

ваться как брачно-семейным законодательством (в части закрепления оснований и порядка признания брака недействительным), так и земельным. По нашему мнению, в КоЗ необходимо определить условия приобретения иностранными гражданами земельных участков, например, проживание на территории Республики Беларусь не менее одного года, наличие постоянного источника дохода в Республике Беларусь, возможность приобретения участка только с целевым назначением – для строительства и (или) обслуживания жилого дома, запрет на отчуждение такого земельного участка в течение пяти лет со дня государственной регистрации прав на него, за исключением случаев, предусмотренных КоЗ.

## **К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ**

*И. С. Шахнов*

Национальный центр правовой информации Республики Беларусь,  
г. Минск, Республика Беларусь

Автор рассматривает в статье вопросы контроля за соблюдением земельного законодательства местными исполкомами как важной составляющей контроля в области использования и охраны земель. На основании анализа законодательства предлагается вновь наделить Минприроды контрольными полномочиями, что будет способствовать повышению эффективности осуществления государственного контроля в области использования и охраны земель местными исполкомами (землеустроительными службами), а также позволит снизить количество возможных нарушений земельного законодательства.

Аўтар разглядае пытанні кантролю за выкананнем зямельнага заканадаўства мясцовымі выканкамамі як важнай складанай кантролю ў галіне выкарыстання і аховы зямель. Прапануецца надзяліць Міністэрства прыроды кантрольнымі паўнамоцтвамі, што будзе спрыяць павышэнню эфектыўнасці ажыццяўлення дзяржаўнага кантролю ў галіне выкарыстання і аховы зямель мясцовымі выканкамамі, а таксама дасць магчымасць знізіць колькасць магчымых парушэнняў зямельнага заканадаўства.

The author considers issues of monitoring compliance with land legislation by local executive committees as an important component of control in the field of land use and protection. It is proposed to give the Ministry of Nature control powers, which will help increase the effectiveness of state con-

trol in the use and protection of land by local executive committees, and will also reduce the number of possible violations of land legislation.

**Ключевые слова:** эффективность государственного контроля в области использования и охраны земель.

**Ключавыя словы:** эфектыўнасць дзяржаўнага кантролю ў галіне выкарыстання і аховы зямель.

**Key words:** effectiveness of state control in the field of land use and protection.

На сегодняшний день проблемы осуществления государственного контроля в области использования и охраны земель активно обсуждаются в научных публикациях и периодической печати. Одной из проблем, заслуживающих особого внимания, является проблема эффективности осуществления земельного контроля землеустроительными службами. 16 октября 2017 года был принят Указ Президента Республики Беларусь № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности», оптимизирующий Перечень контролирующих органов, уполномоченных проводить проверки в сфере контрольной (надзорной) деятельности (далее – Перечень контролирующих органов), и вносящий значительные изменения и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 года № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

До недавнего времени Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) в лице территориальных органов имело возможность осуществлять контроль за соблюдением земельного законодательства во всей эколого-правовой сфере. На местном уровне контроль за соблюдением земельного законодательства осуществляется местными исполнительными и распорядительными органами (далее – местными исполкомами) в лице землеустроительных служб. После внесения изменений и дополнений в Перечень контролирующих органов полномочия по проверке соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов сохранились только за местными исполкомами. Отсюда следует, что местные исполкомы, реализуя свои полномочия, осуществляют контроль за своей деятельностью на наличие нарушений земельного законодательства.

Анализ изменений позволяет прийти к умозаключению, что законодателем было обращено внимание на множественное дублирование контрольных полномочий государственных органов, в том числе в эко-

логической сфере. В научной литературе учеными неоднократно поднималась указанная проблема [1; 2; 3; 4; 5].

Минприроды – это специальный орган государственного управления в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Указанное министерство является главенствующим в осуществлении экологической функции государства, основным регулятором, обеспечивающим рациональное использование природных ресурсов. На основании этого проделанные изменения нельзя оценить положительно, поскольку они способствовали снижению эффективности осуществления контроля за соблюдением земельного законодательства местными исполкомами (землеустроительными службами).

В юридической литературе предлагается несколько возможных вариантов решения указанной проблемы:

во-первых, возвращение Минприроды его контрольных полномочий во всей эколого-правовой сфере [5, с. 60], что будет способствовать стабилизации ситуации и возвращению прежней эффективности осуществления государственного земельного контроля землеустроительными службами;

во-вторых, создание специального уполномоченного органа (например, инспекции по контролю за использованием и охраной земель), основной задачей которого будет являться осуществление контроля за соблюдением земельного законодательства землеустроительными службами [3, с. 33].

Контроль за соблюдением земельного законодательства местными исполкомами является важной составляющей контроля в области использования и охраны земель, на основании чего имеет смысл разрешить сложившуюся проблему одним из представленных выше вариантов. По нашему мнению, необходимо вернуть Минприроды его контрольные полномочия. Это будет способствовать повышению эффективности осуществления государственного контроля в области использования и охраны земель местными исполкомами (землеустроительными службами), а также позволит снизить количество возможных нарушений земельного законодательства.

### **Библиографические ссылки**

1. Кожемяко Д. И. Правовые проблемы контроля в области охраны и использования земель // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. Минск : Право и экономика, 2012. Вып. 7. С. 386–391.

2. Помелов А. Государственный контроль за использованием и охраной земель в Беларуси: проблемы и решения // Земля Беларуси. 2012. № 2. С. 35–41.

3. Помелов А., Бичанина А. О совершенствовании государственного контроля за использованием и охраной земель // Земля Беларуси : науч.-произв. журн. / учредитель: НИРУП по землеустройству, геодезии и картографии «БелНИЦзем». 2016. № 3. С. 30–34.

4. Шахрай И.С. Некоторые проблемы правового регулирования экологического контроля // Юстиция Беларуси. 2017. № 3. С. 43–47.

5. Шахрай И.С. Проблемы правового регулирования экологического контроля в свете обновления законодательства Республики Беларусь о контрольной (надзорной) деятельности // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 4. Правазнаўства. 2018. № 1. С. 59–67.