

б) исполнительную часть, т. е. реализацию взысканий, обжалование, учет, снятие и погашение дисциплинарных взысканий.

*Сроки в дисциплинарном производстве* могут быть классифицированы следующим образом:

сроки для наложения дисциплинарного взыскания – не позднее одного месяца со дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке (двух месяцев – при проведении служебного разбирательства в полном объеме), но не позднее шести месяцев со дня совершения проступка (двух лет – при проведении проверки или ревизии);

срок ознакомления с взысканием (в течение десяти дней со дня наложения взыскания);

срок обжалования (в течение трех месяцев со дня ознакомления с наложенным взысканием);

сроки действия дисциплинарных взысканий (исчисляются в сутках, неделях, месяцах);

сроки исполнения дисциплинарных взысканий (как правило, немедленно, но в исключительных случаях – не позднее одного месяца со дня наложения взыскания);

срок, по истечении которого лицо считается не подвергавшимся дисциплинарному взысканию (один год со дня наложения взыскания).

5. Разработанная и обоснованная теоретико-правовая модель служебного разбирательства.

При наличии *поводов и оснований* непосредственный командир (начальник) отбирает у военнослужащего объяснение и проводит служебное разбирательство. В случае выявления дисциплинарного проступка иным командиром (начальником) он сообщает об этом непосредственному начальнику.

*Участников служебного разбирательства* можно разделить на следующие группы: 1) командир (начальник), т.е. должностное лицо, обладающее дисциплинарной властью и полномочиями на проведение служебного разбирательства или на поручение его проведения подчиненному военнослужащему; 2) военнослужащий (комиссия), уполномоченный (-ые) командиром (начальником) на проведение служебного разбирательства; 3) военнослужащий, в отношении которого проводится служебное разбирательство; 4) иные участники служебного разбирательства (потерпевшие, свидетели, эксперты, специалисты, защитники).

*Служебное разбирательство* может быть проведено в полном объеме либо в упрощенном порядке.

Порядок *полного служебного разбирательства* определяется в правовом акте государственного органа, в котором предусмотрена военная служба, в части, не противоречащей Дисциплинарному уставу. Командир (начальник) принимает решение путем учинения резолюции на заключении (акте, рапорте, докладной записке), составленном по результатам разбирательства. Объяснение вместе с материалами разбирательства хранится в порядке, определяемом государственным органом, в котором предусмотрена военная служба.

Разбирательство в полном объеме проводится в случаях: а) совершения грубого дисциплинарного проступка; б) определенных в правовых актах государственных органов, в которых предусмотрена военная служба; в) причинения материального ущерба государству при исполнении обязанностей военной службы; г) причинения вреда жизни или здоровью военнослужащего; д) систематического (более двух раз) совершения дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (погашены) дисциплинарные взыскания; е) принятия соответствующего решения командиром (начальником) при отказе военнослужащего давать объяснение или непризнании своей вины.

Особенности проведения служебного разбирательства в полном объеме заключаются в строгой регламентации порядка проведения, осуществлении комплекса мероприятий по установлению всех обстоятельств проступка, повышенной правовой защите военнослужащих, поскольку к военнослужащему могут быть применены наиболее строгие меры воздействия.

*Упрощенный порядок* служебного разбирательства является более оперативным и применяется в случаях совершения не грубых дисциплинарных проступков, а также если отсутствуют иные основания для разбирательства в полном объеме. Командир (начальник) принимает решение путем учинения резо-

люции на объяснении военнослужащего. Объяснение прикладывается к служебной карточке.

*По результатам служебного разбирательства* могут быть приняты следующие *решения*: не привлекать военнослужащего к дисциплинарной ответственности; рассмотреть на товарищеском суде чести; напомнить о его обязанностях и воинском долге, указать на допущенные нарушения и недостатки; применить меру дисциплинарного воздействия; применить дисциплинарное взыскание; определить порядок возмещения материального ущерба; ходатайствовать перед вышестоящим командиром о привлечении к дисциплинарной ответственности.

*Меры обеспечения дисциплинарного производства* могут применяться в случаях проведения служебного разбирательства в полном объеме, а также если военнослужащий, в отношении которого проводится разбирательство, препятствует его проведению. К военнослужащему могут применяться: задержание; личный досмотр; досмотр вещей, находящихся при военнослужащем, транспортных средств; доставление; освидетельствование; изъятие вещей и документов; отстранение от исполнения служебных обязанностей.

б. Научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения, связанные с дисциплинарно-правовым принуждением военнослужащих, а именно норм Дисциплинарного устава.

б.1. В целях унификации оснований для привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности:

а) ст. 39 перед частью первой дополнить частью, содержащей определение понятия «дисциплинарный проступок военнослужащего»;

б) ст. 64 дополнить частями следующего содержания:

«на военнослужащего, проходящего службу по контракту, может быть наложено взыскание в виде досрочного увольнения с военной службы только за совершение грубого дисциплинарного проступка или систематическое (более двух раз) совершение иных дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (не погашены) дисциплинарные взыскания;

на военнослужащего, проходящего срочную военную службу, могут быть наложены взыскания в виде уменьшения продолжительности отпуска или дисциплинарного ареста только за совершение грубого дисциплинарного проступка или систематическое (более двух раз) совершение иных дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (не погашены) дисциплинарные взыскания»;

в) установленные в ст. 65 проступки определить в качестве грубых, предусмотрев в качестве таковых сокрытие преступлений, административных правонарушений, сокрытие грубых дисциплинарных проступков, совершенных военнослужащими, а также происшествий, определенных в правовых актах

государственных органов, в которых предусмотрена военная служба; нарушение законодательства в сфере борьбы с коррупцией, за которые военнослужащий привлечен к административной или уголовной ответственности.

