

РАЗДЕЛ I
ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ГЕОГРАФИИ.
СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ И НАПРАВЛЕНИЯ
ФИЗИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ.
РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ
И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ.
ГЕОИНФОРМАЦИОННОЕ КАРТОГРАФИРОВАНИЕ
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ.

УДК 556.3

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ
РЕСУРСОВ БАСЕЙНОВ ГЛАВНЫХ РЕК ЕВРОПЕЙСКОЙ ТЕРРИТОРИИ РОССИИ
(ЕТР)

Алексеева Л.И.

*Российский союз гидрогеологов,
г. Москва, Российская Федерация, e-mail: rosgidrogeo-union@mail.ru,
соавтор Богомолов Ю.Г. (Российский союз гидрогеологов, y.g.bogomolov@mail.ru),
соавтор Голубев С.М. (Российский союз гидрогеологов, serafim.golubev@yandex.ru),
соавтор Ладыгин В.Ф. (Российский союз гидрогеологов, vfl5494@gmail.com)*

В тезисах кратко анализируется катастрофически экологическая ситуация в бассейнах главных водных объектов ЕТР рек Волги, Дона, Кубани, Терека и Самура. Приведенные данные свидетельствуют о достижении порога количественного и качественного состояния водных ресурсов бассейна р. Дон и Азовского моря и о вымирании реликтовых заповедных лесов в дельте р. Самур. Предложены дополнительные мероприятия по обеспечению судоходных глубин на р. Волге и на р. Дон. Даны предложения по развитию водохозяйственного и экологического комплекса ЕТР.

Ключевые слова: водный объект; водный бассейн; водные ресурсы; водопользование; гидроузел.

TOPICAL ISSUES OF INTEGRATED USE OF WATER RESOURCES OF THE MAIN
RIVER BASINS OF THE EUROPEAN TERRITORY OF RUSSIA (ETR)

Alekseeva L.I.

*Russian Union of Hydrogeologists,
Moscow, Russian Federation, e-mail: rosgidrogeo-union@mail.ru,
co-author Bogomolov Yu. G. (Russian Union of Hydrogeologists, y.g.bogomolov@mail.ru), co-author Golubev
S. M. (Russian Union of Hydrogeologists, serafim.golubev@yandex.ru), co-author Ladygin V. F. (Russian Union
of Hydrogeologists, vfl5494@gmail.com)*

The thesis briefly analyzes the catastrophic environmental situation in the basins of the main water bodies of the ETR rivers Volga, Don, Kuban, Terek and Samur. These data indicate the achievement of the threshold of quantitative and qualitative state of water resources in the basin of the Don river and the Azov sea and the extinction of relict protected forests in the delta of the Samur river. Additional measures to ensure navigable depths on the Volga river and on the don river are proposed. Proposals for the development of water management and ecological complex of the ETR are given.

Key words: water body; water basin; water resources; water use; waterworks.

Бассейны главных водных объектов юга ЕТР рек Волги, Дона, Кубани, Терека и Самура, а также их водоприемники Каспийское и Азовское моря, уже в настоящее время относятся к объектам крайне рискованного водопользования. В маловодных 2013 и 2014гг. отклонение поступления стока от среднемноголетних значений на устьях рек Волги, Дона, Кубани и Терека составили соответственно (-5.9), (-38.8), (-4.3) и (-1.9) %%, что в абсолютных значениях выражается в 14.1, 9.9, 4.0 и 0.2 км³ соответственно,

а практическое обезвоживание дельты р.Самур, вызванное антропогенным сокращением поверхностного и подземного стока, привело к кризисной социальной напряженности среди местного населения. Приведённые характеристики свидетельствуют о достижении катастрофического порога количественного и качественного состояния водных ресурсов бассейна р.Дон и Азовского моря, превышающих экологически допустимое снижение годового объёма стока от нормы; в дельте р.Самур – к вымиранию реликтовых заповедных лесов на территории Самурского природного комплекса и обезвоживанию родников (источников водоснабжения местного населения), а состояние остальных водных объектов - как близкое к кризисному в меженные периоды года.

В пределах ЕТР в результате несбалансированных условий природопользования, а в нашей тематике – водопользования, антропогенная нагрузка превысила экологические пределы естественного восстановления. А на фоне прогнозируемого глобального изменения климата на территории ЕТР надо быть готовыми к учащению и увеличению амплитуды опасных природных процессов: засух, наводнений, штормовых ветров, заморозков в весенне-летний период и оттепелей в зимний, туманов, ледяных дождей, селей, пожаров и пр. Соответственно, к усугублению негативного воздействия вод и к увеличению затрат на чрезвычайные и компенсационные мероприятия государства.

