
В.С. Загорец, кандидат экономических наук, доцент
Белорусский государственный экономический университет, Минск, Беларусь

ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА БЕЛАРУСИ В КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННЫХ МИРОВЫХ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Демографическая политика является важным элементом социальной политики государства. В свою очередь социальная политика страны тесно связана с ее экономическим развитием. С одной стороны, успешное развитие экономики является предпосылкой формирования финансовых ресурсов, необходимых для реализации социальных программ. С другой стороны, успешное функционирование социальной сферы обеспечивает формирование и развитие главного фактора современного производства — человеческих и трудовых ресурсов. В решении этой задачи именно демографическая политика играет основную роль. От выбранных целей, которых она должна достичь, и приоритетных задач, на решение которых она направлена, зависит, в какой мере трудовые ресурсы страны будут отвечать потребностям производства, как по численности, так и по структуре, уровню квалификации, ментальности и другим параметрам. По нашему мнению, проводимая в настоящее время в Республике Беларусь демографическая политика осуществляется практически без учета этих взаимосвязей, в отрыве от планов экономического развития и соответственно нуждается в существенной корректировке.

В общем виде целью демографической политики государства является достижение некоего демографического оптимума, который должен соответствовать устойчивому развитию общества. Но этот оптимум совершенно по-разному представлялся в разные исторические периоды, каждому из которых соответствовали те или иные преобладающие демографические процессы. Соответственно демографическая политика, ее основные цели и задачи неоднократно менялись в ходе исторического развития.

На самом продолжительном первом этапе демографического развития в качестве демографического оптимума выдвигалась необходимость всемерного роста численности населения за счет максимально возможной рождаемости. Главными аргументами подобной политики являлись следующие:

- чем больше численность населения, тем больше трудовых ресурсов может получить экономика, что имело первостепенную важность для экономического развития в условиях в основном экстенсивного роста;
- увеличивающаяся численность населения обеспечивала большую вероятность победы в бесконечных войнах, сопутствовавших всей истории человечества.

Поскольку в этот период существовала высокая смертность, то для ее компенсации и обеспечения естественного прироста населения требовалась высокая или неограниченная рождаемость. Соответственно важными элементами демографической политики того времени являлась пропаганда на уровне государства, религиозных и общественных институтов обязательности и нерушимости брачных уз, большой многодетной семьи.

Начиная со второй половины XIX столетия, характер протекания демографических процессов в мире начал существенно изменяться. Данное явление получило название демографический переход и означало быстрые, значительные изменения в типе воспроизводства населения.

Обычно выделяют два основных этапа (стадии) демографического перехода. Для первого характерно существенное снижение смертности при сохранении прежнего уровня или незначительном уменьшении рождаемости. В результате на первом этапе происходит существенное ускорение темпов расширенного воспроизводства населения или так называемый «демографический взрыв». Главным фактором такого характера демографических процессов является резкое снижение смертности под влиянием улучшения общего качества жизни. Последнее проявляется в повышении качества питания, жилищных и санитарных условий, качества и доступности медицинского обслуживания, улучшения условий труда на производстве, сокращения его продолжительности. Все это способствует существенному снижению смертности, особенно младенческой, и как результат — росту продолжительности жизни. Данные явления и их пропаганда становятся элементами демографической политики этого периода, мотивация роста рождаемости исключается из ее приоритетов.

Второй этап демографического перехода проявляется главным образом в резком снижении рождаемости. В результате на этом этапе суммарный коэффициент рождаемости начинает сокращаться вплоть до прекращения самого расширенного воспроизводства. Смертность в отдельных странах на этом этапе еще продолжает снижаться, но это снижение значительно отстает от падения рождаемости. В некоторых странах в силу общего старения населения и вступления в модальный возраст смертности в отдельные годы смертность может не снижаться и даже несколько возрастать. Завершением второго этапа является переход к суженному типу воспроизводства человеческих ресурсов.

Главной причиной столь резкого уменьшения рождаемости на втором этапе демографического перехода является изменение репродуктивных установок, или ориентации женщины на рождение определенного числа детей. К побудительным мотивам, приводящим к такому изменению репродуктивных установок в современном обществе, относятся: повышение статуса женщины, рост ее независимости и самостоятельности, развитие индивидуалистически ориентированной системы ценностей и соответствующих ей изменений норм поведения, в том числе репродуктивного.

Демографический переход является глобальным явлением, но в различных группах стран и каждой отдельно взятой стране он имеет свои особенности, сроки начала и завершения. Часть стран мира в данный момент находится еще на первой стадии демографического перехода, часть — в начале второй стадии, а во многих странах этот переход уже завершился. Как следствие подобного несовпадения стадий демографического перехода в различных странах в настоящее время значительно различаются происходящие в них демографические процессы и соответственно проводится существенно отличающаяся демографическая политика.

