
М. В. Лысенкова, кандидат экономических наук
Белорусский государственный экономический университет, Минск, Беларусь

РАЗВИТИЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ КАК ПРИОРИТЕТ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ СТРАНЫ

В современных условиях развития мировой экономики и международной интеграции важным является определение перспектив роста национальной экономики страны. Инновационное развитие национальной экономики как государственный приоритет определено Законом Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь», Законом Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики», Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года.

Инвестиционная политика является одним из основных инструментов реализации государственной политики в области обеспечения наиболее приоритетных секторов экономики необходимым объемом инвестиционных ресурсов. Для проведения активной инвестиционной политики необходимо принятие неординарных мер, направленных на совершенствование кредитной и налоговой политики, бюджетного финансирования. Инвестиционная политика должна базироваться на концентрации средств для ограниченного числа приоритетов и строгом контроле за их использованием. Должна быть повышена ответственность за эффективное использование бюджетных средств и средств инвесторов. Опыт развитых стран показывает, что отличие реализации инновационной политики от научно-технической политики заключается прежде всего в ресурсах, которые необходимо направлять на эти цели. Если в среднем затраты на фундаментальные исследования принять за единицу, то затраты на прикладные разработки превышают их в 10 раз.

В условиях ограниченности и нехватки инвестиционных ресурсов на первые позиции выходит вопрос о направлениях и объемах инвестиций в экономику и ее отдельные секторы, об инвестиционных приоритетах, о формировании конкурентных преимуществ стран в новых условиях интеграции. В то же время в новой экономике особо значимыми являются создание, эксплуатация и коммерциализация новых технологий, развитие высокотехнологичного сектора.

Секторы высокой технологии — ключевые сферы для социально-экономического развития, роста производительности и благосостояния не только национальной экономики страны, но и экономик мощных интеграционных структур. Высокие технологии являются источником повышенной добавленной стоимости и высокооплачиваемого труда.

Высокотехнологичные предприятия, являющиеся носителями высоких технологий, жизненно необходимы для конкурентоспособного положения национальной экономики по ряду причин. Высокотехнологичные производства:

- связаны с инновациями и, следовательно, имеют возможность охватывать и завоевывать большую долю рынка, производить новый продукт, использовать ресурсы более эффективно;
- осуществляют реальные инновации, которые играют все более важную роль в контексте конкурентоспособности;
- связаны с современным производством и успехом на иностранных рынках, что позволяет получить большую величину добавленной стоимости в экономике;
- выполняют научные исследования, имеющие индустриальную направленность и характеризующиеся эффектом равномерного распространения, что приносит пользу другим коммерческим секторам и деловому расширению.

В Республике Беларусь в настоящее время финансирование инновационной деятельности в общем и высокотехнологичного сектора экономики в частности осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, собственных средств организаций, а также внебюджетных источников. С целью сохранения и развития научно-технического потенциала ежегодно из республиканского бюджета выделяются ассигнования на финансирование научно-технической деятельности (около 2,4 % от расходной части республиканского бюджета).

Основными направлениями научно-технического развития, финансируемыми из бюджетных средств, являются:

- подготовка и повышение квалификации научных, научно-педагогических и инженерно-технических кадров;
- выполнение государственных научно-технических программ и проектов;
- проведение фундаментальных и поисковых исследований в природоведении, технических и общественных науках;
- разовая помощь научным коллективам, научно-исследовательским институтам, отдельным ученым и вузам с целью развития материально-технической базы и материального стимулирования работников [1].

Кроме того, государство должно финансировать программы по созданию в республике элементов инновационной инфраструктуры, мероприятий по подготовке кадров для инновационной деятельности, участия белорусских организаций в выставках, ярмарках.

В ближайшее время Правительство намерено уйти от простого субсидирования инновационных проектов, определив в качестве основных требований исключительно рыночные подходы. В первую очередь это конкурентоспособность промышленной продукции, возвратная система финансирования инновационных проектов, расширение практики конкурсного размещения средств бюджетов, долевое участие в финансировании проектов заинтересованных организаций [2].

Кроме бюджетных ассигнований, важным источником финансирования научно-технических проектов являются инновационные фонды (Указ Президента Республики Беларусь от 07 августа 2012 г. № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов», Письмо Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 29 мая 2013 г. № 11–2–23/345 «Об отчислениях в инновационный фонд»).

Инновационные фонды создаются в целях финансирования развития высокотехнологичных отраслей, обеспечивающих высокий уровень конкурентоспособности национальной экономики, формирования и развития инновационной инфраструктуры, выполнения новейших исследований, разработок и проектов, а также других мероприятий и работ.

Финансирование инновационных проектов за счет средств инновационных фондов осуществляется при условии их соответствия следующим критериям:

- организация технологического процесса, обеспечивающего средний уровень добавленной стоимости на одного работающего, аналогичный уровню Европейского союза по соответствующему виду экономической деятельности либо превышающий его;
- экспортная ориентированность (превышение экспорта над импортом) проекта;
- создание и внедрение технологий и (или) продукции, новой для Республики Беларусь и (или) мировой экономики [3].

Финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ за счет средств инновационных фондов осуществляется при условии их соответствия приоритетным направлениям научных исследований и научно-технической деятельности в Республике Беларусь, установленным законодательными актами.

Стратегической целью инвестиционной политики должно стать привлечение инвестиционных ресурсов и их приоритетное направление в инновации, высокотехнологичный сектор экономики, производства с высокой добавленной стоимостью.