Тяжёлая ситуация на водных объектах юга ЕТР, в первую очередь вызвана несбалансированностью допустимого антропогенного воздействия на водные ресурсы и несогласованностью водопользования между потребителями, осложнённых негативными природными и климатическими условиями наступившего периода. При высоком уровне естественного водообеспечения ЕТР в целом, на водных объектах Южного склона сложилась кризисная ситуация с водообеспечением населения, всех отраслей экономики и экологии.

Возникновение кризисной ситуации на водных объектах спровоцирована двумя главными факторами – глобальной нестабильностью климатических условий и неэффективным управлением водохозяйственной деятельностью в бассейнах русел главных рек.

Если первым фактором мы управлять не можем, то учитывать его пока вполне возможно – в целом, амплитудные колебания естественных метеорологических и гидрологических характеристик не выходят за пределы нормативных расчётных значений, подлежащих учёту в водохозяйственной и природоохранной деятельности

Со вторым фактором ситуация гораздо сложнее и требует пояснения. Централизованная управленческая деятельность водохозяйственной отрасли экономики России целенаправленно поэтапно разрушалась с начала 90-х годов. В новых условиях развития водохозяйственные и природоохранные мероприятия практически осуществляются на основе децентрализации государственного уровня управления вплоть до отраслевого и объектного уровня. Управление располагаемыми водными ресурсами и мероприятиями осуществляется бассейновыми водными управлениями на основе решений межведомственных бассейновых комиссий и администраций субъектов на местах. В расчёт принимается единственный критерий эффективности – максимальная индивидуальная (отраслевая/объектная) прибыль, что никак не согласуется с самой природой водных отношений на водных объектах и не может служить основой обеспечения водными ресурсами устойчивого и безопасного развития социально-экономического и природоохранного комплексов в бассейнах. И даже более того, в отдельных случаях ведёт к усугублению (или провоцированию) чрезвычайных ситуаций. Поэтому крайне важно устанавливать и соблюдать требования установленных водоохраных зон на паводкоопасных территориях, что часто нарушается местными властями при выделении участков земель в частное и

государственное использование. Или, например, в условиях ограниченной водности перераспределяются попуски из водохранилищ в интересах платежеспособных отраслей (энергетики или водного транспорта) в ущерб рыбохозяйственных или экологических попусков.

При отсутствии обоснованной государственной стратегии развития социально-экономического комплекса в бассейнах главных рек реализация водохозяйственных мероприятий на водных объектах практически осуществляется на основе индивидуального отраслевого и регионального планирования без учёта (или с недостаточным учётом) приоритетов иных участников ВХК, зачастую основанных на политически ангажированных (лоббистских) решениях, согласованных межведомственными бассейновыми комиссиями и подкреплённых целевым бюджетным финансированием, без надлежащих экологических и комплексных экономических обоснований и заключений компетентных экспертов. Ярким примером является ситуация, сложившаяся в последние годы с частичным разрушением работоспособности Единой глубоководной системы на территории ЕТР.

Выход из сложившейся кризисной ситуации видится в использовании комплексного системного подхода при обосновании объектных реализационных мероприятий в рамках единого вертикально выстроенного государственного управления сбалансированным водопользованием, основанным на строгом и согласованном удовлетворении требований приоритетных участников водохозяйственного комплекса (ВХК). Согласование и удовлетворение требований к использованию ресурсов должно осуществляться путём ранжирования по степени важности водообеспечения отраслевых мероприятий экономики ЕТР (включая экологию) в целом и по отдельным территориям (округам, бассейнам, водохозяйственным участкам). Количество приоритетных участников и последовательность удовлетворения их требований определяется рамками принятой стратегии развития социально-экономического комплекса и обеспечивающего его основного сценарий развития водохозяйственных и природоохранных мероприятий на водных объектах ЕТР. Остальные участники ВХК (не приоритетные) удовлетворяются в рамках негарантированного водообеспечения в соответствии с природными и экологическими возможностями водного объекта.

Практика управленческой деятельности Росводресурсов свидетельствует о недооценке Правительством РФ важности эффективного и природоохранного водопользования в развитии страны, недостаточности возложенных на него полномочий и персональной административной, а в отдельных случаях и уголовной, ответственности за результаты водохозяйственной деятельности в рамках МПР. Целесообразно выделить «водное хозяйство» России в самостоятельное министерство или госструктуру с функциями министерства страны.