В странах, завершивших переход к суженному типу воспроизводства человеческих ресурсов (включая Беларусь), в качестве одной из основных задач демографической политики вновь выдвигается стимулирование роста рождаемости для, как минимум, сохранения простого или, как оптимум, возобновления расширенного воспроизводства человеческих ресурсов. Демографическая политика в нашей стране в настоящее время однозначно относится к данному типу. Впервые юридически она была закреплена в законе № 80-З от 4 января 2002 г. «О демографической безопасности Республики Беларусь». Одной из основных демографических угроз в нем была названа депопуляция [1]. Формой осуществления закона стала разработка и реализация национальных программ демографической безопасности страны. Первая из них действовала в 2007–2010 гг., следующая в 2011–2015 гг. Главной целью, поставленной в обеих программах, была определена стабилизация демографической ситуации и формирование предпосылок демографического роста в Республике Беларусь. Основной задачей, решение которой должно было обеспечить достижение этой цели, было провозглашено увеличение рождаемости. Для достижения этого был разработан и реализован комплекс мероприятий социально-экономической поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей. В настоящее время в стране действует государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь», рассчитанная на 2016–2020 гг. Ее целью вновь названа стабилизация численности населения страны, как предпосылка перехода к демографическому росту. Основными путями достижения данной цели определены: укрепление здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

К группе стран, где воспроизводство населения и в настоящее время происходит по резко расширенному типу, относятся в основном африканские государства. Эти страны находятся на первом этапе демографического перехода, большинство из них расположены в Центральной и Южной Африке и относятся к наименее развитым странам мира. Соответственно происходящим в них демографическим процессам формируются основные принципы и направления демографической политики этих стран, основным из которых является стимулирование снижения рождаемости и естественного прироста населения.

Общим в этих, казалось бы, диаметрально противоположных видах демографической политики, является их направленность на сохранение демографического статус-кво, то есть попытка возврата к существовавшему ранее ходу демографических процессов. Если с демографической политикой сдерживания роста численности населения во второй группе стран трудно не согласиться, то обратная политика стимулирования естественного демографического роста вызывает ряд вопросов и возражений. Главным из них является несоответствие подобной политики целям и задачам экономического развития.

Не подлежит сомнению, что, как уже отмечалось выше, от типа демографической политики и ее эффективности зависит формирование трудовых ресурсов страны, а последние, в свою очередь, являются главным фактором производства. Но необходимо обязательно учитывать несколько как существовавших ранее, так и появившихся в последнее время факторов. Во-первых, отождествление экономического роста с ростом вовлекаемых в общественное производство трудовых ресурсов сегодня в принципе неверно и является отголоском экономических теорий прошлых столетий. С переходом к преимуще-

ственно интенсивному типу экономического роста, начало которому было положено промышленной революцией, экономическое развитие и рост осуществляются не только без обязательного привлечения дополнительных трудовых ресурсов, но часто и при сокращающейся занятости. Главными факторами такого типа роста становятся инновации, обеспечивающие резкое увеличение производительности труда. Внедрение в производство информационных технологий, автоматизации, роботов, нано-, био- и других современных технологий может уже в среднесрочной перспективе привести в отдельных сферах деятельности и профессиях к росту производительности труда не на проценты или даже не в разы, а на порядки. В результате численность занятых в этих сферах деятельности и профессиях резко сократится, а некоторые профессии вообще уйдут в прошлое.

Во-вторых, результаты проводимой сегодня политики в области демографии отразятся на формировании трудовых ресурсов страны через достаточно продолжительный период. Повышение рождаемости, которое произошло в Беларуси в последние годы, приведет к росту трудовых ресурсов страны не через год или пятилетку, а только через два десятилетия. С учетом отмеченных выше современных тенденций развития рынка труда, нельзя утверждать, что эти трудовые ресурсы будут востребованы в производстве. Вместо этого они могут усугубить ситуацию с безработицей и создать дополнительные трудности в сфере социального обеспечения.

В-третьих, стимулируя рождаемость, государство вкладывает в создание демографического потенциала значительные финансовые ресурсы. Но никто не может предсказать, будет ли этот потенциал в будущем работать на свою страну. В условиях углубления глобализации, увеличения международной миграции и формирования мирового рынка труда существует большая вероятность эмиграции из страны наиболее активной и трудоспособной части населения. Данная проблема актуальна для Беларуси в настоящее время, поскольку значительная часть подготовленных в ней трудовых ресурсов осуществляет трудовую деятельность за ее пределами, и в будущем она может еще более обостриться.

Кроме того, направление значительных финансовых ресурсов на оказание различных видов материальной помощи семьям, воспитывающим детей, существенно снижает финансовые возможности государства, столь необходимые для осуществления модернизации производства. В 2016 г. по расчетам специалистов Минтруда Беларуси только на выплату различных пособий семьям с детьми было потрачено 2 % ВВП страны [2]. Не меньшие суммы были использованы на эти же цели и в 2017 г. Эта статья расходов сопоставима с затратами на обслуживание внешнего государственного долга страны, образно говоря, мы стимулируем рост деторождения в стране в долг. При этом отдачи от подобных неэффективных вложений финансовых ресурсов скорее всего не получим.

Таким образом, демографическая политика, проводимая в настоящее время в Беларуси, нуждается в существенной корректировке. Главным ее направлением должно стать приведение в более тесное соответствие целей и задач, решаемых демографической политикой с целями и задачами, поставленными в процессе реформирования экономики, перевода ее на преимущественно интенсивный путь развития. Для этого, в первую очередь, необходимо отказаться от ныне декларируемой главной цели современной демографической политики — роста численности человеческих ресурсов страны. Оптимальный тип воспроизводства человеческих ресурсов не обязательно должен быть

расширенным. И при суженном типе воспроизводства человеческих ресурсов возможен успешный экономический рост, что подтверждает опыт значительного количества развитых стран мира.

Список использованных источников

1. О демографической безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80-З. — Режим доступа: <http://belzakon.net>. — Дата доступа: 20.01.2018.
2. Два процента ВВП Беларуси тратится на выплату детских пособий [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://thinktanks.by/publication /2017/05/25>. — Дата доступа: 20.01.2018.