6.2. Для определения единого порядка применения, снятия и погашения дисциплинарных взысканий:

а) в ст. 62 установить, что взыскания объявляются в приказе и определить перечень отдельных взысканий, которые могут объявляться устно. В настоящее время только дисциплинарные взыскания в виде снижения в воинском звании и снижения в воинской должности объявляются в приказе командира (начальника), что может девальвировать роль других взысканий, в том числе наиболее строгих;

б) в ст. 27 определить, что при снятии дисциплинарного взыскания в виде снижения в воинской должности в порядке поощрения военнослужащий восстанавливается в прежней должности, а в случае погашения взыскания восстановление в должности происходит по усмотрению командира (начальника), его применившего. Данное предложение направлено на устранение неопределенности и неоднозначности погашения этого взыскания.

6.3. С целью установления общего подхода к исчислению сроков в дисциплинарном производстве и совершенствования их отдельных видов:

а) главу 1 дополнить ст. 7<sup>1</sup>, в которой предусмотреть норму об исчислении сроков (их начале и окончании). Это позволит устранить предпосылки к незаконному наложению дисциплинарных взысканий сверх положенных сроков, необоснованному продлению негативного действия взысканий и сформировать единообразную правоприменительную практику в этой сфере;

б) часть первую ст. 66 дополнить положением о том, что дисциплинарное взыскание налагается на военнослужащего не позднее одного месяца со дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке (не позднее двух месяцев при проведении служебного разбирательства в полном объеме), а также определить в части второй ст. 66 порядок приостановления сроков служебного разбирательства в случаях нахождения военнослужащего в отпуске, командировке, в связи с его болезнью, при назначении экспертизы или направлении запроса в другие организации. Указанное предложение направлено на унификацию сроков проведения служебного разбирательства в государственных органах, в которых предусмотрена военная служба;

в) в части второй ст. 90 закрепить предписание об обязательном ознакомлении военнослужащего с дисциплинарным взысканием под роспись не позднее десяти дней со дня его наложения (издания приказа). Это позволит исключить существующий порядок, предусматривающий ознакомление военнослужащего со своей служебной карточкой один раз в год, несмотря на важность понимания им момента начала негативных последствий;

г) в абзаце третьем части первой ст. 27 установить, что дисциплинарные взыскания в виде снижения в воинской должности или снижения в воинском звании могут быть сняты с военнослужащих, проходящих службу по контракту, не ранее чем через шесть месяцев со дня их наложения; абзац второй, закрепляющий срок в один год, не ранее которого указанные дисциплинарные взыскания могут быть сняты с офицеров и прапорщиков, исключить. Правовая норма ст. 27 о возможности снятия взыскания в виде снижения в воинской должности и воинском звании с офицеров и прапорщиков не ранее, чем через год, вступает в коллизию со ст. 79 об автоматическом погашении дисциплинарного взыскания, если военнослужащий в течение года не подвергался новому дисциплинарному взысканию. Поскольку офицеры и прапорщики относятся к категории военнослужащих контрактной службы, предлагается приравнять их к общей категории военнослужащих контрактной службы и установить единый срок – шесть месяцев.

6.4. В связи с необходимостью единообразного хранения документации и ведения сведений о погашении и снятии дисциплинарных взысканий: а) предусмотреть положение о хранении записок об аресте вместе со служебной карточкой военнослужащего; б) уточнить порядок учета сведений о снятии и погашении дисциплинарных взысканий в виде лишения права на увольнение, назначения вне очереди в наряд по службе и дисциплинарного ареста.

#### **Личный вклад соискателя**

Данное исследование выполнено автором самостоятельно, без участия в совместных работах с другими авторами. Автору принадлежат все теоретические и практические результаты, представленные в виде публикаций, диссертации и автореферата.

#### **Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов**

Результаты диссертационного исследования докладывались и обсуждались на республиканских научно-практических конференциях «Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика» (Минск, 2015 г.), «Методологические проблемы формирования и правотворческого использования основных понятий и категорий в сфере охранительного права» (Минск, 2016 г.), «Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика» (Минск, 2017 г.), «Обеспечение пограничной безопасности и охрана государственной границы Республики Беларусь: теория и практика» (Минск, 2017 г.), «Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь» (Минск, 2019 г.), а также международных военно-научных конференциях «Обеспечение военной безопасности государства: проблемы и перспективы» (Минск, 2017 г.), «Проблемы обеспечения военной безопасности

государства в современных условиях» (Минск, 2019 г.).

Результаты исследования использованы в учебном процессе учреждений образования (акты внедрения от 15.11.2017, 16.11.2017 и 16.03.2018), применены в служебной деятельности воинских частей (акты внедрения от 13.10.2017 и 10.12.2018) и могут быть использованы в нормотворческой деятельности (справки от 04.09.2017, 31.07.2017, 10.10.2017 и письмо от 27.03.2019).

### **Опубликование результатов диссертации**

Результаты диссертации отражены в 37 публикациях, из них 1 единолично написанная монография (12,93 авторского листа), 10 статей в рецензируемых научных изданиях (5,3 авторского листа), 2 статьи в других научных изданиях, 24 – в сборниках материалов конференций и тезисов докладов. Общий объем опубликованных работ – 24,5 авторского листа.

### **Структура и объем диссертации**

Диссертация состоит из перечня сокращений и условных обозначений, введения, общей характеристики работы, 4 глав, включающих 11 разделов, заключения, библиографического списка и 20 приложений. Полный объем диссертации составляет 286 страниц, в том числе 205 страниц текста, библиографический список занимает 40 страниц и состоит из списка использованных источников из 331 наименования и списка публикаций соискателя из 37 наименований. Приложения занимают 41 страницу.

## **ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**

Во введении обосновываются актуальность темы диссертации и необходимость комплексного исследования правового регулирования дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих.

В главе 1 «**Аналитический обзор литературы по теме исследования**» содержится краткий исторический очерк развития военного законодательства по обеспечению воинской дисциплины и анализ результатов исследований, содержащихся в теоретических источниках. Сделан общий вывод о недостаточности исследования в отечественной науке административного права дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих и его мер, понятия, принципов и оснований дисциплинарной ответственности, а также дисциплинарного производства в отношении военнослужащих.

