
Н. В. Нехайчик, кандидат исторических наук, доцент
Институт бизнеса БГУ, Минск, Беларусь

РАЗВИТИЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: РЕАЛЬНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В настоящее время нет точного определения термина «цифровая экономика», хотя сейчас им пользуются во всем мире, и он вошел в обиход политиков, предпринимателей и журналистов. К термину существует два основных подхода. Первый подход «классический»: цифровая экономика — это экономика, основанная на цифровых технологиях, где речь идет об электронных товарах и сервисах, производимых электронным бизнесом и электронной коммерцией. Второй подход — расширенный (широкое определение): цифровая экономика — это экономическое производство и система экономических отношений, основанных на использовании информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) [1].

У цифровой экономики много преимуществ. Она снижает стоимость платежей и открывает новые источники дохода. «В онлайн» стоимость услуг ниже, чем в традиционной экономике (прежде всего за счет снижения затрат на продвижение), а сами услуги, как государственные, так и коммерческие, — доступнее. Кроме того, товары и услуги в цифровом мире могут быстро выйти на глобальный рынок, стать доступными людям в любой точке мира. Предлагаемый продукт может быть практически мгновенно доработан под новые ожидания или потребности потребителя. Цифровая экономика предоставляет гораздо более разнообразный информационный, образовательный, научный, развлекательный контент — быстрее, качественнее и удобнее.

В течение 2000-х гг. развитие IT-отрасли в Республике Беларусь получило серьезную государственную поддержку и во многом определялось эффективностью работы Парка высоких технологий (ПВТ). ИКТ-сектор Беларуси стал одним из приоритетных направлений экономики страны [2].

В марте 2016 г. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь была утверждена Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы [3].

По данным Международного союза электросвязи за 2016 г., Беларусь в глобальном рейтинге развития ИКТ* заняла 31-е место среди 175 стран, опередив все постсоветские государства, в том числе Россию [4].

* Индекс развития ИКТ разработан на основе 11 показателей, которые касаются доступа к ИКТ, использования ИКТ, а также практического знания этих технологий населением страны.

21 декабря 2017 г. Президент Республики Беларусь подписал Декрет № 8 «О развитии цифровой экономики» (далее — Декрет). Этот правовой акт получил неформальное название «Декрет о ПВТ 2.0» и направлен на:

- развитие ПВТ;
- развитие инновационной сферы;
- построение современной цифровой экономики в Республике Беларусь [5].

Декрет еще до его подписания при обсуждении проекта называли революционным. По оценкам специалистов, новации Декрета затрагивают не только IT-сферу, работу ПВТ, но и белорусскую экономику в целом.

Декрет нацелен на создание условий для внедрения в экономику Беларуси IT-образования, технологий блокчейн, иных технологий, основанных на принципах децентрализации и безопасности совершаемых с их использованием операций. Он дает возможность работать с платежами всех типов неклассических валют, таких как электронные деньги, криптовалюты, если они используются для деятельности, разрешенной в ПВТ; предоставляют возможность работать операторам криптоплатформ и обмена криптовалют. Наряду с этим основные положения Декрета включают расширение видов деятельности резидентов ПВТ (в их числе поддержка IT-образования, подготовка кадров для IT-отрасли и др.), предоставление ряда льгот и преференций участникам отношений, связанных с применением современных технологий.

Важной новацией Декрета в сфере корпоративного права можно считать изменение подхода к субсидиарной ответственности учредителей в случае банкротства резидента ПВТ. У резидентов ПВТ также появляется возможность: заключать между собой и (или) с третьими лицами договор конвертируемого займа; заключать между собой и (или) с третьими лицами соглашение о предоставлении опциона на заключение договора и опционный договор; осуществлять совершение и (или) исполнение сделок посредством смарт-контракта и др.

