

СТРАХОВАНИЕ ОТ НАВОДНЕНИЙ – КОНЦЕПЦИЯ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Зиновьев А.А.

*Научно-исследовательский институт труда
г. Минск, Республика Беларусь, 3752@mail.ru*

Основными принципами защиты населения и земель регионов от наводнений является заблаговременность планирование и проведение мероприятий на предупреждение снижения размеров ущерба на затопляемых землях. Концепция управления ущербами: страхование от наводнений с разработкой экономических и юридических норм с учетом особенностей использования паводкоопасных территорий. Целесообразность применения страхования как элемента предотвращения и возмещения ущерба определяется тем, что его организация не требует больших инвестиций и продолжительного времени внедрения и доступно для массового потенциального страхователя, а выплата страхового возмещения производится сразу после наступления страхового случая. Система страхования от наводнений обеспечивает безопасность людей и объектов, позволяет смягчить экономические последствия катастрофических затоплений земель, что способствует устойчивому социально-экономическому развитию регионов Республики Беларусь.

Ключевые слова: наводнения; степень риска; прогнозирование; принципы и подходы; защита населения; система страхования; развитие регионов.

FLOOD INSURANCE - CONCEPT OF PROTECTION OF SOCIAL AND ECONOMIC SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGION OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Zinoviev A.A.

*Research Institute of Labour
Minsk, Republic of Belarus, 3752@mail.ru*

The main principles of protection of the population and lands of the regions from floods are the timeliness of planning and carrying out measures to prevent the reduction of damage on flooded lands. The concept of damage management: flood insurance with the development of economic and legal norms, taking into account the peculiarities of the use of flood-hazardous areas. The expediency of applying insurance as an element of prevention and compensation for damage is determined by the fact that his organization does not require large investments and a long implementation time and is available to a potential potential policyholder, and the payment of insurance compensation is made immediately after the insured event. The flood insurance system ensures the safety of people and objects, helps to mitigate the economic consequences of catastrophic land flooding, which contributes to the sustainable socio-economic development of the regions of the Republic of Belarus.

Key words: floods; risk; forecasting; principles and approaches; protection of the population; insurance system; development of regions.

Среди природных явлений на территории Республики Беларусь значительный ущерб наносят наводнения, которые формируются как во время весенних половодий, так и дождевых паводков. Повышение уровня воды в реках приводит к затоплениям прилегающих территорий, что влечет за собой материальный ущерб, создает угрозу жизни и здоровью населения. Потепление климата и неизбежный рост дальнейшего освоения речных долин, несомненно, приведут к увеличению повторяемости и увеличению наводнений [2]. Поэтому неотложной задачей является разработка и осуществление мер по предотвращению чрезвычайных ситуаций и защиты от них, поскольку это в 50-70 раз уменьшает затраты на ликвидацию последствий от причиненных ими бедствий [3]. Основными принципами защиты населения и земель от чрезвычайных ситуаций являются: заблаговременность и проведения мероприятий на

предупреждение чрезвычайных ситуаций и максимальное снижение размеров материального ущерба и вреда, причиненного здоровью людей и окружающей среде в случае их возникновения. В процессе борьбы с наводнениями основными задачами являются: разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от наводнений; осуществление целевых и научно-технических программ; создание материальных ресурсов; сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от наводнений; прогнозирование и оценка социально-экономических последствий наводнений; ликвидация наводнений и осуществление мероприятий по защите населения, пострадавшего от наводнений; международное сотрудничество в области защиты населения и территорий; планирование и осуществление мер по защите населения и территорий от наводнений; мониторинг и прогнозирование наводнений; разработка и принятие единой международной концепции защиты и снижения ущерба от наводнений [7].

Из-за отсутствия страхования в системе противопаводочных мероприятий и, в особенности в Полесском регионе, вследствие низкого рельефа, проанализировав Национальную программу социально-экономического устойчивого развития Республики Беларусь за период 2005 – 2020 гг. считаю что основой структуры защиты и адаптации хозяйствования на затопливаемых землях, а также как одним из важнейших побудительных мотивов для частных инвестиций, в том числе зарубежных, в строительстве защитных сооружений должна быть система страхования от наводнений [1]. Необходимым условием страхования является прогноз экономического ущерба от наводнений с учетом как пообъектного, так и территориального его распределения. Размер ущерба зависит, прежде всего, от высоты и продолжительности стояния опасного уровня воды, площади затопления и времени года, в которое происходит наводнение [6]. Чтобы стимулировать внедрение такой системы, необходимо определить зоны паводковой опасности на территории, издать карты паводкоопасных зон с выделением на них границ, в пределах которых возможно затопление. С помощью карты уровней страховки от наводнений, пойму рек следует подразделить на зоны риска. В зависимости от степени риска затопления будет изменяться выплачиваемая страховая сумма, которая зависит от вида собственности и высоты отметки местности, на которой она расположена. Для того чтобы использовать страховой механизм с наибольшей эффективностью для возмещения ущерба от наводнения, необходимо оценить его возможности и определить оптимальные границы применения. Страхование рисков возникновения наводнений и гражданско-правовой ответственности, проводимое как в обязательном, так и в добровольном порядке повышает уверенность людей в преодолении негативных последствий наводнений [8]. Компенсация ущерба от наводнения может обеспечиваться за счет: создание государственных и негосударственных целевых фондов защиты территорий от наводнений; обязательного и добровольного страхования от наводнений; прямого финансирования из бюджетов различного уровня мероприятий по возмещению ущерба от наводнений. Страхование позволяет смягчить экономические последствия затоплений, обеспечивает безопасность людей и объектов. Актуальной задачей становится привлечения частных предпринимательских инвестиций, в том числе зарубежных [5]. Целесообразность применения страхования как элемента предотвращения и возмещения ущерба определяется тем, что его организация не требует больших инвестиций и продолжительного времени внедрения и доступно для массового потенциального страхователя, а выплата страхового возмещения производится сразу после наступления страхового случая. В тоже время его использование затрудняется следующими обстоятельствами: большим риском невыполнения страховыми компаниями своих обязательств перед страхователями ввиду катастрофической природы риска и