Глава 2 «**Понятие и структура дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих**» состоит из трех разделов.

В разделе 2.1 «*Дисциплинарно-правовое принуждение как вид государственно-правового принуждения*» дается характеристика признаков государственно-правового принуждения, проводится его классификация по отраслевой принадлежности и целевому назначению. Определяется правовой характер природы дисциплинарного принуждения, излагается и обосновывается представление о

дисциплинарно-правовом принуждении военнослужащих как виде общего дисциплинарно-правового принуждения со специальными признаками, характерными для отрасли административного права.

В разделе 2.2 «Понятие дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих» на основе признаков дисциплинарно-правового и административно-правового принуждения проводится исследование специфики военной службы. Выделяются признаки дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих и формулируется определение данного понятия.

В разделе 2.3 «Структура дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих» с учетом теоретических подходов к классификации мер государственно-правового и административно-правового принуждения, а также законодательства Республики Беларусь о прохождении военной службы делается вывод о структуре дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих, состоящей из пяти групп мер.

**Глава 3 «Дисциплинарная ответственность как мера дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих»** состоит из четырех разделов

В разделе 3.1 «Понятие и сущность дисциплинарной ответственности военнослужащих» на основе анализа правового регулирования дисциплинарной ответственности военнослужащих в Республике Беларусь, структуры дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих и признаков юридической ответственности формируется представление о дисциплинарной ответственности военнослужащих и ее признаках.

В разделе 3.2 «Принципы дисциплинарной ответственности военнослужащих» исследуются закрепленные в законодательстве общеправовые принципы дисциплинарной ответственности и дополнительно выделяются специфические для данной сферы отношений принципы соразмерности и оперативности ответственности.

В разделе 3.3 «Дисциплинарный проступок как основание дисциплинарной ответственности военнослужащих» проводится сравнительно-правовой анализ оснований для привлечения к дисциплинарной ответственности, обосновывается уточненное определение воинской дисциплины, излагается сущность и формируется определение понятия «дисциплинарный проступок военнослужащего». С учетом исследования правовых актов государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, предлагается классификация дисциплинарных проступков по такому критерию, как степень тяжести, и обосновывается необходимость унификации норм о грубых дисциплинарных проступках.

В разделе 3.4 «Меры дисциплинарной ответственности военнослужащих» рассматриваются наиболее строгие меры дисциплинарной ответственности для военнослужащих срочной и контрактной военной службы, а также практика их применения. В целях исключения необоснованности применения

досрочного увольнения с военной службы и дисциплинарного ареста приводится аргументация предлагаемых к нормативному закреплению оснований для их применения.

**Глава 4 «Дисциплинарное производство в отношении военнослужащих»** состоит из четырех разделов.

В разделе 4.1 «Содержание дисциплинарного производства» с учетом правовых предписаний и научных позиций формируется представление о дисциплинарном производстве в отношении военнослужащих и его содержании, включающем процессуальную и исполнительную часть.

В разделе 4.2 «Служебное разбирательство по материалам о дисциплинарном проступке» на основании сравнительно-правового анализа правовых актов государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, и практики их применения отмечается наличие фактов необоснованного ограничения прав и свобод военнослужащих при проведении разбирательств. Аргументируется целесообразность унификации порядка проведения служебного разбирательства.

В разделе 4.3 «Реализация, обжалование, учет, погашение и снятие дисциплинарных взысканий» анализируется порядок исполнения дисциплинарных взысканий, их обжалования и учета, а также погашения и снятия взысканий как элементов исполнительной части дисциплинарного производства. Делается вывод о необходимости корректировки отдельных правовых норм в этой сфере.

В разделе 4.4 «Сроки в дисциплинарном производстве» исследуются виды сроков в дисциплинарном производстве в отношении военнослужащих, формулируются и обосновываются предложения по их совершенствованию.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Основные научные результаты диссертации**

1. В результате анализа научной литературы и правовых норм обосновано определение понятия «дисциплинарно-правовое принуждение военнослужащих», под которым следует понимать вид дисциплинарно-правового принуждения, включающий совокупность мер, закрепленных в нормативных правовых актах, регулирующих военную службу, в том числе правовых актах государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, применяемых к военнослужащим в рамках служебного (организационного или иного) подчинения уполномоченными командирами (начальниками) и направленных на поддержание воинской дисциплины и обеспечение боеготовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

В структуру дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих входят следующие группы мер: дисциплинарно-предупредительные меры, меры дисциплинарно-правового пресечения, меры дисциплинарной ответственно-



сти, меры процессуального обеспечения, дисциплинарно-восстановительные меры [1; 3; 6].

2. В соответствии со структурой дисциплинарно-правового принуждения сформулировано определение понятия «*дисциплинарная ответственность военнослужащих*» как одной из мер дисциплинарно-правового принуждения, способствующей обеспечению воинской дисциплины, выражающейся в особой процедуре применения к военнослужащему дисциплинарного взыскания и (или) мер дисциплинарного воздействия за совершение дисциплинарного проступка специально уполномоченным командиром (начальником) в соответствии с правовыми нормами Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь.

К принципам юридической ответственности, непосредственно влияющим на правовое регулирование дисциплинарной ответственности военнослужащих, следует отнести принципы законности, равенства всех перед законом, неотвратимости ответственности, виновной и персональной ответственности, справедливости, соразмерности и гуманизма.

Специфическими принципами дисциплинарной ответственности военнослужащих, обусловленными особенностями военной службы, являются: гласность и оперативность.

Предложено уточненное определение понятия «*воинская дисциплина*» как строгого и точного соблюдения всеми военнослужащими порядка и правил, установленных в общевоинских уставах Вооруженных Сил и иных актах законодательства в сфере прохождения военной службы и (или) условиях контракта.

