

имеет своей целью, прежде всего, предупреждение совершения административного правонарушения в будущем, а не столько пополнение бюджета, который, при нормальной практике, должен формироваться, повторимся, за счет рентабельно работающих предприятий, а не в результате наложенных штрафов.

Таким образом, вышеизложенные проблемы правового регулирования и правоприменительной практики в таможенной сфере требуют своего разрешения, которое может быть реализовано либо в рамках совершенствования соответствующих правовых актов, либо изменения практики их применения.

ПУБЛИЧНАЯ УСЛУГА: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Л. А. Краснобаева

Белорусский государственный университет,
г. Минск, Республика Беларусь

Автор освещает направления проводимой административной реформы в Республике Беларусь, целью которой является переход к качественно новой модели управления, основанной на принципах преобладания интересов граждан, их прав и свобод и принципах государственного менеджмента и транспарентности. Для достижения обозначенной цели, по мнению автора, требуется создать эффективную инфраструктуру предоставления публичных услуг, которые гарантировали бы обеспечение максимального удовлетворения нужд населения.

Аўтар асвятляе напрамку адміністрацыйнай рэформы ў Рэспубліцы Беларусь, мэтай якой з'яўляецца пераход да якасна новай мадэлі кіравання, заснаванай на прынцыпах перавагі інтарэсаў грамадзян, іх правоў і свабод і прынцыпах дзяржаўнага менеджменту і транспарэнтнасці. Для дасягнення пазначанай мэты, на думку аўтара, патрабуецца стварыць эфектыўную інфраструктуру прадастаўлення публічных паслуг, якія гарантавалі б забеспячэнне максімальнага задавальнення патрэб насельніцтва.

The author highlights the directions of the ongoing administrative reform in the Republic of Belarus, the purpose of which is the transition to a qualitatively new governance model based on the principles of the predominance of citizens' interests, their rights and freedoms and the principles of state management and transparency. To achieve the stated goal, according to the author, it is necessary to create an effective infrastructure for the provision of public services that would guarantee the maximum satisfaction of the needs of the population.

Ключевые слова: публичная услуга; эффективная инфраструктура предоставления публичных услуг; новая модель управления; административная реформа.

Ключавыя словы: публічная паслуга; эфектыўная інфраструктура прадастаўлення публічных паслуг; новая мадэль кіравання; адміністрацыйная рэформа.

Keywords: public service; effective infrastructure for the provision of public services; new management model; administrative reform.

В настоящее время основным предназначением государства становится не властное воздействие, а предоставление публичных услуг. По мнению Т. Горуа, публичная услуга является объектом гражданских правоотношений и представляет собой действия исполнителя, не имеющие овеществленного результата, но обладающие определенным полезным эффектом для заказчика [2]. Социальная же ориентированность современного государства демонстрируют присутствие частных интересов в публичном праве, а оказание услуг гражданам и юридическим лицам становится полномочием не только бизнес-структур, но и государственных органов, поэтому понятие «публичная услуга» охватывает функции, оказываемые уполномоченными органами государства. В правовой системе Российской Федерации публичные услуги признаются одной из ведущих категорий. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг органами исполнительной власти, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия. Учитывая, что Беларусь продолжит движение к большей самостоятельности органов местного самоуправления, заимствуя европейский опыт [3], назрела насущная потребность актуализировать вопрос о введении в теорию государственного управления понятий «публичная услуга» и «государственная услуга».

С эвристической точки зрения публичная услуга связана с практической деятельностью учреждений органов и организаций государства по осуществлению полномочий и функций. В этом случае публичными услугами называют услуги, предоставляемые органами исполнительной власти и их учреждениями при непосредственном взаимодействии с гражданами, и они могут именоваться государственными. Трансцендентный подход к содержанию публичной услуги может исходить из

типологии общественных отношений, благ, обладающих определенными характеристиками и свойствами. В этом случае публичные услуги могут именоваться социальными, электронными и т.д. В Республике Беларусь приняты и действуют законы, регулирующие порядок оказания услуг, которые относятся к социальным. В частности, Закон Республики Беларусь от 22 мая 2000 года № 395-З «О социальном обслуживании». В законодательстве нет единого подхода к определению и государственной электронной услуги. Информирование об административных процедурах, предоставление информации о деятельности государственных органов, называются электронными услугами, в результате чего происходит смешивание содержания разных видов услуг. Закон Республики Беларусь от 28 октября 2008 года № 433-З «Об основах административных процедур» определяет содержание Единого портала электронных услуг как подсистемы общегосударственной автоматизированной информационной системы, предназначенной для обеспечения электронного взаимодействия государственных органов и организаций с иными организациями, а также с гражданами.

Можно выделить и признаки публичных услуг: 1) обеспечение деятельности государства; 2) осуществление органами государственной власти; 3) обеспечение прав и законных интересов граждан (организаций).

Понятие государственной услуги, которая является составной частью публичной услуги, можно сформулировать как нормативно-закрепленная, индивидуализированная деятельность органов государственного управления, направленная на реализацию и обеспечение прав и законных интересов граждан (организаций) и исполнение возложенных на них функций государства. В основу государственного контроля в сфере предоставления государственных услуг должен быть положен стандарт государственной услуги [1]. Таким образом, правовое регулирование публичных услуг должно проводиться в ходе выстраивания системы их предоставления, с должным научным обоснованием применяемых категорий и инструментов.

Основной целью проводимой административной реформы в Республике Беларусь является переход к качественно новой модели управления, основанной на принципах преобладания интересов граждан, их прав и свобод и принципах государственного менеджмента и транспарентности. Для достижения обозначенной цели требуется создать эффективную инфраструктуру предоставления публичных услуг, которые гарантировали бы обеспечение максимального удовлетворения нужд населения.

Библиографические ссылки

1. Бесчастнова Л.В. Административно-правовое регулирование государственных услуг : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.14. 26с. [Электронный ресурс] URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01003451505> (дата обращения: 21.04.2019).

2. Горупа Т.А. Публичная услуга как объект правового регулирования: [Электронный ресурс] – URL: <http://elib.bsu.by/bitstream/> (дата обращения: 21.04.2019).

3. Самоуправление на местах Президент обсудил с председателем Конгресса местных и региональных властей Совета Европы [Электронный ресурс] – URL: <https://www.tvr.by/news/prezident/samoupravlenie/> (дата обращения: 29.04.2019).

РАЗВИТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В БЕЛАРУСИ

О. Ю. Ширинский

Белорусский государственный университет,
г. Минск, Республика Беларусь

В статье делается вывод о том, что основу предмета отрасли административного права составляют отношения между органами публичной администрации и подчиненными субъектами в процессе реализации исполнительной властью функций государственного управления.

У артыкуле робіцца выснова аб тым, што аснову прадмета галіны адміністрацыйнага права складаюць адносіны паміж органамі публічнай адміністрацыі і падначаленымі суб'ектамі ў працэсе рэалізацыі выканаўчай уладай функцый дзяржаўнага кіравання.

The article concludes that the basis of the subject of the branch of administrative law is the relationship between public administration bodies and subordinate entities in the process of implementation by the executive branch of public administration functions.

Ключевые слова: развитие административного права; предмет административного права.

Ключавыя словы: развіццё адміністрацыйнага права; прадмет адміністрацыйнага права.

Keywords: development of administrative law; subject of administrative law.

Предмет административного права, административный процесс, административная юрисдикция, государственное управление, исполнительная власть – все эти термины не перестают быть предметом интен-