Основным рыночным инструментом управления, дополнительно к нормативно-законодательной базе, должно стать первоочередное выделение бюджетных средств и преференций на реализацию водохозяйственных мероприятий исключительно в соответствии с их рангом (важностью) для решения государственных социально-экономических и природоохранных задач в кратчайшие сроки. Целевым критерием достижения конечного результата любого мероприятия должно стать не освоение выделенных финансовых средств, в том числе и негосударственных, а физический ввод в действие всего проектного взаимно увязанного по срокам и составу комплекса водохозяйственных и сопутствующих им природоохранных объектов (или этапов), что позволит достигать ожидаемой эффективности мероприятий и избежать долгостроя и «замораживания» физических объектов строительства. Как негативный пример: заморозка строительства Чебоксарского и Нижнекамского гидроузлов на отметках «мёртвого объёма» водохранилищ; водоподающего канала Волга-Дон из верхнего

бьефа Волгоградского водохранилища в Цимлянское водохранилище для покрытия дефицита водных ресурсов на р.Н.Дон; компенсирующих каналов 1-ой очереди передачи части стока Северных рек в р.Волгу (из озёр Лача, Воже и Верхней Сухоны через Кубенское водохранилище). При плановой реализации данных объектов экологическая и водохозяйственная ситуация на главных водных объектах рр.Волге и Н.Дон сегодня бы не возникла.

В части предлагаемых сегодня дополнительных мероприятий по обеспечению судоходных глубин на р.Волге ниже Горьковского водохранилища и на р.Дон ниже Кочетовского гидроузла путём строительства новых гидроузлов, то мы считаем их не только не решающими сложившихся проблем водохозяйственного и экологического комплексов, но и неприемлемыми и крайне вредными, лишь усугубляющими кризисную экологическую и водохозяйственную ситуацию на водных объектах.

В основу предлагаемого варианта сценария развития водохозяйственного и экологического комплексов ЕТР предлагается заложить следующие условия:

1. Организация единой централизованной вертикально выстроенной модели государственного управления;

2. Упорядочение сбалансированным и ранжированным водопользованием на территории ЕТР и поэтапное восстановление экологического состояния главных водных объектов Южного склона;

3. Первоочередное гарантированное обеспечение ограниченного числа приоритетных отраслей (объектов) экономики взаимно согласованными объёмами и режимами водопользования в бассейнах с учётом требований охраны водных объектов и экологии;

4. Обеспечение завершения развития и поддержания транзитных глубоководных путей и сооружений на транзитных водных объектах – рр. Волга и Дон;

5. Обеспечение восстановления, охраны и развития биоресурсов на водных объектах Южного склона ЕТР, в первую очередь, в Азовском и Каспийском морях путём сокращения (ликвидации) дефицита баланса водных ресурсов, восстановления необходимого режима стока и увеличения проточности русел рек Волги и Дона;

6. Обеспечение восстановления и развития экономики и социально-экологического комплекса Крымского полуострова и дельты р.Самур пресными водными ресурсами.

Сценарий предусматривает 3 уровня целей: федеральный, региональный (субъектный) и локальный (муниципальный).

Формирование единой централизованной вертикально выстроенной бассейновой модели управления предполагает достижение целей и решения неотложных задач путём реализации в приоритетном порядке верховенства мероприятий, обеспечивающих высший уровень перед низшим. Бассейновые мероприятия более низкого уровня управления лимитируются граничными условиями и параметрами (водохозяйственными характеристиками) их взаимодействия с мероприятиями высшего уровня.

В настоящее время, по нашему мнению, определяющим элементом в развитии водохозяйственной отрасли, безусловно, должно являться формирование Программ бассейновых мероприятий, обоснованных соответствующими Схемами развития, сбалансированными с экологическими возможностями водных объектов, обеспеченных выделением соответствующих финансовых ресурсов и профессиональными инженерными и научными кадрами.

Библиографические ссылки

1. Шикломанова И.А. Водные ресурсы России и их использование. СПб: ГГИ, 2008;
2. Государственный Доклад «О состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации в 2013 году», М.: НИИ-Природа, 2014;

3. Кривошей В. А. Реки и каналы России, М.: ООО «ОМ-Паблишинг», 2007;
4. Ладыгин В. Ф., Богомолов Ю. Г., к.г.-м.н., Голубев С. М., к.г.-м.н., «Проблемы эффективности водохозяйственного использования водных объектов на территории европейской части России», НИП «Природные ресурсы» РАН, Использование и охрана природных ресурсов в России, научно-информационный и проблемно-аналитический бюллетень, № 6 (144) 2015 г. и № 1 (145) 2016 г.
5. Письмо ЗАО ПО «Совинтервод» №933-11/94 от 03.10.2016г. Специальному представителю Президента РФ по вопросам природоохранной деятельности, экологии по опубликованным результатам заседания Президиума Госсовета РФ по вопросу развития внутренних водных путей 15.08.2016 г. в г. Волгограде.