

ценностей массового сознания. Контролирование идеологической границы в условиях информационно-коммуникационных технологий сложная задача, так как идеологическое пространство интересубъективно, т. е. существует в сознании людей. «В ходе сетевого противостояния ... ценностно-идеологическая система становится основным объектом сетевого воздействия» [4]. Символический капитал в результате эффективной экспансии в информационное пространство увеличивается, прирастает за счет увеличения сторонников определенных ценностей. Защита идеологической границы обусловлена угрозами для ментальной безопасности общества и государства и является «исключительной функцией элиты как политической, так и элит в сфере науки, культуры и образования» [3, с.25]. Глобальное развитие информационных технологий в значительной степени определяет формирование нового политического пространства – информационного и возникновение ноополитики.

### **Библиографические ссылки**

1. Бурдьё П. Социология политики. М.: Socio Logos, 1993. 336 с.
2. Комлева Н.А. Феномен экспансии. Екатеринбург: Изд. Урал. ун-та, 2002; Информационная мощь как геополитический фактор // Информационное общество: концепции и тенденции развития. Сборник статей. М.: Изд-во Моск. ин-та радиоэлектроники и автоматики, 2003.
3. Комлева Н.А. Идеологическая граница как предел идеологического пространства: сущность и специфика технологии защиты // Пространство и время. 2010. №1. С.22-26.
4. Фролова А.С. Сетевое общество и идеологическое пространство России: специфика взаимовлияния и протекания сетевых процессов; автореф. дис....канд. филос. наук: 09.00.01. Ростов-на-Дону, 2015. 37 с. [Электронный ресурс] URL: <https://www.prlib.ru/item/444216> (дата обращения: 12. 11. 2018).

## **ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ВЛАСТИ В УСЛОВИЯХ УКРЕПЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО СУВЕРЕНИТЕТА**

*Д. В. Белявцева*

Белорусский государственный университет,  
г. Минск, Республика Беларусь

В рамках публикации освещаются направления трансформации принципов государственного строительства, а также делаются предложения по развитию местного самоуправления.

У рамках публікацыі асвятляюцца напрамку трансфармацыі прынцыпаў дзяржаўнага будаўніцтва, а таксама робяцца прапановы па развіцці мясцовага самакіравання.

The author analyses directions of transformation of principles of state building. The proposals for the development of local self-government are made in the current article.

**Ключевые слова:** Государственное строительство; децентрализация власти; местное самоуправление.

**Ключавыя словы:** Дзяржаўнае будаўніцтва; дэцэнтралізацыя ўлады; мясцовае самакіраванне.

**Keywords:** state building; decentralization of power; local government.

Республика Беларусь, как и большинство современных государств является унитарным. Управление такими образованиями осуществляется как строго централизованно, так и при помощи нескольких уровней правительства. Централизованное управление обладает как рядом преимуществ, так и недостатков. К преимуществам, на наш взгляд, следует относить унификацию правительственных программ, оказываемых услуг, норм, правил и процедур, отсутствие внутренних барьеров для передвижения товаров, услуг, рабочей силы и др.; к недостаткам – для центра оперативно реагировать на запросы людей на отдельных территориях, неповоротливость, громоздкость административных процедур, бюрократизм и проч.

В условиях укрепления национального суверенитета в целях обеспечения устойчивого развития современного государства, повышения эффективности осуществляемой политики, способности адекватно реагировать на внешние вызовы и возможности сохранения единства общества важное значение приобретает определение направления трансформации принципов государственного строительства. Одним из них становится децентрализации власти.

Необходимость развития системы государственного строительства подчеркивал неоднократно и Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко. В частности на встрече с председателем Конгресса местных и региональных властей Совета Европы А. Кнапе он отметил важность для Беларуси «...двигаться в направлении большей самостоятельности органов местного самоуправления...» [3].

Необходимость разработки концепции нового Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» формирует сегодня повестку дня государственной политики. При его создании предлагается использовать опыт Франции, Германии, Австрии, которые имеют схожий тип управления территориями. Опыт Швеции, в свою очередь, может быть полезен с точки зрения развития ассоциаций местных властей и их влияния на принятие государственных решений [1].