Аргументировано определение понятия «*дисциплинарный проступок военнослужащего*», под которым следует понимать противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), выражающееся в нарушении воинской дисциплины, за которое могут быть применены дисциплинарные взыскания, предусмотренные Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Республики Беларусь, и (или) меры дисциплинарного воздействия, установленные законодательством [1; 2; 3; 7; 11; 13; 16; 17; 20; 24–27; 35; 36].

3. Обоснована классификация дисциплинарных проступков военнослужащих, а также определены основания для применения наиболее строгих мер дисциплинарной ответственности.

3.1. Дисциплинарные проступки военнослужащих следует подразделить на следующие виды: грубые – дисциплинарные проступки, которые в зависимости от характера проступка, обстоятельств его совершения, субъекта, формы вины и наличия вредных последствий наносят существенный вред общественным отношениям, связанным с обеспечением воинской дисциплины; иные, обусловленные другими предписаниями общевоинских уставов (общие, специальные или должностные обязанности военнослужащих и др.).

Проведенный анализ свидетельствует о возможности и необходимости унификации грубых дисциплинарных проступков.

3.2. Наиболее строгими мерами дисциплинарной ответственности являются: а) досрочное увольнение с военной службы в отношении военнослужащих, проходящих службу по контракту; б) арест с содержанием на гауптвахте и уменьшение продолжительности отпуска в отношении военнослужащих срочной военной службы.

Основаниями для применения наиболее строгих мер дисциплинарной ответственности могут выступать только совершение грубого дисциплинарного проступка или систематическое (более двух раз) совершение иных дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (не погашены) дисциплинарные взыскания [1; 4; 5; 9; 12; 19; 23; 30; 34].

4. Теоретически обосновано содержание дисциплинарного производства в отношении военнослужащих, а также разработана классификация его сроков.

Дисциплинарное производство в отношении военнослужащих включает:

а) процессуальную часть, т. е. служебное разбирательство по материалам о дисциплинарном проступке, под которым следует понимать урегулированную нормами актов законодательства процедуру установления уполномоченным лицом фактов и обстоятельств дисциплинарного проступка или события либо их отсутствия с целью принятия обоснованного решения;

б) исполнительную часть, т. е. реализацию взысканий, обжалование, учет, погашение и снятие дисциплинарных взысканий.

*Сроками дисциплинарного производства* являются: сроки для наложения дисциплинарного взыскания; срок ознакомления с взысканием; срок обжалования; сроки действия дисциплинарных взысканий; сроки исполнения дисциплинарных взысканий; срок, по истечении которого лицо считается не подвергавшимся дисциплинарному взысканию [1; 10; 28; 31; 32; 33].

5. Разработана и обоснована теоретико-правовая модель служебного разбирательства, в которую входят:

виды участников служебного разбирательства, включающие четыре группы (командир (начальник); военнослужащий (комиссия), уполномоченный (-ые) на проведение разбирательства; военнослужащий, в отношении которого проводится разбирательство; иные участники разбирательства);

порядок начала служебного разбирательства в отношении военнослужащих (поводы и основания для проведения служебного разбирательства, а также основания, исключающие его проведение);

два порядка проведения служебного разбирательства:

а) *в полном объеме*. Определяется в правовом акте государственного органа, в котором предусмотрена военная служба, и проводится в случаях: совершения грубого дисциплинарного проступка; установленных в правовых актах

государственных органов, в которых предусмотрена военная служба; причинения материального ущерба государству; причинения вреда жизни или здоровью военнослужащего; систематического (более двух раз) совершения дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (погашены) дисциплинарные взыскания; принятия соответствующего решения командиром (начальником) при отказе военнослужащего давать объяснение или непризнании своей вины. Решение принимается на заключении (акте, рапорте, докладной записке), составленном по результатам разбирательства;

*б) в упрощенном порядке.* Применяется в целях реализации принципа оперативности и в случаях совершения иных (не грубых) дисциплинарных проступков, а также при отсутствии оснований для разбирательства в полном объеме. Решение принимается на объяснении военнослужащего;

порядок окончания служебного разбирательства. По результатам служебного разбирательства может быть принято одно из следующих решений: не привлекать военнослужащего к дисциплинарной ответственности; рассмотреть на товарищеском суде чести; напомнить о его обязанностях и воинском долге, указать на допущенные нарушения и недостатки; применить меру дисциплинарного воздействия; применить дисциплинарное взыскание; определить порядок возмещения материального ущерба; ходатайствовать перед вышестоящим командиром о привлечении к дисциплинарной ответственности его правами.

меры обеспечения дисциплинарного производства включают: задержание; личный досмотр; досмотр вещей, находящихся при военнослужащем, транспортных средств; доставление; освидетельствование; изъятие вещей и документов; отстранение от исполнения служебных обязанностей [1; 8; 10; 12; 15; 18; 19; 22; 28; 29; 33; 37].

б. Научно обоснованы предложения по повышению эффективности мер дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих и совершенствованию законодательства, регламентирующего его реализацию.

б.1 С целью установления основания для дисциплинарной ответственности военнослужащих и унификации отдельных (наиболее тяжких) проступков предложено в Дисциплинарном уставе:

– в ст. 39:

часть первую изложить в следующей редакции:

«Дисциплинарный проступок военнослужащего – это противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), выражающееся в нарушении воинской дисциплины, за которое в соответствии с законодательством могут быть применены дисциплинарные взыскания, предусмотренные настоящим уставом, и иные меры дисциплинарного воздействия»;

– ст. 64 дополнить частями следующего содержания:

«На военнослужащего, проходящего службу по контракту, может быть

наложено взыскание в виде досрочного увольнения с военной службы только за совершение грубого дисциплинарного проступка или систематическое (более двух раз) совершение дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (не погашены) дисциплинарные взыскания.

