

Библиографические ссылки

1. БЕЛТА [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/society/view/kollektivizm-v-prinjatii-reshenij-i-evropejskij-opyt-kak-v-belarusi-budut-sovershenstvovat-mestnoe-346535-2019/> (дата обращения: 19.05.2019).
2. Ведель Ж. Административное право Франции. М.: Прогресс, 1973. 512 с.
3. Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-predsedatelem-kongressa-mestnyx-i-regionalnyx-vlastej-soveta-evropy-andersom-knape-20977/ (дата обращения: 19.05.2019).
4. Фатеев В.С. Приоритеты государственной региональной политики в Республике Беларусь // Научные труды Белорусского государственного экономического университета. Минск : БГЭУ, 2019. Вып. 12. С. 430-437.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ*

И. В. Бахлов

Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва,
г. Саранск, Республика Мордовия, Российская Федерация

В статье анализируется региональная политика Российской Федерации. Отмечается, что основную регулятивную роль в сфере региональной политики РФ играют документы концептуально-стратегического характера, утвержденные подзаконными нормативными актами. Среди них выделяются «Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», где вводится понятие «государственная политика регионального развития».

У артыкуле аналізуецца рэгіянальная палітыка Расійскай Федэрацыі. Адзначаецца, што асноўную рэгулятыўную ролю ў сферы рэгіянальнай палітыкі РФ вызначаюць дакументы канцэптуальна-стратэгічнага характару, зацверджаныя падзаконнымі нарматыўнымі актамі. Сярод іх вылучаюцца «Асновы дзяржаўнай палітыкі рэгіянальнага развіцця Расійскай Федэрацыі на перыяд да 2025 года», дзе ўводзіцца паняцце «дзяржаўная палітыка рэгіянальнага развіцця».

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и АНО ЭИСИ, проект № 19-011-31009 «Профессиональная экспертиза в области государственной национальной и региональной политики и совершенствование механизмов оценки эффективности территориального управления».

The article analyzes the regional policy of the Russian Federation. It is noted that the main regulatory role in the field of regional policy of the Russian Federation is played by documents of a conceptual and strategic nature, approved by by-laws. Among them, the “Fundamentals of the state policy of regional development of the Russian Federation for the period until 2025” stand out, where the concept of “state policy of regional development” is introduced.

Ключевые слова: законодательство в сфере региональной политики Российской Федерации; государственная политика регионального развития.

Ключавыя словы: заканадаўства ў сферы рэгіянальнай палітыкі Расійскай Федэрацыі; дзяржаўная палітыка рэгіянальнага развіцця.

Keywords: legislation in the field of regional policy of the Russian Federation; state policy of regional development.

Для федеративного государства важно сбалансированное развитие отношений по вертикали и горизонтали – как между федеральным центром и субъектами, так и между самими регионами. Пространственно-территориальный компонент в масштабах России – едва ли не ключевой и для иных направлений. Обширность пространства и протяженность границ, сложность субъектного состава Федерации, ее асимметричность, внутри- и межрегиональные диспропорции, сочетание различных климатических зон и нахождение в двух частях света обуславливают его непреходящую актуальность, преимущественно с точки зрения объективно существующих условий. С другой стороны, имеются политико-правовые изъяны и пробелы. Применительно к Российской Федерации можно говорить о нескольких главных проблемных моментах в плоскости региональной политики.

В первую очередь, обращает на себя внимание достаточно слабая степень законодательной институционализации, что прежде всего выражается в отсутствии специального федерального закона. Эта уязвимость осознается и в теоретическом, и в политическом дискурсе. Так, участники парламентских слушаний еще в октябре 2007 года акцентировали необходимость тщательно проработанного федерального законодательства в сфере государственной региональной политики в целом и базового закона – «О государственной региональной политике в Российской Федерации» [5]. Однако до сих пор официально такой законопроект не инициирован. В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации были внесены законопроекты «Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации» (в октябре

2000 года; в ноябре 2002 года принят во втором чтении, в декабре 2017 года отклонен Постановлением № 3118-7 ГД) [3] и «Об основах федеральной поддержки депрессивных территорий Российской Федерации» (в мае 2001 года; в марте 2003 года принят во втором чтении, в июле 2011 года отклонен Постановлением № 5566-5 ГД) [4]. Второй законопроект фактически не выдержал конкуренции с аналогичным по сути проектом Федерального закона «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятым в 2011 году [1].

Таким образом, основную регулятивную роль в сфере региональной политики РФ играют документы концептуально-стратегического характера, утвержденные подзаконными нормативными актами. Среди них выделяются «Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», где вводится понятие «государственная политика регионального развития» [2]. Ее цели и приоритеты раскрываются или затрагиваются в ряде других документов: Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и др. Можно заметить, что эти документы рассчитаны на относительно короткий срок и подвержены серьезным изменениям в зависимости от текущей ситуации. Некоторые из них, как Стратегия пространственного развития, воспринимаются как неоднозначные и даже дискуссионные. В рамках текущей легислатуры Госдумы в плане работ ответственного Комитета (по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока) предусматривается участие в рассмотрении новых законопроектов, ориентированных на содействие развитию отдельных российских регионов (Арктической зоны, Дальнего Востока), но в его повестке по-прежнему нет новых базовых законопроектов. Предполагается лишь внесение изменений в федеральные нормативные правовые акты (Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и нек. др.). Думается, на перспективу сохранится примерно та же тенденция. Законодатель считает, судя по всему, достигнутый уровень законодательного обеспечения сферы региональной политики удовлетворительным.

Библиографические ссылки

1. О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 3 дек. 2011 г. № 392-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28 дек. 2013 г. № 407-ФЗ) [Электронный ресурс]. URL:

http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=0&rnd=B0F6274550F1C2568D0240C046738751&req=doc&base=LAW&n=156880&RE_FDOC=122563&REFBASE=LAW#29772u39кyx (дата обращения: 19.04.2019). 122563-

2. Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 г.: утв. Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=210967&fld=134&dst=100014,0&rnd=0.7073013298985205#06570375070610628> (дата обращения: 19.04.2019).

3. Паспорт проекта Федерального закона 18259-3 «Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=B0F6274550F1C2568D0240C046738751&req=doc&base=PRJ&n=8892&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D0#21j7564ywdy> (дата обращения: 19.04.2019).

4. Паспорт проекта Федерального закона № 91010-3 «Об основах федеральной поддержки депрессивных территорий Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=B0F6274550F1C2568D0240C046738751&req=doc&base=PRJ&n=9019&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D0#1ead2mcn6r6> (дата обращения: 19.04.2019).

5. Стенограмма парламентских слушаний «О состоянии государственной региональной политики в Российской Федерации и ее правового регулирования» [Электронный ресурс]. URL: <http://council.gov.ru/media/files/41d4536b5e248d22d11a.doc> (дата обращения: 19.04.2019).

ЦЕННОСТНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ НАЦИЕСТРОИТЕЛЬСТВА: РОЛЬ ПАРЛАМЕНТСКИХ КОМИТЕТОВ*

О. В. Бахлова

Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва,
г. Саранск, Республика Мордовия, Российская Федерация

В статье освещаются вопросы государственной политики нациестроительства как комплексной деятельности правительственных институтов в условиях демократического режима предполагающей актив-

* Исследование выполнено при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований, проект «Пространственное развитие России как фактор нациестроительства и формирования национальной идеи» № 18-011-00364 А.