

ОБ АКТУАЛЬНОСТИ И СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ НАУЧНОЙ РАЗРАБОТКИ ПРОБЛЕМ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ МЕТОДИКИ

Д. Л. Харевич

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»,
пр. Машерова, 6, 220005, г. Минск, Беларусь, dmitryharevich@mail.ru

Исследуется место оперативно-розыскной методики в структуре теорий и учений оперативно-розыскной науки. Обосновывается необходимость дальнейшей проработки на концептуальном уровне соотношения понятий «оперативно-розыскная методика», «оперативно-розыскное обеспечение раскрытия (расследования) преступлений», «организация оперативно-розыскной деятельности».

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность; оперативно-розыскная методика; организация оперативно-розыскной деятельности.

Научная систематизация тактических приемов и способов оперативно-розыскного выявления и раскрытия различных преступлений указывает на существование определенных закономерностей, выражающих зависимости между сложившейся оперативно-розыскной ситуацией, характером совершенного преступления с одной стороны и применяемыми оперативно-розыскными приемами, способами его выявления (раскрытия) с другой.

Например, выявление и раскрытие преступлений, связанных с оборотом предметов, веществ и документов, запрещенных или ограниченных к обороту, часто сопровождается проведением оперативно-розыскных мероприятий, моделирующих преступную деятельность (оперативный эксперимент, проверочная закупка, контролируемая поставка). Изохронные способы сокрытия и уклонения от привлечения к уголовной ответственности со стороны членов организованных групп, занимающихся вымогательством, мошенничеством, совершающих преступления против жизни и здоровья, в сфере экономики предполагают проведение длительного негласного сбора информации в ходе оперативного внедрения в их среду с последующим возможным принятием мер по разобщению группы, дискредитации ее лидера. Наличие потерпевших от преступления, на которых преступники могут оказывать давление с целью не допустить их обращения с заявлением в правоохранительные органы, предполагает проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление таких лиц. Возможность принятия мер по уничтожению следов преступления влечет необходимость проведения оперативным сотрудником целенаправленных мероприятий по фиксации таких следов негласным путем. Принятие злоумышленниками и их сообщ-

никами попыток уклонения от привлечения к уголовной ответственности является основанием для перехода к реализации собранных материалов. Можно привести и иные примеры, которые позволяют говорить о необходимости целенаправленного выявления и научной систематизации таких закономерностей с целью выработки оптимальных алгоритмов действий, применимых в различных оперативно-розыскных ситуациях.

В российской научной литературе достаточно долгое время ведется речь о необходимости более глубокого исследования указанных аспектов в рамках учения об оперативно-розыскной методике действий субъектов ОРД [1, с. 115–117; 2, с. 226, 232; 3, с. 18; 4, с. 31]. Однако исследовательский прогресс в этом направлении в Республике Беларусь сдерживается закрытым характером многих трудов, ознакомление с которыми затруднено в связи с наличием государственных границ. В то же время за последние годы в нашей стране проведено немало исследований, посвященных этой теме. Подготовлено около двух десятков кандидатских диссертаций и значительное количество научно-практических статей, в рамках которых вырабатываются алгоритмы оперативно-розыскного выявления и раскрытия отдельных видов преступлений. Такой обширный эмпирический материал позволяет с оптимизмом смотреть на перспективы развития оперативно-розыскной методики.

Очертим некоторые устоявшиеся в научной литературе взгляды на характер данного учения. У ученых не вызывают разногласий тезисы о том, что указанное учение призвано обобщить и систематизировать на более высоком уровне абстракции положения оперативно-розыскной тактики путем разработки частных оперативно-розыскных методик выявления и раскрытия преступлений. Они носят ситуационный характер и являются конечным продуктом оперативно-розыскной науки [1, с. 116; 5; 3, с. 18; 6, с. 11–12, 263–266].

Во многих трудах признано, что учение об оперативно-розыскной методике основывается на достижениях частной теории документирования, выступает в качестве ее преемницы [3, с. 18–19; 6, с. 12; 7]. Ученые признают необходимость и полезность использования достижений криминалистической методики для развития рассматриваемого учения [8, с. 109; 5; 7, с. 41]. Одним из аспектов такого заимствования является используемое в криминалистике деление оперативно-розыскной методики на общую и частную [1, с. 116; 6, с. 264].

