

А. А. Головки

ЗАКОННОСТЬ – УНИВЕРСАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ В ЖИЗНИ ЧЕЛОВЕКА

О понятии и назначении законности. Понятие «законность» постоянно и широко употребляется в научной, учебной и справочной юридической литературе, в практической деятельности всех органов государственной власти, особенно правоохранительных органов, всех общественных формирований, политических партий, предприятий, учреждений и организаций, их трудовых коллективов. Несмотря на огромную значимость законности, ее сущность в литературе раскрывается по-разному. Некоторые авторы относят законность только к функционированию правоохранительных органов, реагирующих на правонарушения. Другие ограничивают законность лишь соблюдением, реализацией норм законов, исключая иные многочисленные нормы права (подзаконные акты).

Понятие «законность» употребляется как принцип организации и деятельности органов государственной власти и общественных формирований; как метод государственного руководства обществом, упорядочения и организации общественных отношений; как элемент демократии и правового государства; как гарантия правопорядка; как правовой режим; как необходимое условие прогрессивного развития общества.

В Энциклопедическом юридическом словаре, вышедшем в Москве в 1998 г., законность (верховенство закона) определяется как «неукоснительное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов органами государства, должностными и иными лицами» (с. 104). Нельзя в понятие «законность» вкладывать узкий, ограниченный смысл.

Законность – весьма широкое, многогранное явление, пропитывающее своей сущностью все процессы функционирования общества, государства и жизни людей, регулируемые правом.

Законность – это основанное на праве такое состояние общества и государства, при котором достигается единообразное принятие законов, нормативных актов и иных решений, их единообразное понимание, толкование, четкая реализация в конкретных правоотношениях государственными органами, должностными лицами, предприятиями, учреждениями, общественными объединениями и гражданами с це-

лью обеспечения определенного порядка, правопорядка, социальной стабильности и справедливости.

Представленная своего рода цепочка однопорядковых явлений отражает содержание и назначение законности. Нельзя противопоставлять перечисленные этапы, формы выражения законности: они все важны, взаимообусловлены и только их реализация в целом может обеспечить четкое и правильное исполнение норм права всеми субъектами.

Законность – это своего рода процесс перехода от правовой возможности к правовой действительности. В этом и проявляется «диктатура» закона.

В Республике Беларусь законность имеет четыре уровня: **конституционная законность, правообразующая законность, правореализующая законность, актоисполнительная законность.**

Каждый из этих уровней законности имеет свои особенности, в то же время все они взаимообусловлены и дополняют друг друга.

В основе конституционной законности лежит конституционный принцип верховенства Основного Закона государства. «Конституция обладает высшей юридической силой. Законы, декреты, указы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.

В случае расхождения закона, декрета или указа с Конституцией действует Конституция» (ст. 137 Конституции Республики Беларусь). Основным государственно-правовым гарантом конституционной законности является Конституционный Суд, который осуществляет контроль за конституционностью нормативных актов всех государственных органов, межгосударственных образований, общественных объединений, международно-правовых актов, ратифицированных Республикой Беларусь, соответствием их Конституции. Нормативные акты или их отдельные положения, признанные Судом неконституционными, утрачивают силу в порядке, определяемом законом.

В случаях, предусмотренных Конституцией, Конституционный Суд по предложению Президента дает заключение о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами парламента Конституции Республики Беларусь. То есть у Конституционного Суда Республики Беларусь довольно узкая, но ответственная задача.

Если же нарушаются иные положения Конституции, то на стражу Основного Закона приходят органы Прокуратуры, Суда, МВД, КГБ, Комитет государственного контроля и иные центральные и местные органы государства, т. е. они защищают конституционный строй и порядок.

Предметом правообразующей законности является реализация норм права, регулирующих порядок разработки и принятия правовых норм. Это регламенты двух палат парламента, законы и положения об отдельных государственных органах. Контроль за их правообразующей законностью осуществляют вышестоящие органы и прокуратура Республики Беларусь. Надзорные функции прокуратуры не распространяются на Президента, парламент и правительство.

Субъектами праворегулирующей законности являются большинство государственных органов в центре и на местах, общественные формирования, граждане, иностранцы и лица без гражданства.