На военнослужащего, проходящего срочную военную службу, могут быть наложены взыскания в виде уменьшения продолжительности отпуска или дисциплинарного ареста за совершение грубого дисциплинарного проступка или систематическое (более двух раз) совершение дисциплинарных проступков, за которые применены и не сняты (не погашены) дисциплинарные взыскания»;

– в ст. 65:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«К грубым дисциплинарным проступкам относятся:»;

дополнить статью абзацами следующего содержания:

«сокрытие преступлений, административных правонарушений, грубых дисциплинарных проступков, совершенных военнослужащими, а также происшествий, определенных в правовом акте государственного органа, в котором предусмотрена военная служба;

нарушение законодательства в сфере борьбы с коррупцией, за которое военнослужащий привлечен к административной или уголовной ответственности».

6.2 Для определения единого порядка применения, погашения и снятия дисциплинарных взысканий целесообразно:

– ст. 62 дополнить частями следующего содержания:

«Применение дисциплинарного взыскания оформляется приказом командира (начальника).

Дисциплинарное взыскание в виде выговора, строгого выговора, лишения права на увольнение из расположения воинской части, назначения вне очереди в наряд по службе может быть объявлено устно»;

– часть третью ст. 27 изложить в следующей редакции:

«Дисциплинарное взыскание в виде снижения в воинской должности досрочно снимается с военнослужащего с одновременным восстановлением его в прежней воинской должности, а в случае его погашения – по усмотрению командира (начальника) его применившего».

6.3 С целью установления общего подхода по исчислению сроков в дисциплинарном производстве и совершенствования их отдельных видов путем устранения правовых пробелов необходимо:

– главу 1 дополнить ст. 7<sup>1</sup> следующего содержания:

«7<sup>1</sup>. Сроки, установленные в Дисциплинарном уставе, исчисляются часами, сутками, неделями, месяцами, годами. Сроки, исчисляемые годами, меся-

цами, неделями, истекают в соответствующее число последнего года, месяца или недели срока, если не указано иное.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, то днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день, за исключением окончания срока задержания или дисциплинарного взыскания»;

– в ст. 66:

часть первую изложить в следующей редакции:

«Наложение на военнослужащего дисциплинарного взыскания проводится не позднее одного месяца (двух месяцев при проведении разбирательства в полном объеме) со дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке. При рассмотрении материалов в правоохранительных органах наложение на военнослужащего дисциплинарного взыскания проводится не позднее одного месяца со дня отказа в возбуждении уголовного дела или его прекращения»;

часть вторую дополнить следующим предложением: «Приостановление сроков разбирательства возможно в случае нахождения военнослужащего в отпуске, командировке, в связи с его болезнью, а также при назначении экспертизы или направлении запроса в другие государственные органы»;

– ст. 90 после части первой дополнить частью следующего содержания:

«Военнослужащий, на которого наложено дисциплинарное взыскание, должен быть ознакомлен с ним под роспись в десятидневный срок со дня его наложения (издания приказа), не считая времени болезни, пребывания его в отпуске (командировке)»;

– в ст. 27:

в абзаце третьем слова «солдат и сержантов» заменить словами «военнослужащих»;

абзац второй исключить.

6.4 С целью формирования единообразной практики ведения и учета реализации дисциплинарных взысканий необходимо:

– ст. 89 дополнить частью следующего содержания:

«Записки об аресте хранятся вместе со служебной карточкой военнослужащего»;

– часть третью после слов «кем взыскание снято» дополнить словами «В случае погашения взыскания указывать в служебной карточке «Взыскание погашено» с указанием даты. При реализации лишения права на увольнение, назначения вне очереди в наряд по службе, дисциплинарного ареста учинять в служебной карточке надпись «Реализовано» с указанием дат реализации [1; 2; 8; 9; 12; 14; 31; 32; 33; 34].

### **Рекомендации по практическому использованию результатов**

1. Результаты исследования могут быть использованы при дальнейших

научных исследованиях мер дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих, а также в нормотворческой деятельности и совершенствовании законодательства. Разработаны проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» и проект Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении указов Президента Республики Беларусь по вопросам военной службы.

2. Результаты исследования могут быть применены при совершенствовании законодательства о порядке привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности. Актуальность и возможность использования разработанных предложений признаны Министерством обороны Республики Беларусь (справка от 04.09.2017 № 5/221), Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь (справка от 10.10.2017 № 901/4) и главным управлением командующего внутренними войсками Министерства внутренних дел Республики Беларусь (справка от 31.07.2017 № 583), а также подтверждены Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (письмо от 27.03.2019 № 01-11/434).

3. Полученные результаты внедрены в служебную деятельность войсковых частей 3214 и 89417 (акт внедрения войсковой части 3214 от 13.10.2017 № 34/1; акт внедрения войсковой части 89417 от 10.12.2017 № 5/2018).

4. Теоретические положения диссертации могут найти применение в научной и учебной юридической литературе, в учебном процессе при преподавании дисциплин «Административное право» и «Военная администрация и правовая работа в войсках». Результаты исследования внедрены в учебный процесс учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь» (акты от 15.11.2017 и 16.11.2017), государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» (акт от 16.03.2018).

## **СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ АВТОРОМ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

### **Монографии**

1. Чешко, В. Ю. Дисциплинарная ответственность как мера дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих / В. Ю. Чешко. – Минск : Медисонт, 2017. – 268 с.

### **Статьи в рецензируемых научных изданиях**

2. Чешко, В. Ю. Понятие дисциплинарного проступка военнослужащих: теоретико-правовой аспект / В. Ю. Чешко // Весн. Брэсц. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2015. – № 2. – С. 185–191.

3. Чешко, В. Ю. Структура дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих / В. Ю. Чешко // Весн. БДУ. Сер. 3, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2016. – № 1. – С. 100–103.

4. Чешко, В. Ю. Дисциплинарный арест военнослужащих в Республике Беларусь: современность и перспективы / В. Ю. Чешко // Воен.-юрід. журн. – 2016. – № 5. – С. 20–25.

5. Чешко, В. Ю. Совершенствование мер дисциплинарного взыскания военнослужащих / В. Ю. Чешко // Весн. Брэсц. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2016. – № 2. – С. 147–152.