Резиденты ПВТ вправе заключать с работником соглашение, в соответствии с которым работник добровольно (за установленную соглашением компенсацию) принимает на себя обязательство в течение определенного таким соглашением срока:

- не заключать трудовых и (или) гражданско-правовых договоров с третьими лицами, являющимися конкурентами этого резидента ПВТ;
- не осуществлять самостоятельно конкурирующую предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, не выступать учредителем (участником) организации, являющейся конкурентом этого резидента ПВТ, не выполнять функции ее руководителя, не выступать членом ее коллегиального органа управления.

Декретом закреплен комплекс мер для привлечения в страну высококлассных специалистов в IT-сфере.

Реализация Декрета должна создать благоприятные условия для развития высоких технологий, способствовать получению конкурентных преимуществ стране в создании цифровой экономики XXI века. В настоящее время все чаще конкуренция идет не только за финансовый, но и за человеческий капитал, идет борьба за умных, образованных и энергичных людей, за новые идеи и интеллектуальную собственность. Декрет направлен

на предотвращение «утечки умов» из страны, реализацию научно-технического творческого потенциала молодежи, ее участие в разработке научно-технических программ и проектов по приоритетным направлениям социально-экономического развития. Некоторые положения Декрета могут быть полезными в будущем для внедрения и в другие сферы бизнеса.

Данный правовой акт направлен на развитие цифровой экономики в Республики Беларусь, что в конечном итоге должно способствовать решению многих насущных социально-экономических проблем. Речь идет об упрощении коммуникаций между государством, бизнесом и гражданским обществом, повышении качества социальных услуг, повышении производительности труда и создании новых возможностей для предпринимательства и трудовой деятельности, получения образования, постоянного повышения и расширения профессиональных квалификаций.

В настоящее время проводится широкое обсуждение новаций, которые предусмотрены Декретом. Многие специалисты IT-сферы, экономисты и юристы дают высокую оценку данному правовому акту. В нем, помимо идей белорусского IT-сообщества и мирового опыта, аккумулированы правовые решения, являющиеся прорывными не только для Беларуси и стран СНГ, но и других стран мира.

В то же время реализация Декрета и развитие цифровой экономики ставит ряд вопросов, которые в ходе обсуждения данного правового акта и откликов на него пока не имеют однозначных ответов.

Важно, чтобы эффективность принятого документа не была нивелирована последующей имплементацией его основных положений в правоприменительной практике. При этом не стоит оставлять без внимания потенциальные риски, вызовы и угрозы при реализации Декрета и развитии цифровой экономики в целом.

О некоторых из них, а также проблемах, возникающих вокруг данного правового акта, и возможной реакции на них внутри страны и за рубежом писала «Экономическая газета» [6].

В качестве потенциальных рисков, вызовов и угроз в развитии цифровой экономики страны следует рассматривать как внешние факторы, не зависящие от деятельности ПВТ и отечественной IT-сферы, так и внутренние, которые могут проявиться на более поздних этапах цифровизации экономики и воздействовать на связанные с экономикой основные сферы общественной жизни — социальную, политическую, духовную.

В ряду основных внешних и внутренних факторов следует рассматривать:

- обеспечение информационной безопасности информационных и инновационных технологий, которая укрепляет доверие общества к цифровой экономике;
- опасность развивающихся киберугроз — незаконное проникновение или угроза вредоносного проникновения в виртуальное пространство для достижения политических, экономических, социальных или иных целей;
- снижение уровня безопасности данных;
- проблему сохранения конфиденциальности личной информации, вторжение в частную жизнь / потенциальное наблюдение за гражданами;
- проблему адаптации национальных институтов (государственно-правовых и социальных) к стремительно набирающим темп инновационным процессам;