Важнейшими гарантиями праворегулирующей законности являются прокурорский надзор, судебное разбирательство, подача обращений граждан, а также придание значения законодательного принципа – «в случае расхождения нормативного акта нижестоящего органа с актом вышестоящего органа действует акт последнего».

К правовым гарантиям акта исполнительной законности можно отнести обжалование действий должностных лиц, государственных и общественных органов, прокурорский надзор, судебное разбирательство и, пожалуй, самое главное – законопослушность и законоисполнительность самих граждан.

Существует такое понятие, как «кратология», т. е. учение о власти. Нельзя объяснить и раскрыть сущность и назначение любой власти (власти народа, государственных органов, власти общественных объединений) вне законности. Каждый субъект власти образуется и действует на основе норм права. Он обладает конкретной компетенцией, дающей ему возможность решать определенные вопросы в строго определенных актах. Не допускается подмена одного властного субъекта другим. На этой основе строится и разделение властей в нашем государстве на законодательную, исполнительную и судебную.

Мы живем в такое время, когда власть и законность нередко используется должностными лицами в корыстных интересах определенных кругов. Она может приобретать значение самостоятельной силы, становиться самодевяущим фактором, предметом острой борьбы и столкновений людей, организаций, слоев, классов, партий; приносить боль и страдания людям; огромные теневые доходы ее обладателям, предоставлять им большие возможности в осуществлении своих замыслов. Возможны конфликты и между государствами, нарушающими нормы международного права, приводящие к гибели людей и разрушению ценных сооружений.

При строгой подчиненности государства праву складывается высший тип справедливого правового государства. С помощью нормативных государственных актов обеспечивается законность функционирования властных структур государства, общественных объединений, политических партий, трудовых коллективов и народа в целом, т. е. стабильность и справедливость в обществе и государстве.

Таким образом, предмет законности чрезмерно широк. Он охватывает общественные процессы жизни людей, функционирования общества, государства, общественных объединений, предприятий и учреждений. Законность проявляется в демократических отношениях, в суверенитете народа, нации, государства, в формировании и деятельности элементов и субъектов политической системы, в подготовке и принятии законов и иных нормативных актов, во взаимоотношениях государственных служащих с гражданами, иностранцами и лицами без гражданства, в сфере финансово-экономической, частнопредпринимательской деятельности и бизнеса. Это глобальное, универсальное конституционное понятие. Наиболее ярко и заметно проявляется законность в деятельности правоохранительных органов, а также в процессе реализации гражданами конституционных прав, свобод и обязанностей.

Именно наличие реальных прав, свобод и обязанностей граждан определяет пределы вмешательства правового государства в их общественную и личную жизнь. Неотъемлемой чертой правового государства, по Конституции Республики Беларусь, является строгое следование принципу взаимной ответственности государства и гражданина: «Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответственен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией» (ст. 2).

Без глубокого знания и теоретического осмысления сущности проблемы взаимоотношений государства с человеком и гражданином нельзя раскрыть содержание таких понятий и явлений, как сущность общественного строя, политической системы общества, демократия, государство (демократическое, социальное, правовое), суверенитет народа, суверенитет государства, гражданство, правовой статус человека, личности, гражданина, взаимоотношения государства Республики Беларусь с другими государствами мира и международными организациями и др.

В юридической и социально-политической литературе эта важнейшая проблема освещается упрощенно и поверхностно без глубоко-

го анализа взаимного влияния человека, гражданина с государством и обществом, т. е. без учета реального баланса их взаимоотношений.

Первичный характер взаимоотношений государства с человеком, гражданином заложен в самом общественном строе, а также в таких вторичных, но немаловажных явлениях, как компетенция органов государственной власти и общественных формирований, законность, реальные конституционные права, свободы, обязанности и ответственность граждан.

Социально-экономический характер общественного строя раскрывает величину ценности человека и степень его участия в осуществлении власти: его место и роль в политических и социальных процессах, в формировании представительных органов, различных форм самоуправления и участия в них.

Далеко не все права и свободы даруются человеку естественным путем с момента рождения. Государственные органы, обладая полномочиями, определяют позитивные права, свободы и обязанности граждан, закрепляя их в законах. По своей сущности и форме государства могут быть самыми разнообразными. От этого во многом зависят правовой статус гражданина (человека) и его взаимоотношения с государством. Развитие государства в правовом и социальном направлении положительно влияет на повышение жизненного уровня граждан. Социальные функции государства проявляются в многообразных формах помощи гражданам.