6. Чешко, В. Ю. О специальных признаках дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих / В. Ю. Чешко // Журн. Белорус. гос. ун-та. Право. – 2017. – № 1. – С. 48–53.

7. Чешко, В. Ю. Особенности реализации принципа Non Bis in Idem при привлечении военнослужащих к дисциплинарной ответственности в Республике Беларусь / В. Ю. Чешко // Воен.-юрід. журн. – 2017. – № 2. – С. 20–24.

8. Чешко, В. Ю. Служебное разбирательство в отношении военнослужащих: проблемы правового регулирования и пути их устранения / В. Ю. Чешко // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2017. – № 4. – С. 70–74.

9. Чешко, В. Ю. Основания дисциплинарной ответственности военнослужащих в Республике Беларусь: классификация и унификация / В. Ю. Чешко // Воен.-юрід. журн. – 2018. – № 1. – С. 28–32.

10. Чешко, В. Ю. Дисциплинарное производство в отношении военнослужащих: понятие и структура / В. Ю. Чешко // Право в Вооруж. Силах – Воен.-правовое обозрение. – 2018. – № 2. – С. 15–20.

11. Чешко, В. Ю. Дисциплинарная ответственность военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь: принципы и их классификация, специфика / В. Ю. Чешко // Право в Вооруж. Силах – Воен.-правовое обозрение. – 2019. – № 3. – С. 102–107.

### **Статьи в других научных изданиях**

12. Чешко, В. Ю. Отдельные вопросы правового регулирования дисциплинарной ответственности военнослужащих в Республике Беларусь / В. Ю. Чешко // Право и экономика : науч.-практ. сб. законодательства с коммент. – Минск, 2015. – Вып. 6. – С. 26–30.

13. Чешко, В. Ю. Теоретико-правовой аспект понятия дисциплинарной ответственности военнослужащих / В. Ю. Чешко // Методологические проблемы формирования и правотворческого использования основных понятий и категорий в сфере охранительного права : сб. науч. тр. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; под общ. ред. В. И. Павлова. – Минск, 2017. – С. 141–147.

**Материалы конференций и тезисы докладов**

14. Чешко, В. Ю. Правовое регулирование понятия дисциплинарного проступка военнослужащих в Республике Беларусь / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь : тез. докл. XVII Респ. науч.-практ. конф., Минск, 21 мая 2015 г. : в 2 ч. / Воен. акад. Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Лукомский [и др.]. – Минск, 2015. – Ч. 2. – С. 169–170.

15. Чешко, В. Ю. Истребование объяснения при принятии решения о применении к военнослужащему дисциплинарного взыскания / В. Ю. Чешко // Обеспечение пограничной безопасности и охрана Государственной границы Республики Беларусь : материалы V науч.-практ. конф., Минск, 23 мая 2015 г. : в 3 ч. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь ; редкол.: А. Е. Виноградов [и др.]. – Минск, 2015. – Ч. 1. – С. 92–93.

16. Чешко, В. Ю. Понятие воинской дисциплины в законодательстве Республики Беларусь / В. Ю. Чешко // Развитие юридической науки в новых условиях: единство теории и практики : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Ростов-на-Дону, 17 окт. 2015 г. / Южн. федер. ун-т ; под ред. И. П. Зиновьева. – Ростов н/Д, 2015. – Т. 1. – С. 287–289.

17. Чешко, В. Ю. Систематизация этапов становления и развития правового регулирования дисциплинарной ответственности военнослужащих в истории Беларуси (XI – середина XIX вв.) / В. Ю. Чешко // Систематизация законодательства: общетеоретические и отраслевые аспекты : материалы III Междунар. науч.-практ. конф., Казань, 23 окт. 2015 г. / Рос. гос. ун-т правосудия ; редкол.: А. К. Безина [и др.]. – Казань, 2016. – С. 124–131.

18. Чешко, В. Ю. О некоторых вопросах правового регулирования привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы подготовки сотрудников для государственных органов системы обеспечения национальной безопасности : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 25 нояб. 2015 г. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь ; редкол.: А. Е. Виноградов [и др.]. – Минск, 2015. – С. 39–41.

19. Чешко, В. Ю. Основание и порядок привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности в Республике Беларусь / В. Ю. Чешко // Современное состояние и перспективы развития юридической науки : сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием, 29–30 окт. 2015 г. / Сев. (Аркт.) федер. ун-т, Юрид. ин-т ; сост. С. Е. Жура. – Архангельск, 2016. – С. 81–87.

20. Чешко, В. Ю. К вопросу повышения правовой защиты военнослужащих (в контексте Конвенции Совета Европы «О защите прав человека и основных свобод (ETS № 5)») / В. Ю. Чешко // Демократия. Закон. Право : сб. материалов кругл. стола, посвящ. 90-летию со дня рождения А. А. Головки, Минск,



12 дек. 2015 г. / Белорус. гос. ун-т ; под общ. ред. Г. А. Василевича. – Минск, 2016. – С. 133–137.

21. Чешко, В. Ю. Об отдельных вопросах правового регулирования понятия дисциплинарного проступка военнослужащих / В. Ю. Чешко // Направления и перспективы развития образования в военных институтах внутренних войск МВД России : VII Междунар. науч.-практ. конф., Новосибирск, 28 дек. 2015 г. : сб. науч. ст. : в 2 ч. / Новосиб. воен. ин-т внутр. войск МВД России ; под общ. ред. С. А. Куценко. – Новосибирск, 2016. – Ч. 1: Актуальные проблемы военно-профессиональной подготовки будущих офицеров внутренних войск МВД России. – С. 219–224.

22. Чешко, В. Ю. Совершенствование процесса привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности / В. Ю. Чешко // Борьба с преступностью: теория и практика : тез. докл. IV Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 25 марта 2016 г. : в 2 ч. / Могилев. ин-т МВД Респ. Беларусь ; редкол.: Ю. П. Шкаплеров (отв. ред.) [и др.]. – Могилев, 2016. – Ч. 2. – С. 112–114.