Критериями достижения поставленной цели выступают:

- сохранение доли инвестиций в ВВП на уровне выше порогового значения при повышении эффективности их использования (не менее 25 %);
- рост удельного веса таких источников финансирования инвестиций, как собственные средства организаций и населения, иностранные инвестиции, при снижении доли средств консолидированного бюджета в общем объеме инвестиционных ресурсов;
- количество инвестиционных инфраструктурных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства (не менее 10 %);
- повышение рентабельности инновационных проектов.

Можно выделить два этапа финансирования приоритетных направлений национальной экономики [2]. На первом этапе (до 2020 г.) основными задачами являются:

- увеличение объемов инвестиционных вложений в человеческий капитал, повышение его образовательного, научно-технического и культурного уровня;
- финансирование инвестиционных проектов с высокой социальной отдачей за счет средств государственного бюджета;
- приоритетное вложение собственных средств организаций и иностранных инвестиций в создание новых наукоемких и высокотехнологичных производств, развитие энергетики, инфраструктурных секторов и информационно-коммуникационных технологий;
- направление инвестиций на реализацию экспортоориентированных проектов, создание новых высокопроизводительных рабочих мест на конкурсной основе исходя из установленных критериев оценки эффективности бизнес-проектов (окупаемость инвестиций, рост доли добавленной стоимости и производительности труда, импортозамещение и др.);

- расширение инвестиционных возможностей малого и среднего бизнеса, включая гарантирование возврата кредитов, предоставление займов для выплаты ранее взятых кредитов, установление льготных арендных ставок по лизингу имущества;
- увеличение вложений в экологически чистые и безотходные технологии, возобновляемые источники энергии и экологизацию экономики.

Предстоит перейти от политики принуждения к инвестициям к политике добровольного самофинансирования, обусловленного рыночными стимулами. Особое внимание необходимо уделить созданию благоприятного бизнес-климата, снижению рисков ведения бизнеса и повышению инвестиционной привлекательности страны для крупных транснациональных корпораций, что позволит наращивать не столько количество, сколько качество привлекаемых прямых иностранных инвестиций.

Для достижения поставленных задач необходимо реализовать следующие меры:

- мониторинг состояния инвестиционного климата, тесная работа бизнеса и государства для выявления барьеров для инвестиций, прежде всего на местном и отраслевом уровнях;
- развитие финансовых услуг, в том числе новых форм финансирования, таких как мезо- и микрокредитование и др.;
- разработка инструментов коллективного финансирования и механизмов стимулирования трансформации сбережений населения в инвестиции;
- создание институциональных предпосылок для развития страховых услуг;
- постепенное снижение вплоть до полного прекращения государственного инвестирования и поддержки в любой форме устойчиво нерентабельных организаций, которые не в состоянии вернуть ранее вложенные в них средства;
- формирование ежегодного плана финансирования проектов с государственной поддержкой, государственных программ и мероприятий, обеспеченного источниками;
- концентрация государственных ресурсов на высокорентабельных инвестиционных проектах, обеспечивающих прорыв в научно-технологическом развитии, выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью и наращивание ее экспорта, что создаст потенциал для вхождения в топ-1000 инновационных компаний мира.

Инвестиционная политика на втором этапе (2021–2030 гг.) предусматривает приоритетное использование инвестиционных ресурсов в человеческий потенциал, развитие высокотехнологического сектора экономики на основе использования инновационных технологий, обеспечивающих выход на лидирующие позиции в мире по отдельным направлениям научно-технического развития, вхождение в группу стран-лидеров по ряду прорывных производств [4].

Основные усилия необходимо направить на изыскание внутренних и внешних источников финансирования, что предполагает:

- создание действенных механизмов, стимулирующих использование собственных средств организаций и эффективное их применение;
- активное привлечение иностранных инвестиций в экономику страны путем приватизации, формирования благоприятного инвестиционного климата, соответствующего мировому уровню, в том числе предоставления инвесторам гарантий стабильного ведения бизнеса, упрощения административных процедур и других мер, повышающих инвестиционный имидж страны;

- развитие рыночных институтов наращивания инвестиций посредством эффективной процентной политики, рынка ценных бумаг, лизинга, использования средств страховых и пенсионных фондов, создания института коллективных инвесторов, проектного и венчурного финансирования и др.;
- широкое использование механизмов государственно-частного партнерства в финансировании проектов по развитию транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, энергетики, образования, в сфере переработки отходов.

Таким образом, стратегической целью инвестиционной политики национальной экономики страны должно стать привлечение инвестиционных ресурсов и их приоритетное направление в инновации, производства с высокой добавленной стоимостью, развитие человеческого потенциала и сферы, призванные обеспечить экологическую и социально-экономическую безопасность страны.

Список использованных источников

1. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31600466>. Дата доступа: 10.03.2018.

2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. — Дата доступа: 10.03.2018.

3. Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 05 июля 2012 г. № 622 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2012. — № 5/35993. Министерство экономики Республики Беларусь. — Минск, 2012. — Режим доступа: http://www.economy.gov.by/nfiles/001146_12850_Programma.pdf — Дата доступа: 10.03.2018.

4. Об утверждении стратегии технологического развития Республики Беларусь на период до 2015 г. : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 октября 2010 г. № 1420 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — № 240–5/32602.