Кроме конституционных прав и свобод граждан, государственные органы простыми законами и подзаконными актами закрепляют и защищают их многочисленные права, свободы и обязанности в различных сферах жизни, устанавливая таким путем всесторонние виды взаимоотношений государства с человеком и гражданином: политические, социальные, экономические, экологические, трудовые, в области культуры, образования, воспитания, создания, укрепления и защиты семьи, налогообложения, укрепления дисциплины, законности и правопорядка, привлечения граждан к ответственности за правонарушения и др. Все это подтверждает факт постоянного взаимодействия государства со своими гражданами и с иными лицами, проживающими на его территории.

Для демократического социального государства установление тесной связи со всеми слоями общества, выявление воли, желания людей и использование их при решении вопросов является главной стратегической задачей. Лишь та власть остается в благодарной памя-

ти потомков, которая поддерживала граждан, опиралась на них, защищала, строила, созидала, а не разрушала.

Весьма важным является также само знание и осмысление гражданином своих прав, свобод, обязанностей и ответственности перед обществом, государством и другими гражданами.

Развитие и конституционное закрепление демократического социального правового государства требует формирования нового типа человека, иного стиля его жизни, более высокого правового положения в обществе и государстве. Сегодня в этом большой дефицит.

Ныне действующая Конституция Республики Беларусь возвышает гражданина до уровня личности, закрепляя это принципиальное положение в разделе II «Личность, общество, государство», вкладывает в понятие личности ее социальное качество, а не биологические индивидуальности. Главное, кто она в обществе, что она значит для общества, какова ее гражданская весомость? Человек рождается, а личность формируется, выкристаллизовывается эпохой, обществом, государством, трудовым коллективом, школой, семьей, определенным правопорядком. Подобный процесс преобразования человека в личности в широких масштабах возможен лишь в демократическом социальном государстве.

В условиях дальнейшей демократизации и социализации общества и государства возрастает самостоятельность отдельной личности и уменьшается ее зависимость от общества. Сегодня данное положение обосновано в теории прав человека, разработанной на международном и национальном уровнях, что способствовало пересмотру отношений между государством и личностью в пользу обеспечения приоритета прав и свобод личности.

Возрастание авторитета государства и усиление общественно-политических функций граждан – совпадающие и взаимообусловленные тенденции.

Характерная особенность государственно-властных отношений, закрепленных в Конституции Республики Беларусь, состоит в том, что «властвующие», будучи подотчетными и подконтрольными народу, сами являются подвластными. Народу же принадлежит вся полнота власти (ст. 3–4 Конституции).

Обладая суверенитетом, правовое социальное государство в своей деятельности ограничено волей народа и законом. Оно не может брать на себя нереальные, невыполнимые обязанности в отношении граждан, точно так же, как и предъявлять к ним необоснованные требования.

Конституционный принцип взаимной ответственности государства и личности обязывает обе стороны нести бремя ответственности.

Особенностью взаимоотношений социального государства со своими гражданами в идеальном плане является его опора на «гражданское общество», т. е. свободное общество, основанное на принципах самоуправления, саморегулирования, свободной инициативы граждан и их коллективов, на разуме, благородстве, свободе, праве и демократии, отрицании любого насилия. Такое общество будет контролировать государство, которое ему служит. Чем сильнее будут развиты характерные особенности гражданского общества, тем шире в нем будет «растворяться» и ярче проявляться сущность социального государства.

Как сохранить, обеспечить высокий уровень гуманных общечеловеческих взаимоотношений между государством и его гражданами? Каковы гарантии? К таким гарантиям можно отнести: 1) реальный суверенитет государства; 2) демократический гуманный путь дальнейшего развития государства; 3) реальное обеспечение власти народа. В демократическом государстве и обществе власть народа не может быть ограничена, по своей юридической силе она должна стоять над всеми иными властными элементами политической системы общества; 4) высокий культурный уровень граждан и государственных служащих, при котором бы обеспечивались их взаимное уважение и терпимость; 5) реальное обеспечение конституционных прав, свобод и обязанностей; 6) устойчивость гражданства Республики Беларусь.