23. Чешко, В. Ю. Дисциплинарный арест военнослужащих: вызов правовой системе Республики Беларусь / В. Ю. Чешко // Государство, политика, социум: вызовы и стратегические приоритеты развития : сб. ст. науч.-практ. конф., Екатеринбург, 24 нояб. 2016 г. / Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – Екатеринбург, 2016. – С. 451–452.

24. Чешко, В. Ю. Об уровнях принципов дисциплинарной ответственности военнослужащих / В. Ю. Чешко // Проблемы правового регулирования общественных отношений: теория, законодательство, практика : сб. материалов респ. науч.-практ. конф. с междунар. участием, Брест, 25 нояб. 2016 г. / Брест. гос. ун-т ; редкол.: О. В. Чмыга, Е. А. Коротич, Р. Н. Ключко. – Брест, 2017. – С. 297–300.

25. Чешко, В. Ю. Принципы дисциплинарной ответственности военнослужащих в Республике Беларусь / В. Ю. Чешко // Публичное право: проблемы реализации и развития : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Воронеж, 30 нояб. 2016 г. / Рос. гос. ун-т правосудия. – Воронеж, 2017. – С. 464–472.

26. Чешко, В. Ю. Превенция как признак дисциплинарной ответственности военнослужащих / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы профессионального образования в Республике Беларусь и за рубежом : материалы IV Междунар. науч.-практ. конф. : в 2 ч. / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: А. Л. Дединкин (гл. ред.) [и др.]. – Витебск, 2017. – Ч. 1. – С. 234–236.

27. Чешко, В. Ю. Равенство перед законом как принцип дисциплинарной ответственности военнослужащих / В. Ю. Чешко // Обеспечение военной безопасности государства: проблемы и перспективы : тез. докл. Междунар. воен.-науч. конф., Минск, 23–24 марта 2017 г. / Воен. акад. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – С. 382.

28. Чешко, В. Ю. Обеспечение производства по материалам о дисциплинарном проступке: проблемы и актуальность / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук : материалы XI Международ. науч.-практ. конф., Вольск, 13–14 апр. 2017 г. : в 11 ч. / Вольск. воен. ин-т матер. обеспечения ; под ред. А. В. Немчинова [и др.]. – Вольск, 2017. – Ч. 6. – С. 110–114.

29. Чешко, В. Ю. Задержание как мера обеспечения дисциплинарного производства в отношении военнослужащих / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика : тез. докл. XIX Респ. науч.-практ. конф. фак. внутр. войск учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь», Минск, 3 мая 2017 г. : в 2 ч. / Воен. акад. Респ. Беларусь ; редкол.: В. А. Талалаев [и др.]. – Минск, 2017. – Ч. 2. – С. 176–177.

30. Чешко, В. Ю. Определение основных подходов к совершенствованию порядка привлечения военнослужащих к дисциплинарному аресту / В. Ю. Чешко // Обеспечение пограничной безопасности и охрана государственной границы Республики Беларусь: теория и практика : сб. тез. докл. 7-й Респ. науч.-практ. конф. гос. учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» : в 2 ч. / Гос. погранич. ком. Респ. Беларусь, Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь ; редкол.: В. П. Вишневская [и др.]. – Минск, 2017. – Ч. 1. – С. 117–120.

31. Чешко, В. Ю. О реализации дисциплинарных взысканий, объявленных военнослужащим / В. Ю. Чешко // Белорусское право во времени и пространстве : материалы Респ. науч.-теорет. конф., Минск, 6 дек. 2017 г. / Белорус. гос. экономич. ун-т ; редкол.: И. П. Манкевич [и др.]. – С. 181–182.

32. Чешко, В. Ю. Совершенствование порядка погашения и снятия дисциплинарных взысканий военнослужащих / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы профессионального образования в Республике Беларусь и за рубежом : материалы V междунар. науч.-практ. конф., Витебск, 15 дек. 2017 г. : в 2 ч. / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: А. Л. Дединкин (гл. ред.) [и др.]. – Витебск, 2017. – Ч. 1. – С. 518–521.

33. Чешко, В. Ю. Поводы и основания для начала служебного разбирательства в отношении военнослужащих / В. Ю. Чешко // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. междунар. науч.-практ. конф., Минск, 24 янв. 2018 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Яскевич [и др.]. – Минск, 2018. – С. 93–94.

34. Чешко, В. Ю. Основания для применения крайних мер дисциплинарной ответственности / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы обеспечения пограничной безопасности : материалы II междунар. заоч. науч.-практ. конф.,

Минск, 21 февр. 2018 г. : в 2 ч. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь ; редкол.: В. Д. Гришко [и др.]. – Минск, 2018. – Ч. 2. – С. 238–241.

35. Чешко, В. Ю. Особенности реализации некоторых принципов дисциплинарной ответственности военнослужащих / В. Ю. Чешко // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика : тез. докл. XXI Респ. науч.-практ. конф., Минск, 11 апр. 2019 г. : в 2 ч. / Воен. акад. Респ. Беларусь ; редкол.: В. А. Талалаев [и др.]. – Минск, 2019. – Ч. 2. – С. 130–136.

36. Чешко, В. Ю. Принцип законности дисциплинарной ответственности военнослужащих / В. Ю. Чешко // Проблемы обеспечения военной безопасности государства в современных условиях : тез. докл. Междунар. воен.-науч. конф., Минск, 17–18 апр. 2019 г. / Воен. акад. Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – С. 349.

37. Чешко, В. Ю. Освидетельствование как мера обеспечения дисциплинарного производства в отношении военнослужащих / В. Ю. Чешко // Обеспечение пограничной безопасности и охрана государственной границы Республики Беларусь: теория и практика: материалы VIII Респ. науч.-практ. конф., Минск, 23 апр. 2019 г. : в 2 ч. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь ; редкол.: В. П. Вишневская [и др.]. – Минск, 2019. – Ч. 1. – С. 127–130.

