

## РОЛЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*С. В. Замаро*

Генеральная прокуратура Республики Беларусь, ул. Интернациональная, 22,  
220030, г. Минск, Беларусь, *info@prokuratura.gov.by*

Характеризуется роль органов прокуратуры Республики Беларусь в формировании единообразной практики применения законодательства об оперативно-розыскной деятельности.

**Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность; оперативно-розыскные мероприятия; прокурорский надзор; оперативно-служебные документы.

Оперативно-розыскная деятельность в Республике Беларусь за последние десять лет в связи с возникновением новых угроз и негативных факторов прошла серьезный этап реформирования в части как нормативного правового регулирования, так и подходов к организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий. Этому способствовало выполнение Генеральной прокуратурой Республики Беларусь поручения Главы государства о разработке совместно с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, нормативного правового акта, устанавливающего единый порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий. В результате совместной работы 15 октября 2010 г. было принято межведомственное постановление «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения оперативно-розыскных мероприятий», которое утратило силу в 2016 г.

В соответствии с п. 42 плана подготовки законопроектов на 2011 г., утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 6 января 2011 г. № 10, Генеральная прокуратура Республики Беларусь приняла участие в разработке законопроекта о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности». При этом было высказано предложение о разработке проекта нового Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», а также подготовлены конкретные предложения. Инициатива Генеральной прокуратуры Республики Беларусь была поддержана, в результате чего 15 июля 2015 г. принят Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) в новой редакции.

Для эффективной реализации полномочий органов прокуратуры принято межведомственное постановление Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Комитета государственного контроля, Государст-

венного таможенного комитета, Государственного пограничного комитета, Службы безопасности Президента Республики Беларусь, Министерства обороны от 1 февраля 2016 г. «Об обеспечении условий осуществления прокурорского надзора за исполнением Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности».

Представители Генеральной прокуратуры Республики Беларусь приняли активное участие в разработке ведомственных нормативных правовых актов органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Акты, регламентирующие вопросы организации и тактики проведения оперативно-розыскных мероприятий, были согласованы с Генеральным прокурором Республики Беларусь.

В связи с принятием Закона об ОРД в новой редакции наиболее актуальными вопросами стали вопросы оформления материалов оперативно-розыскной деятельности и использования их в уголовном процессе.

Следует отметить, что в силу ст. 101 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК) материалы, полученные в ходе оперативно-розыскной деятельности, могут быть признаны в качестве источников доказательств при условии, если они получены и предоставлены в соответствии с законодательством Республики Беларусь, проверены и оценены в порядке, установленном УПК.

По общему требованию законодательства Республики Беларусь о государственных секретах сведения в области оперативно-розыскной деятельности могут быть отнесены к государственным секретам. В связи с этим ведомственными нормативными правовыми актами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, предусмотрено присвоение грифа ограничения доступа «секретно» или «совершенно секретно» оперативно-служебным документам (в том числе протоколам оперативно-розыскного мероприятия), составляемым в ходе оперативно-розыскной деятельности.

Практиками используется термин «легализация», когда речь ведется об использовании (предоставлении) сведений, полученных при проведении оперативно-розыскного мероприятия. На наш взгляд, данный подход не имеет под собой правовой основы.

В законодательстве Республики Беларусь об оперативно-розыскной деятельности отсутствует определение понятия «легализация», однако закреплен процесс «трансформации» материалов оперативно-розыскной деятельности в уголовный процесс. При этом по общему определению легализация (от лат. *legalis* – законный) – узаконение, придание законной силы, переход на легальное положение; в международном праве – подтверждение подлинности и юридической силы документа, выданного в иностранном государстве.

Статьей 50 Закона об ОРД закреплены основные положения о порядке предоставления, представления материалов оперативно-розыскной деятельности.

На практике материалы оперативно-розыскной деятельности, предоставленные органу, ведущему уголовный процесс, в большинстве случаев не имеют грифа ограничения доступа. Безусловно, это облегчает процессы предоставления и использования таких материалов в уголовном процессе.

Это стало возможным после закрепления ведомственными нормативными правовыми актами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, норм, определяющих, что после принятия решения о направлении сведений, полученных в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий в уголовный процесс, *органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, имеют право не относить такие сведения к государственным секретам.*

Для передачи в уголовный процесс, как правило, составляется дополнительный протокол оперативно-розыскного мероприятия, которому гриф ограничения доступа не присваивается.

По инициативе Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и в соответствии с поручением Главы государства разработана Инструкция о порядке оформления, предоставления, представления материалов оперативно-розыскной деятельности органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, утвержденная межведомственным постановлением Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Государственного пограничного комитета, Службы безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Комитета государственного контроля, Государственного таможенного комитета, Министерства обороны, Следственного комитета, Генеральной прокуратуры от 14 января 2016 г., которая согласована с Председателем Верховного Суда Республики Беларусь.

Указанная Инструкция имеет гриф ограничения доступа «для служебного пользования», в связи с чем ее нельзя увидеть в общедоступных информационных ресурсах. Вместе с тем указанным нормативным правовым актом регламентированы необходимые требования к оформлению и предоставлению оперативно-служебных документов органу уголовного преследования.

В соответствии с абз. 8 ст. 2 Закона об ОРД оперативно-служебные документы – это постановление о проведении оперативно-розыскного мероприятия, специальное задание, протокол оперативно-розыскного мероприятия, справка, рапорт, акт, письменный запрос органа, осуществ-

вляющего оперативно-розыскную деятельность, и иные документы, об-  
разующиеся при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Важнейшим является понимание того, что ввиду специфики опера-  
тивно-розыскной деятельности протокол оперативно-розыскного меро-  
приятия не всегда может быть составлен по аналогии с протоколом  
процессуального действия (ст. 193 УПК). Органам, осуществляющим  
оперативно-розыскную деятельность, предоставлено право составления  
протоколов оперативно-розыскных мероприятия на любой стадии про-  
ведения мероприятия, а также после его приостановления либо прекра-  
щения. Это правило распространяется на весь период ведения дела опера-  
тивного учета.

В связи с этим в соответствующих графах протокола о месте и вре-  
мени указывается фактическая дата и время *составления протокола*.  
Точное время *проведения оперативно-розыскного мероприятия*, резуль-  
таты которого отражены в протоколе, указывается в описательной части  
протокола.

Генеральной прокуратурой Республики Беларусь на постоянной  
основе проводится мониторинг практики применения законодательства  
об оперативно-розыскной деятельности с принятием мер к ее единооб-  
разию.

## **РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОСНОВЕ ТВОРЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ ПРОФЕССОРА А. В. ДУЛОВА В. Ч. Родевич**

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»,  
пр. Машерова, 6, 220005, г. Минск, Беларусь, *Ord.by@tut.by*

Исследуется роль доктора юридических наук, профессора Андрея Василь-  
евича Дулова в развитии научных основ оперативно-розыскной деятельности и  
ее психологической составляющей.

**Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность; оперативно-  
розыскные мероприятия; юридическая психология; нравственность.

Интерес к научному наследию известного ученого А. В. Дулова по-  
стоянно возрастает. Связано это в значительной степени с тем, что его  
исследования широко используются в деятельности правоохранитель-  
ных органов. В этих работах прослеживается роль и значение участни-  
ков уголовного процесса, их взаимоотношения в условиях противодей-  
ствия преступности. Его труды явились своего рода локомотивом в пер-  
спективном построении новых социальных отношений в оперативно-