Взаимоотношения социального правового государства со своими гражданами строятся на следующих конституционных принципах: гуманном социально-экономическом и политическом строе; реальной полноте прав и свобод граждан, обеспечиваемой государством; законности; приоритете прав человека в обществе и государстве; сочетании личных и общественных интересов государства и граждан; равноправии граждан; единстве прав, свобод и обязанностей; ответственности граждан перед обществом, государством и согражданами; уважении прав и свобод человека и гражданина; обеспечении интересов граждан и их защиты. На содержание взаимоотношений человека с государством огромное влияние оказывает институт гражданства, который юридически определяет категорию людей, принадлежащих к данному государству.

Следовательно, в законах и иных нормах права закрепляются не только правила поведения граждан, органов государства и общественных формирований, но и различные теоретические положения, дефи-

ниции, а главное – политика. Теоретические положения, закрепленные в нормах права, влияют на развитие юридической и других отраслевых наук.

В нормах права государство формулирует свою политику, т. е. право имеет политическое содержание, а его реализация есть не что иное, как реализация государственной политики. Издавая законы, отражающие чаяния народа, государственная власть как бы ставит вехи на пути его развития. Правильно писал в свое время В. И. Ленин – «Закон есть мера политическая, есть политика»¹.

Из этого вытекают практические вопросы: как подготовить и принять высококачественные законы и как обучить кадры государственного, хозяйственного и общественного аппарата, чтобы они постоянно сверяли свои действия с законом. Многие к этому не привыкли, но без соблюдения законности подрывается политика государства. В этом состоит наибольший вред нарушения и неисполнения норм права. Так что привыкать к соблюдению законности необходимо, тем более при формировании правового государства. Добиться же принятия высокого качества законов в нынешних условиях фактически невозможно, так как надо в корне изменить весь законодательный процесс с тем, чтобы определение в необходимости новых конкретных законов и особенно их разработка осуществлялись опытными учеными-юристами в интересах народа. В обществе каждый специалист-профессионал должен заниматься своим делом.

Политическая власть как общественное явление опирается на государство и право. Не может быть государство без права и право без государства. Государство, являясь политическим аппаратом управления обществом, не может действовать организованно, целенаправленно и эффективно без нормативно-правового наделения его органов четкой компетенцией. Право определяет функции, правомочия, формы и методы деятельности каждого государственного органа, устанавливает определенный порядок. Государственным органам не дозволено нарушать или не исполнять нормы права в их организации и деятельности, т. е. нарушать законность. Законность – это обязательное требование исполнения правовых норм всеми субъектами права.

Огромный научный и практический интерес раскрывается во взаимодействии законности и демократии в социальном государстве и обществе. Какова же диалектика развития и взаимодействия этих двух важнейших понятий и явлений? Демократия – фундамент законности, она опирается на прочную базу законодательства. Одновременно законность в демократическом обществе как часть демократии предпо-

лагают целенаправленное дисциплинированное поведение большинства граждан, коллективов и организаций, способствует защите демократии от нарушения ее основных принципов. В свою очередь демократия создает условия для постоянного укрепления законности. Она расширяет ее социальную базу, обеспечивает сознательное соблюдение прав, свобод и обязанностей граждан и предполагает строгий контроль за соблюдением всех правовых актов.

Сила и жизненность законности в демократическом, социальном, правовом государстве кроется в ее неразрывной связи с демократией, охраной и обеспечением прав и свобод граждан; единой законности в масштабах всего государства; обязанности выполнения законов для всех должностных лиц, предприятий, учреждений, реорганизаций и граждан; установлении контроля и надзора за законностью; неотвратимости ответственности за нарушение норм права. Законность обеспечивает защиту и развитие государственного и общественного строя, защищает свободу, мирную жизнь и достоинство людей.