неэффективностью применения традиционных методов страхования в этом случае; несовершенством существующих методов оценки ущерба; отсутствием единой методологии страхования от наводнений и статистической информации по этому виду страхования. Для возмещения ущерба от наводнения следует создать многоуровневую систему, включая бюджеты всех уровней (республиканский, региональный, муниципальный) и страховой бизнес региона с различными организационными формами его деятельности, а также средства гарантийного регионального фонда. Для координации деятельности участников необходимо включить в нее систему информационного обеспечения субъектов страхового рынка, оценки и управления рисками, программное обеспечение эффективности ее работы [10]. В Республике Беларусь одним из основных направлений в области защиты от наводнений, является создание и развитие механизма регулирования хозяйственного использования территорий, подверженных опасности затоплений, включающего административные и экономические меры, а также принятие на государственном уровне нормативной законодательной базы особого режима хозяйственной деятельности в бассейнах рек, что позволит эффективно использовать природные ресурсы, снизить степень риска формирования наводнений и величину ущерба от них [6]. Для снижения социально-экономического ущерба от наводнений в Беларуси необходимо принятие закона «О защите от наводнений», разработанного на базе закона нормативных документов по предупреждению и минимизации негативных последствий наводнений. Гидрологической службе Беларуси необходимо разработать концепцию аккумуляции речного стока с целью комплексного использования с разработкой программ и карт возможного наводнения. Должна существовать четко разработанная и постоянно готовая к работе система по прогнозированию паводков и по оповещению населения о времени наступления наводнения, о максимально возможных отметках его уровня и продолжительности. Прогнозирование паводков и половодий должно осуществляться на основе развития широкой, хорошо оснащенной современными приборами службы наблюдений за гидрометеорологической обстановкой [4]. Страховым компаниям следует рассмотреть вопрос об организации международной системы страхования от наводнений и создания международного фонда, который может быть использован для ликвидации возмещения ущерба от катастрофических наводнений. Заключая страховые договора с физическими лицами и организациями, страховые компании берут на себя определенные финансовые обязательства по компенсации потерь, связанных с последствиями наводнения. Чтобы создать более благополучные условия для своей финансовой деятельности, национальные страховые компании могут, в свою очередь, заключать договора с международными перестраховочными компаниями и таким образом вовлекать последние в общий процесс страховой деятельности. В случае крупных затрат по страховым обязательствам страховые компании могут использовать финансовые возможности своих международных партнеров и избегать таким образом финансового банкротства. Деятельность страховых и перестраховочных компаний во многом совпадает с интересами государства, поскольку в конечном итоге она позволяет организовать своевременную помощь пострадавшим и способствует повышению безопасности проживания людей и представляет один из способов защиты от наводнений [9].

Таким образом, страхование от наводнений является одним из важнейших звеньев обеспечения безопасности людей и объектов, позволяющее смягчить экономические последствия катастрофических затоплений земель, что способствует устойчивому социально-экономическому развитию регионов Республики Беларусь.

Библиографические ссылки

1. Авакян, А. Б. Наводнения. Концепция защиты. Известия РАН. сер. Гео. 2000. № 5.
2. Волчек, А. А. Паводки на реках Беларуси : монография / А.А. Волчек, Т.А. Шелест; Брест. гос. ун-т им. А.С. Пушкина. – Брест : БрГУ, 2016.

3. Волчек, А. А. Мониторинг. Оценка и прогноз чрезвычайных ситуаций и их последствий / А.А. Волчек, П.С. Пойта, П.В. Шведовский. – Брест : Альтернатива. 2012. – с. 428.
4. Катастрофы и человек: /Ю.Л. Воробьев, Н.И. Локтионов, М.И. Фадеев, М.А. Шахраманьян, С.К. Шойгу, В.П. Шолох / под ред. Ю.Л. Воробьева. М.: АСТ-ЛТД, 1997, - с. 256.
5. Методика оценки вероятностного ущерба от вредного воздействия вод и оценки эффективности осуществления превентивных водохозяйственных мероприятий. М.: ФГУП «ВИЭМС», 2006.
6. Национальная стратегия социально-экономического устойчивого развития Республики Беларусь за период 2005 – 2020 г. Минск, 2004.
7. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Республики Беларусь, 5 мая 1998 г. № 141-З: с изм. и доп.: текст по состоянию на 1 янв. 2011 г.
8. Правила страхования гражданской ответственности организаций, Алексеев, Н. А. Методика определения экономической эффективности капитальных вложений в противопаводковые и противоселевые гидротехнические сооружения. Гидротехника и мелиорация, 1975. № 8.
9. Управление катастрофическими рисками: приоритет – страхованию / Б.Н. Порфирьев // Страховое дело. – 2007. – № 4.
10. Шаликовский, А. В. Водные и водохозяйственные риски: анализ проблем, концептуальные основы страхования. Екатеринбург: Изд. РосНИИВХ, 2003.