**Чэшка Уладзімір Юр'евіч**

**Дысцыплінарна-прававы прымус вайскоўцаў па адміністрацыйным заканадаўстве Рэспублікі Беларусь**

**Ключавыя словы:** дысцыплінарна-прававы прымус, воінская дысцыпліна, дысцыплінарная адказнасць вайскоўцаў, ваенная служба, дысцыплінарны праступак, дысцыплінарная вытворчасць.

**Мэта працы:** фарміраванне навукова-тэарэтычных палажэнняў аб дысцыплінарна-прававым прымусе вайскоўцаў і яго мерах, а таксама распрацоўка прапаноў і рэкамендацый па ўдасканаленні заканадаўства і практыкі яго прымянення ў названай сферы.

**Метадалагічную аснову** даследавання складаюць агульнанавуковыя і спецыяльныя навуковыя метады пазнання: сістэмны, фармальна-юрыдычны, лагічны, аналізу і сінтэзу, гісторыка-прававы, параўнальна-прававы і інш.

**Атрыманыя вынікі і іх навізна.** Аўтарам праведзена комплекснае даследаванне прававога рэгулявання дысцыплінарна-прававога прымусу вайскоўцаў, якое не з'яўлялася прадметам навуковага вывучэння ў галіне адміністрацыйнага права. Сфарміравана навуковае ўяўленне пра паняцце дысцыплінарна-прававога прымусу вайскоўцаў; раскрыты змест дысцыплінарнай адказнасці; вызначаны падставы для дысцыплінарнай адказнасці і іх віды; распрацаваны прапановы па ўдасканаленні парадку прыцягнення вайскоўцаў да дысцыплінарнай адказнасці; сфармуляваны і абгрунтаваны прапановы па ўдасканаленні заканадаўства, якое рэгулюе адносіны, звязаныя з дысцыплінарна-прававым прымусам вайскоўцаў.

**Рэкамендацыі па выкарыстанні.** Вынікі даследавання могуць быць выкарыстаны ў нарматворчай дзейнасці дзяржаўных органаў, у якіх прадугледжана ваенная служба, у галіне забеспячэння воінскай дысцыпліны; у практычнай службовай дзейнасці злучэнняў і воінскіх часцей; пры падрыхтоўцы падручнікаў, вучэбных дапаможнікаў, метадычных рэкамендацый па курсах «Адміністрацыйнае права» і «Ваенная адміністрацыя і прававая праца ў войсках», а таксама ў навучальным працэсе.

**Вобласці прымянення:** навуковая дзейнасць, нарматворчая дзейнасць, службовая дзейнасць, адукацыйны працэс.

**Чешко Владимир Юрьевич**

**Дисциплинарно-правовое принуждение военнослужащих по административному законодательству Республики Беларусь**

**Ключевые слова:** дисциплинарно-правовое принуждение, воинская дисциплина, дисциплинарная ответственность военнослужащих, военная служба, дисциплинарный проступок, дисциплинарное производство.

**Цель работы:** формирование научно-теоретических положений о дисциплинарно-правовом принуждении военнослужащих и его мерах, а также разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства и практики его применения в указанной сфере.

**Методологическую основу** исследования составляют общенаучные и специальные научные методы познания: системный, формально-юридический, логический, анализа и синтеза, историко-правовой, сравнительно-правовой и др.

**Полученные результаты и их новизна.** Автором проведено комплексное исследование правового регулирования дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих, которое ранее не было предметом научного изучения в области административного права. Сформировано научное представление о понятии дисциплинарно-правового принуждения военнослужащих и его структуре; раскрыто содержание дисциплинарной ответственности; определены основания для дисциплинарной ответственности и их виды; разработаны предложения по совершенствованию порядка привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности; сформулированы и обоснованы предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения, связанные с дисциплинарно-правовым принуждением военнослужащих.

**Рекомендации по использованию.** Результаты исследования могут быть использованы в нормотворческой деятельности государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, в области обеспечения воинской дисциплины; в практической служебной деятельности соединений и воинских частей; при подготовке учебников, учебных пособий, методических рекомендаций по курсам «Административное право» и «Военная администрация и правовая работа в войсках», а также в учебном процессе.

**Области применения:** научная деятельность, нормотворческая деятельность, служебная деятельность, образовательный процесс.

**SUMMARY**

**Cheshko Vladimir Yu.**

**Disciplinary and legal coercion of the military personnel according to administrative legislation of the Republic of Belarus**

**Key words:** disciplinary and legal coercion, military discipline, disciplinary responsibility of the military personnel, military service, misconduct, disciplinary production.

**The aim of the work is** formation of scientific-theoretical regulations on disciplinary and legal coercion of the military personnel and its measures and also development of offers and recommendations about improvement of the legislation and practice of its application in the specified sphere.

**Methodological basis** of the research is general scientific and special scientific methods of knowledge. These methods are divided in systematic, formal-legal, logical, the method of analysis and synthesis, historical-legal, comparative-legal and etc.

**The received results and their novelty.** The author conducted a complex research of legal regulation of disciplinary and legal coercion of the military personnel which wasn't a subject of scientific research in the region of administrative law earlier. The author also formulated scientific notion of a concept of disciplinary and legal coercion of the military personnel and its structure; disclosed content of disciplinary responsibility; determined bases of disciplinary responsibility and their types; developed proposals for development of an order of involvement of the military personnel to disciplinary responsibility; formulated and substantiated proposals of development of legal system, which regulated relations related to disciplinary and legal coercion of the military personnel.

**Recommendations on the use.** Results of the research can be used in norm-setting activities of public authorities in which military service is provided in the region of ensuring military discipline; in practical service activities of military units; in the preparation of textbooks, manuals, methodical recommendations for the courses «Administrative law» and «Military authorities and legal work in army» and also in the educational process.

**Regions of using:** scientific activities, rule-making activities, serve activities, the educational process.