Демократия и законность – основные принципы организации и функционирования государственного и общественного управления в Республике Беларусь. Демократия – это определенное состояние отношений в обществе и государстве, при котором граждане с огромной заинтересованностью и отдачей активно участвуют в управлении с целью дальнейшего расцвета общества, государства и каждого индивидуума. Главное не формы демократии, а их эффективность. Порядок же реализации демократии закрепляется и регулируется нормами права. С их помощью можно и нужно управлять демократическими общественными процессами, совершенствуя их в направлении дальнейшего повышения эффективности воздействия на экономическое и социально-политическое развитие. Следовательно, с помощью права можно усилить или замедлить проявление и эффективность демократии. Вот почему в Конституции Республики понятия закон и законность приобретают особый смысл. Принцип законности возведен в ранг конституционного принципа и закреплен в Конституции. Отсюда вытекает практический вывод о необходимости знания и четкого соблюдения органами управления и гражданами норм права, а, с другой стороны, их своевременного совершенствования в направлении budирования демократизма в управлении социально-экономическим и культурным строительством. Пренебрежение демократией ведет к подрыву законности и эффективности управления. Законность не осуществляется сама собой, без постоянной многогранной организационной работы государственных органов, обеспечивающих этот ре-

жим. Это огромный напряженный труд всех государственных органов сверху донизу.

Демократия и законность ярко проявляются (сочетаются) в пределах осуществления управленческой деятельности, широкого использования опыта масс (общественных формирований). Иногда недооценивается творческая, организующая, дисциплинирующая роль законности. Без этого нельзя повысить уровень и результативность управления. Особого внимания заслуживает вопрос о более детальном регулировании положения о трудовых коллективах в новой обстановке — определение компетенции общего собрания, порядка отмены его незаконных актов, образование коллегиального органа трудового коллектива (совета), определение взаимоотношений администрации с общественными формированиями, учет общественного мнения при выдвижении кадров на должность бригадиров, начальников цехов и др. Это повысит эффективность управления народным хозяйством.

Следовало бы вести дело так, чтобы улучшение условий жизни человека основывалось на учете его возрастающего вклада в общее дело развития хозяйства и социальных процессов. Такая идея должна быть четко зафиксирована в законодательстве. Отклонение от этого принципа неизбежно ведет к нарушению социальной справедливости, представляющей собой важнейший фактор единства и стабильности общества.

Характер законности, ее политическое содержание определяются политическим содержанием демократии. Нормы права в Республике Беларусь проникнуты демократизмом и гуманизмом, они выражают волю большинства народа, закрепляют демократические правила в управлении и демократические пути их осуществления. Выполнение норм права, их соблюдение есть не что иное, как реализация на практике реальной демократии в различных сферах управления. Следовательно, законность является одним из важнейших элементов демократии, а также важнейшим путем, методом ее осуществления. С другой стороны, законность и дисциплина обеспечивают развитие демократизма политической системы общества, осуществляющей руководство экономическими и социальными процессами.

Уровень законности в управлении обществом зависит от содержания норм права и степени их реализации. Законодатель должен постоянно изучать и чувствовать новые явления в экономическом и социально-культурном развитии, закрепляя и стимулируя их нормами права, т. е. нормотворческая деятельность должна задавать тон в развитии политической системы общества и хозяйственного механизма.

Развитие хозяйства требует повышения роли социального и государственного управления и обеспечения с их помощью стабильности законности и демократии. Особое внимание при этом надо обращать на повышение ответственности и инициативы каждого звена, каждого работника управленческого аппарата, на строжайшее соблюдение финансовой и государственной дисциплины, на более чуткое отношение к творческой инициативе трудящихся, к их нуждам и запросам. Следует также иметь в виду ряд объективных и субъективных факторов: идейную зрелость наших граждан, их грамотность, культурный уровень, квалификацию, специальные знания, их правовую культуру, практические навыки участия в общественно-политических делах и руководстве ими, высокое правосознание.

Повышение уровня демократии и законности в общественных процессах может резко повысить эффективность управления политическими, хозяйственными и социальными сферами жизни народа.

На содержание законности в нашем государстве все чаще оказывают влияние нормы международного права, стремящиеся установить единообразные правила и устои жизни. Их разрабатывают Организация Объединенных Наций, Европейский союз государств, Международная организация труда, ЮНЕСКО и др. Если эти международные акты подписываются представителями Республики Беларусь и ратифицируются обеими палатами Национального собрания (парламентом), то они вступают в силу и действуют на территории Беларуси, причем внутреннее законодательство приводится в соответствие с ними.