Таким образом, реформирование системы местного самоуправления в Беларуси с неизбежностью предполагает выбор между деконцентрацией и децентрализацией, т.е. передачей «...властных полномочий не государственным служащим и органам, представляющим центральную власть, а иным органам, не находящимся в иерархическом подчинении последней, большей частью – избираемым населением» [2, с. 392]. Реализация принципов децентрализации – это вопрос идеологии построения государства, готовности правящих элит, выбора между центростремительными и центробежными идеологиями. Доминирование одной из них определяется объективными обстоятельствами. Для стабилизации государственности важна центростремительная идеология. Однако необходимость реформирования государственного управления с учетом наличия в стране сильной национальной идеи может востребовать направляемые центробежные тенденции.

К объективным обстоятельствам, порождающим доминирование центробежных тенденций, относится распространенность в обществе идеологических приоритетов радикализма, технократизма и этнического национализма. Для Республики Беларусь определенные сложности может представлять идеология технократизма или попытка предложить новую концепцию Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» без решения вопросов о дальнейшей правовой, финансовой и экономической децентрализации и расширении прав местных Советов различных территориальных уровней. В таком случае речь будет идти о деконцентрации или бюрократической децентрализации государственного управления.

Между тем, эффективность государственного строительства предполагает создание реальных условий для развития местного самоуправления, в частности, развитие государственной поддержки ассоциаций местных Советов, которые должны стать по сути центрами качественных юридических, бухгалтерских, рекрутинговых, маркетинговых и других услуг для местных Советов на первичном и базовом уровнях [4, с. 435] Вопрос, таким образом, сводится не только к закреплению полномочий за органами самоуправления, но к развитию элементов бюджетного федерализма, а именно: законодательному разграничению полномочий между органами власти всех уровней по формированию доходов и расходов бюджетов, обеспечению органов власти соответствующего уровня необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения возложенных на них функций и др.

## Библиографические ссылки

1. БЕЛТА [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/society/view/kollektivizm-v-prinjatii-reshenij-i-evropejskij-opyt-kak-v-belarusi-budut-sovershenstvovat-mestnoe-346535-2019/> (дата обращения: 19.05.2019).
2. Ведель Ж. Административное право Франции. М.: Прогресс, 1973. 512 с.
3. Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/vstrecha-s-predsedatelem-kongressa-mestnyx-i-regionalnyx-vlastej-soveta-evropy-andersom-knape-20977/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-predsedatelem-kongressa-mestnyx-i-regionalnyx-vlastej-soveta-evropy-andersom-knape-20977/) (дата обращения: 19.05.2019).
4. Фатеев В.С. Приоритеты государственной региональной политики в Республике Беларусь // Научные труды Белорусского государственного экономического университета. Минск : БГЭУ, 2019. Вып. 12. С. 430-437.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ\*

*И. В. Бахлов*

Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва,  
г. Саранск, Республика Мордовия, Российская Федерация

В статье анализируется региональная политика Российской Федерации. Отмечается, что основную регулятивную роль в сфере региональной политики РФ играют документы концептуально-стратегического характера, утвержденные подзаконными нормативными актами. Среди них выделяются «Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», где вводится понятие «государственная политика регионального развития».

У артыкуле аналізуецца рэгіянальная палітыка Расійскай Федэрацыі. Адзначаецца, што асноўную рэгулятыўную ролю ў сферы рэгіянальнай палітыкі РФ вызначаюць дакументы канцэптуальна-стратэгічнага характару, зацверджаныя падзаконнымі нарматыўнымі актамі. Сярод іх вылучаюцца «Асновы дзяржаўнай палітыкі рэгіянальнага развіцця Расійскай Федэрацыі на перыяд да 2025 года», дзе ўводзіцца паняцце «дзяржаўная палітыка рэгіянальнага развіцця».

---

\* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и АНО ЭИСИ, проект № 19-011-31009 «Профессиональная экспертиза в области государственной национальной и региональной политики и совершенствование механизмов оценки эффективности территориального управления».