

2. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей [Электронный ресурс] URL: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=Hk0600139&p2=%7BNRPA%7D> (дата обращения: 12.04.2019).

3. Послание Конституционного Суда Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2018 году». [Электронный ресурс] URL: <http://www.kc.gov.by/main.aspx?guid=27535> (дата обращения: 14.04.2019).

4. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: <http://www.ksrf.ru/ru/Info/LegalBases/FCL/Documents/FCL.pdf> (дата обращения: 19.04.2019).

5. Конституция Азербайджанской Республики. [Электронный ресурс] URL: http://caa.gov.az/index.php?option=com_k2&view=item&id=93:constitution-of-the-public-of-azerbaijan&Itemid=173&lang=ru (дата обращения: 19.04.2019).

6. Конституция Республики Армения. [Электронный ресурс] URL: <https://www.president.am/ru/constitution-2015> (дата обращения: 19.04.2019).

7. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс] URL: <http://www.ksrk.gov.kz/> (дата обращения: 19.04.2019).

8. Конституционный Закон Республики Таджикистан «О конституционном суде Республики Таджикистан» [Электронный ресурс] URL: http://www.constcourt.tj/rus/index.php?option=com_content&view=article&id=3:-l-r-&catid=2:2009-07-13-05-22-34&Itemid=14 (дата обращения: 19.04.2019).

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В НАПРАВЛЕНИИ ЕГО ДАЛЬНЕЙШЕЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ

П. В. Соловьев

Полоцкий государственный университет,
г. Полоцк, Республика Беларусь

В статье видится обоснованным в главах 14, 23, 24 Закона «О конституционном судопроизводстве» внести положения, которые бы предусматривали обязанность Конституционного Суда Республики Беларусь формулировать мотивированное нормотворческое предложение конкретному государственному органу о необходимости устранения в нормативных правовых актах конституционно-правовых дефектов.

У артыкуле бачыцца абгрунтаваным ў раздзелах 14, 23, 24 Закона «Аб канстытуцыйным судаводстве» унесці палажэнні, якія б прадугледжвалі абавязак Канстытуцыйнага Суда Рэспублікі Беларусь фармуляваць матываванае нарматворчай прапанову канкрэтнаму дзяржаўнаму органу аб неабходнасці ліквідацыі ў нарматывных прававых актах канстытуцыйна-прававых дэфектаў.

The article seems justified in chapters 14, 23, 24 of the Law “On Constitutional Proceedings” to introduce provisions that would stipulate the obligation of the Constitutional Court of the Republic of Belarus to formulate a motivated rule-making proposal to a specific state body on the need to eliminate constitutional and legal defects in regulatory legal acts.

Ключевые слова: конституционализация законодательства; принцип конституционности нормотворческой деятельности; мотивированное нормотворческое предложение Конституционного Суда.

Ключавыя словы: канстытуцыйналізацыя заканадаўства; прынцып канстытуцыйнасці нарматворчай дзейнасці; матываванае нарматворчае прапанова Канстытуцыйнага Суда.

Keywords: constitutionalization of legislation; principle of constitutionality of rule-making activity; motivated rule-making proposal of the Constitutional Court.

Юридическая наука и белорусский законодатель признают принцип конституционности в качестве одного из фундаментальных положений, на котором должно строиться современное нормотворчество. Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» [2] ставит данный принцип на первое место в системе основных принципов нормотворческой деятельности (ст.6). На наш взгляд, в этом прослеживается стремление белорусского законодателя к последовательной конституционализации всего белорусского законодательства, что предполагает укрепление конституционных основных во всех отраслях законодательства, развитие и конкретизацию конституционных норм в нормативных правовых актах, а также исключение из нормативного массива конституционно-правовых дефектов (коллизий, пробелов, правовой неопределенности), влекущих нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина, или несущих угрозу интересам или ценностям общества, порядку функционирования государственной власти.

Принцип конституционности в нормотворческой деятельности, как правило, связывают с такой стадией нормотворческого процесса, как подготовка проекта нормативного правового акта, либо с проверкой на конституционность уже действующего нормативного правового акта. В юридической литературе широко исследованы данные вопросы. Мы же обратим внимание на реализацию принципа конституционности на стадии нормотворческой инициативы.

Нормотворческий принцип конституционности на стадии нормотворческой инициативы должен реализовываться через внесение в нор-

мотворческие органы проектов нормативных правовых актов или мотивированных нормотворческих предложений, являющихся результатом конституционно-правового планирования. Также нормотворческие инициативы должны быть реакцией на текущие конституционно-правовые проблемы, выявленные нормотворческими и правоприменительными органами в действующем законодательстве.

Использовать нормотворческую инициативу для решения текущих конституционно-правовых проблем, выявленных в действующем законодательстве, обязанность всех субъектов нормотворчества. Однако основным нормотворческим органом, работающим в сфере выявления конституционно-правовых дефектов в нормативных правовых актах, является Конституционный Суд Республики Беларусь.

На наш взгляд, правовые позиции Конституционного Суда, указывающие на конкретные конституционно-правовые недостатки нормативного правового акта, должны признаваться нормотворческой инициативой, которая должна быть в обязательном порядке рассмотрена нормотворческим органом. Подобный механизм будет способствовать совершенствованию законодательства в направлении его дальнейшей конституционализации.

Потенциал данной модели состоит в том, что Конституционный Суд может формулировать правовые позиции об устранении в нормативных правовых актах конституционно-правовых недостатков в рамках широкого круга производств, определённых главами 14, 23, 24 Закона Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве» [1]: производство по делам о проверке конституционности закона, принятого Парламентом Республики Беларусь, в порядке обязательного предварительного контроля, производство по делам о проверке конституционности определённых Главой государства направлений нормотворческой деятельности и правоприменительной практики, производство по делам об устранении в нормативных правовых актах пробелов, исключения из них коллизий и правовой неопределённости.

В этой связи видится обоснованным в главах 14, 23, 24 Закона «О конституционном судопроизводстве» внести положения, которые бы по аналогии со ст.160 указанного Закона предусматривали обязанность Конституционного Суда Республики Беларусь формулировать мотивированное нормотворческое предложение конкретному государственному органу о необходимости устранения в нормативных правовых актах конституционно-правовых дефектов.

В свою очередь, Закон «О нормативных правовых актах» в ст.40 должен предусматривать, что вынесение Конституционным Судом решения, содержащего мотивированное нормотворческое предложение

конкретному государственному органу о необходимости устранения в нормативных правовых актах конституционно-правовых дефектов, является нормотворческой инициативой, подлежащей рассмотрению в течение 6 месяцев.

При этом применительно к законам данный механизм должен реализовываться через внесение мотивированного нормотворческого предложения в соответствующую профильную постоянную комиссию Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. В случае одобрения постоянной комиссией данного предложения, комиссия должна подготовить законопроект на основе этого предложения и через группу депутатов внести его на рассмотрение в Палату представителей. Это обусловлено тем, что Конституционный Суд Республики Беларусь согласно ст.99 Конституции Республики Беларусь не является субъектом законодательной инициативы.

Подобный механизм будет способствовать дальнейшей конституционализации белорусского законодательства, главным образом, станет действенным инструментом исключения из нормативного массива конституционно-правовых дефектов.

Библиографические ссылки

1. О конституционном судопроизводстве : Закон Респ. Беларусь от 8 янв. 2014 г. № 124-З : с изм. и доп. от 22 дек. 2016 г. № 13-З [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019.
2. О нормативных правовых актах : Закон Респ. Беларусь от 17 июл. 2018 г. № 130-З [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019.