Таким образом, подобные нормы международного права как бы «вливаются» в наше законодательство и подлежат обязательному исполнению. На них распространяются принципы законности, а следовательно, устанавливается правовая ответственность за их нарушение или неисполнение.

Каковы принципы законности?

В литературе нет единого ответа ученых на этот вопрос. Набор принципов весьма разнообразен. Но он не может и не должен быть произвольным. Есть общее теоретическое объяснение и требование. Принципы любого понятия и явления должны раскрывать его характерные особенности, сущность. С нашей точки зрения, к основным принципам законности — этого важного и многогранного понятия — относятся:

- выражение воли народа в законах или иных нормативных актах. Законность — неотъемлемый элемент демократического режима;

- научная обоснованность разработки, применения законов и иных норм права (их количественная и качественная стороны);
- гуманизм правовых норм;
- единообразное понимание, принятие норм права, их толкование и реализация;
- единообразное отношение права ко всем субъектам в аналогичной ситуации;
- верховенство Конституции и законов в системе права;
- справедливость;
- постоянное совершенствование четкого соблюдения правовых норм всеми субъектами;
- неотвратимость равной ответственности за одинаковое нарушение норм права;
- недопустимость потворства при реализации норм права и привлечении субъекта к ответственности;
- несовместимость законности с инертностью, нигилизмом, стихийностью, анархией, безответственностью, недисциплинированностью, бюрократизмом, деспотизмом, правонарушениями и преступлениями;
- равенство всех перед законом;
- единый принцип законности для государства, общественных формирований и граждан;
- взаимная ответственность государства и гражданина;
- строгое и неуклонное проведение в жизнь законодательных актов;
- постоянное укрепление правовых основ государственной и общественной жизни;
- сочетание в законности стабильности и динамизма развития общества и права;
- внутренняя согласованность системы различных отраслей права и механизмов их обеспечения;
- допустимость действия норм международного права на территории Республики Беларусь, ратифицированных парламентом.

Обеспечение законности. Основой законности являются нормы права. Некоторые авторы даже утверждают, что законы не только входят в основу, но и в само понятие законности. Чистая законность сама по себе не существует. Законность всегда существует во имя чего-то – обеспечения жизни и прав человека, порядка в области экономики, культуры, взаимоотношений между различными социальными группами людей, общественного порядка.

Сама законность нуждается в поддержке, обеспечении на определенном уровне. То есть недостаточно публичного провозглашения очень нужных для человека законов и иных правовых актов. Главное, чтобы они были гарантированы. Им должны дать импульс определенные люди, вступающие в различные правоотношения. Под правовыми гарантиями мы понимаем правоохранительные нормы, правоохранительные институты и правоохранительный процесс, взятые в их единстве и дополненные юридической культурой в ее широком смысле, о чем мы уже упоминали, характеризуя различные уровни законности.

Многие гарантии прав и свобод конкретно закреплены в Конституции Республики Беларусь, определяющей правовой статус личности, т. е. нормы права, законность определяют и эту важную сторону жизни человека. Имеются политические, экономические, юридические, воспитательные, организационные, внешнеполитические и иные виды гарантий законности и демократии.

Политические гарантии законности проявляются в обладании народом высшей властью в обществе, в социальном единстве государства и личности, в сочетании государственной власти с индивидуальными свободами, в единстве прав и обязанностей. Добровольное и добросовестное исполнение гражданами конституционных обязанностей есть не что иное, как гарантия обеспечения прав и свобод граждан. Права и свободы человека отражают природу общества, выступая проявлением ее сущности. Важнейшую роль в обеспечении законных прав и свобод граждан играют экономические, организационные и воспитательные гарантии.

Законность обеспечивается расширением сферы действия права на новые общественные отношения – их регулирование и установление ответственности; обеспечение массового контроля за соблюдением норм права, недопущение правонарушений; контроль и самоконтроль, осуществляемые самими государственными органами и общественными объединениями; повышение общей культуры, правосознания и правовой культуры граждан.

Велика в этом роль правоохранительных органов, всех учебных заведений, воспитывающих молодежь. Это трудная, но архиважная задача, без разрешения которой нельзя достичь высокого экономического и социально-культурного уровня жизни народа.

Обеспечение законности и правопорядка – одна из важнейших внутренних функций государства.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 30. С. 99.