Ряд взглядов ученых не нашел пока своего широкого подтверждения в эмпирических исследованиях и существует на уровне научных гипотез, предлагаемых моделей. Одной из них является система структурно-содержательных элементов оперативно-розыскной методики, изложенная в работах А. М. Абрамова, А. И. Глушкова, Г. А. Корнилова, в кото-

рую включены: оперативно-розыскная характеристика (знание способов совершения конкретных видов преступлений, механизма образования и проявления следов преступлений действий, модели данного вида преступной деятельности, типологии поведения участников криминального сообщества); типичные оперативно-розыскные ситуации и версии; формы и способы противодействия со стороны криминальной среды; информационная основа для разработки методических рекомендаций по эффективному выявлению отдельных видов преступлений; системность и комплексность применяемых сил, средств и методов [1, с. 116; 2, с. 227; 6, с. 263–264]. К структурно-содержательным компонентам ситуационно ориентированных рекомендаций С. И. Давыдов относит следующие элементы: характеристика типовых оперативно-розыскных ситуаций, рекомендации о способах выявления фактических данных о преступлениях и причастных к ним лицах, рекомендации о комплексах наиболее эффективных приемов использования оперативно-розыскных средств и методов для проверки выдвигаемых версий и др. [2, с. 230].

В научной литературе высказано предположение о возможности создания общей, универсальной (или базовой) оперативно-розыскной методики, служащей основой, моделью для частных (конкретных) методик [2, с. 231].

В то же время в трудах ученых отмечаются и нерешенные проблемы рассматриваемого учения, требующие внимания исследователей. К ним относятся: отсутствие общепризнанной теоретической концепции оперативно-розыскной методики, недостаточная научная проработка ее методологических основ в части определения основных понятий, характеристики ее структурно-содержательных элементов, принципов построения и практического применения. Выражением указанных разногласий является множественность и несогласованность определений оперативно-розыскной методики [5].

Имеются разногласия относительно места оперативно-розыскной методики в структуре теорий и учений оперативно-розыскной науки. Одни ученые придают ей статус самостоятельного раздела или учения указанной науки [2, с. 226; 3, с. 18; 4, с. 27; 9, с. 174], другие – аргументированно критикуют данную позицию, предполагая будущее возникновение на основе оперативно-розыскной методики новой юридической дисциплины – оперативно-розыскной криминалистики [8, с. 109–110] или сысколистики, объединяющей аспекты организации, тактики, методики ОРД [10, с. 200; 11, с. 138, 155].

Серьезные разногласия в научной среде вызывает концепция оперативно-розыскной характеристики преступления, при этом спектр мнений варьируется от ее безусловного признания в качестве единст-

венной информационной модели преступления, основы для формирования любой частной оперативно-розыскной методики [1, с. 118; 2, с. 229; 6, с. 266–270; 7, с. 42] до полного отрицания ее научной значимости [12, с. 223; 8, с. 94–97].

Требует дальнейшего исследования на концептуальном уровне соотношение понятий «оперативно-розыскная методика», «оперативно-розыскное обеспечение раскрытия (расследования) преступлений», «организация оперативно-розыскной деятельности». В научной литературе справедливо отмечена необходимость углубленного исследования вопросов о соотношении науки оперативно-розыскной деятельности (и оперативно-розыскной методики как ее составной части) со смежными науками криминального цикла (криминалистикой, криминологией, уголовным процессом, уголовным правом) [13, с. 21].

Среди исследователей нет единства относительно этапов, составляющих основу для формирования оперативно-розыскной методики. Если для раскрытия фактовых неочевидных преступлений большинство ученых сходится во мнении о выделении первоначального и последующего этапов [2, с. 233], то в отношении латентных преступлений (взяточничество, незаконный оборот наркотиков, экономические преступления и др.) спектр мнений более широк. Наряду с выделением первоначального и последующего этапов [14, с. 49] исследователи делят процесс раскрытия на этапы получения первичной информации, ее оперативной проверки, документирования и реализации [1, с. 124].

В научной литературе указывается на недостаточность разработки проблем типизации оперативно-розыскных ситуаций, алгоритмизации оперативно-розыскной деятельности по раскрытию преступлений [2, с. 232, 234].

Следует отметить, что в оперативно-розыскной методике не отрицается необходимость использования положений криминалистики в оперативно-розыскной деятельности [8, с. 110]. В то же время специфика предмета оперативно-розыскной деятельности, особенности ее методов (способов), применяемых при этом негласных сил и средств обуславливают необходимость изучения соответствующих закономерностей в рамках обособленного учения в структуре науки оперативно-розыскной деятельности. В литературе отмечается более широкий круг задач, на которые направлены рекомендации частных оперативно-розыскных методик в сравнении с криминалистическими методиками. Помимо избличения подозреваемого лица и возмещения причиненного преступлением ущерба, оперативно-розыскные методики направлены на разработку алгоритмов оперативно-розыскного предупреждения преступлений [6, с. 265].