- возможные коллизии правовых норм Декрета и иностранного законодательства о противодействии террористической деятельности и отмыыванию доходов, полученных незаконным путем;
- согласованное развитие цифровой экономики на территории стран — участниц Евразийского экономического союза и в кооперации с партнерами из стран дальнего зарубежья;
- цифровые технологии в области связи и массовых коммуникаций и СМИ могут способствовать формированию социальных микрокультур, не всегда придерживающихся общепринятых социальных ценностей;
- проблемы социальной адаптации населения к вызовам цифровой экономики, неизбежность непрерывного повышения уровня квалификации и развития новых навыков приспособления в интерактивном пространстве цифровой экосистемы, что требует проведения активной политики на рынке труда, поддержки доходов, непрерывного обучения и более гибких образовательных систем;
- решение кадровой проблемы, подготовка специалистов для цифровых отраслей в системе высшего и среднего специального образования, что обуславливает необходимость перехода к обучению в течение всей жизни, непрерывному образованию и переквалификации трудовых кадров;
- обеспокоенность отдельных категорий граждан тем, что волны инвестиций в цифровые технологии повлекут за собой сокращение рабочих мест, стагнацию заработной платы работников традиционных отраслей и рост неравенства в оплате труда;
- противопоставление занятых в ИТ-сфере (в частности, сотрудники компаний — резидентов ПВТ) остальным категориям работников по созданию льготных условий и уровню заработной платы;
- опасность изменения человеческого восприятия и мышления (например, формирование у детей таких негативных явлений, как «клиповое» и «кликерное» сознание) и др., которую таит в себе всеобщая цифровизация.

Для того чтобы цифровизация экономики принесла максимальную пользу стране и народу, предпринимаемые шаги в этом направлении должны быть выверенными, последовательными и согласованными с предпринятыми ранее, а также являться составной частью (основой) общей стратегии развития экономики в целом и взаимосвязанных с ней основных сфер общественной жизни. При этом не стоит упускать из виду и социально-этические аспекты цифровой экономики, которые требуют более глубокого анализа и которые пока не стали предметом пристального внимания исследователей.

11 декабря 2017 г. на совещании у Президента Республики Беларусь по проекту Декрета Глава государства отметил, что в мире нет ясных ответов на многие вызовы, рожденные бурным развитием технологий, а потому и Декрет впоследствии придется дорабатывать. Вместе с тем принятие данного правового акта свидетельствует о стремлении Беларуси встроиться в новую цифровую реальность и максимально использовать все возможности, которые она открывает перед Беларусью. Мы здесь где-то и в чем-то выступаем первопроходцами. В то же время как гласит афоризм: «Каким бы сложным ни был путь, дождется он первопроходца» (Г. Александров).

Список использованных источников

1. Цифровая экономика: как специалисты понимают этот термин [Электронный ресурс] / РИА Новости. — 16.06.2017. — Режим доступа: <https://ria.ru/science/20170616/1496663946.html>. — Дата доступа: 03.02.2018.
2. О Парке высоких технологий [Электронный ресурс] : Декрет Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12 // Нац. правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Минск, 2005. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/>. — Дата доступа: 31.01.2018.
3. Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]. Утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.03.2016 № 235. — Режим доступа: www.government.by/upload/docs/file4c1542d87d1083b5.pdf. — Дата доступа: 01.02.2018.
4. Информационное общество-2016 [Электронный ресурс] / БЕЛТА. — 23.11.2016. — Режим доступа: <http://www.belta.by/infographica/view/informatsionnoe-obschestvo-2016-5556><http://www.top-personal.ru/officeworkissue.html?138>. — Дата доступа: 27.01.2017.
5. О развитии цифровой экономики [Электронный ресурс] : Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8. — Минск, 2017. — Режим доступа: http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/dekret-8-ot-21-dekabrya-2017-g-17716/. — Дата доступа: 31.01.2018.
6. Правовые возможности и риски Декрета № 8 [Электронный ресурс] — 09.01.2018. — Режим доступа: <https://neg.by/novosti/otkrytj/pravovye-vozmozhnosti-i-riski-dekreta-No-8><http://www.top-personal.ru/officeworkissue.html?138>. — Дата доступа: 27.01.2018.