Приведенные аспекты не исчерпывают всего круга проблем оперативно-розыскной методики выявления и раскрытия преступлений, позволяя лишь очертить контуры возможного проблемного поля исследований. Однако уже на основании изложенных соображений можно выдвинуть гипотезу о том, что дальнейшее развитие указанного учения позволит не только обогатить науку оперативно-розыскной деятельности, но и повысить эффективность решения ее задач благодаря возможности использования в практической деятельности оперативных подразделений научно обоснованных рекомендаций по борьбе с преступностью.

Библиографический список

1. Алферов В. Ю., Гришин А. И., Ильин Н. И. Правовые основы оперативно-розыскной деятельности : учеб. пособие / под общ. ред. В. В. Степанова. 3-е изд., испр. и доп. Саратов : Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2016. 296 с.
2. Давыдов С. И. Проблемы методического обеспечения оперативно-розыскной деятельности по раскрытию преступлений: модели и алгоритмы // Актуальные проблемы теории оперативно-розыскной деятельности : сб. науч. тр. / под общ. ред. К. К. Горяйнова, В. С. Овчинского. М. : ИНФРА-М, 2017. С. 219–239.
3. Дубоносов Е. С. Основы оперативно-розыскной деятельности : курс лекций / под ред. Г. К. Сенилова. М. : Юрид. ин-т МВД РФ, Книжный мир, 2004. 184 с.
4. Климов И. А., Сенилов Г. К. Методология развития теории и совершенствования практики ОРД в условиях современного российского общества // Проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности : материалы науч.-практ. конф. / под ред. К. К. Горяйнова, И. А. Климова. М. : ВНИИ МВД России, 2002. 240 с.
5. Давыдов С. И. Некоторые проблемные вопросы развития теории оперативно-розыскной методики раскрытия преступлений [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». М., 2019.
6. Оперативно-розыскная деятельность : учебник / И. А. Климов [и др.] ; под ред. И. А. Климова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. 407 с.
7. Павличенко Н. В., Софронов В. Н. Проблемы разработки частных методик документирования действий лиц, подозреваемых в подготовке и совершении преступлений против собственности // Оперативник (сыщик). 2008. № 3. С. 40–43.
8. Захарцев С. И., Игнащенко Ю. Ю., Сальников В. П. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке : монография. М. : Норма, 2015. 400 с.
9. Чечетин А. Е. Некоторые вопросы теории оперативно-розыскных мероприятий // Актуальные проблемы теории оперативно-розыскной деятельности : сб. науч. тр. / под общ. ред. К. К. Горяйнова, В. С. Овчинского. М. : ИНФРА-М, 2017. С. 171–188.

10. Шумилов А. Ю. Оперативно-розыскная наука в Российской Федерации: монография : в 3 т. М. : Изд. дом Шумиловой И. И., 2013. Т. I: Оперативно-розыскная деятельность и формирование науки о ней. 455 с.

11. Шумилов А. Ю. Современная оперативно-розыскная наука: формирование новой парадигмы в канве достижений прошлой научной мысли // Актуальные проблемы теории оперативно-розыскной деятельности : сб. науч. тр. / под общ. ред. К. К. Горяйнова, В. С. Овчинского. М.: ИНФРА-М, 2017. С. 129–157.

12. Белкин Р. С. Криминалистика: проблемы сегодняшнего дня. Злободневные вопросы российской криминалистики. М. : Норма, 2001. 240 с.

13. Толочко А. Н. Теория оперативно-розыскной деятельности в системе юридических наук криминального цикла: анализ современных представлений / УО «Академия МВД Республики Беларусь». Минск : Акад. МВД, 2019. 199 с.

14. Васильев Н. Н., Харченко С. В. Основы методик раскрытия и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2011. Вып. 6. С. 45–49.

О НЕОБХОДИМОСТИ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О ВНЕШНЕЙ РАЗВЕДКЕ»

В. С. Шемет

ЧУО «БИП-Институт правоведения»

ул. Короля, 3, 220004, г. Минск, Беларусь, v.s.shemet@mail.ru

Обосновывается необходимость разработки проекта Закона Республики Беларусь «О внешней разведке», определяется предмет его правового регулирования, главная цель его подготовки, а также формулируется авторское мнение об основных положениях названного проекта Закона.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность; внешняя разведка; законопроектная деятельность; законотворчество.

Вопрос о необходимости разработки проекта Закона Республики Беларусь «О внешней разведке» уже неоднократно поднимался на практическом и научном уровнях [1, с. 190–191; 2, с. 66]. Вместе с тем разработанные в настоящее время теоретические положения не нашли отражения в законодательстве.

Вновь вернуться к указанной проблематике нас побудили два фактора.

Во-первых, обращаясь 19 апреля 2019 г. с ежегодным Посланием к белорусскому народу и Парламенту, Глава государства А. Г. Лукашенко обозначил «три столпа уверенного курса нашей страны – благополучие народа, миролюбивая внешняя политика, национальная безопасность» [3, с. 2].