

А. В. Лапин

СУЩНОСТЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЕМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Стратегия – это процесс формулирования долговременных целей и намерений предприятия, организации, субъекта и выбор надлежащих направлений деятельности, а также соответствующее распределение ресурсов (сил, средств), необходимых для достижения поставленных целей.

В научной литературе можно встретить немало определений стратегии, под которой понимается искусство ведения больших операций, включающих их подготовку, организацию и использование имеющихся в распоряжении средств таким образом, чтобы в фактически существующих условиях достигнуть поставленной цели.

Стратегия – это искусство руководства, общий план ведения работы.

Научная дисциплина, которая занимается проблематикой стратегии деятельности, носит название стратегического управления. К проблемам стратегического управления проявили интерес и ученые-юристы и прежде всего потому, что, на наш взгляд, здесь следует вести речь о проблемах организации в целом процесса расследования преступлений, эффективного управления этим процессом.

Эффективное функционирование субъектов расследования в условиях недостатка необходимой информации, при изучении сложных, многоэпизодных преступлений, совершенных, как правило, в обстановке неочевидности, требует, чтобы были определены цели и способы их достижения, а также оценены шансы на успех и противодействие, которое может возникнуть при его развитии. Таким образом, следователь (руководитель следственно-оперативной группы, следственной группы, начальник следственного подразделения, прокурор) должен программировать текущие, оперативные и перспективные задачи; иными словами, должен разработать целостный план действий, спрогнозировать (смоделировать) возможный путь внутреннего развития процесса расследования и допустимого внешнего на него воздействия, т. е. в соответствии с современной теорией управления необходимо определить стратегию деятельности следователя.

Стратегия деятельности следователя обязательно должна учитывать продуманные долговременные ее цели и задачи (возможное из-

менение обстоятельств, круга участников и их поведения и т. п.), а также направления использования тех средств, сил и возможностей, которые имеются у следователя и предназначаются для достижения поставленных целей.

При расследовании сложных преступлений следователь в большинстве случаев не располагает ясной и четко сформулированной стратегией деятельности. Речь идет не просто о развитии (порой слабо управляемом) процесса расследования преступления. Практика показывает, что эффективное и оптимальное расследование обязательно предполагает наличие продуманной, выверенной, четко определенной стратегии деятельности.

Разработку стратегии расследования преступления условно можно разделить на два этапа. Первый этап ориентирован на определение, анализ существующего и будущего состояния процесса расследования, а также на формирование его перспективных целей и задач. Конечной целью является получение ответа на вопрос, что мы хотим иметь в будущем. Второй этап – определение способов реализации поставленных целей и путей их достижения. В этом случае первостепенное внимание уделяется ответу на вопрос о том, как мы хотим этого добиться и какими процессуальными, криминалистическими и кадровыми возможностями мы располагаем. В числе последующих проблем, требующих решения, находятся вопросы об организационной форме, которую следует избрать (следственно-оперативная группа, следственная группа и т. п.) для реализации поставленных задач, а также о способах управления ею и о «маршрутах» прохождения информации.

Теория организации и управления выделяет стратегический, тактический и оперативный уровни принятия решений, которые принято называть уровнями управления¹. Для каждого из этих уровней характерны определенные навыки и умения, имеющие существенное значение для принятия решений и для формирования стратегии следственной деятельности.

Оперативный уровень управления формируют такие действия, которые, как правило, четко определены и осуществляются в соответствии с заранее установленной схемой. Субъекты расследования этого уровня несут ответственность за сбор и обработку криминалистически значимой информации, а также за использование разнообразных методов для оперативного планирования следствия, что отражает криминалистическую деятельность и является следствием реализуемой

стратегии. На этой стадии знания, навыки и умения субъектов расследования используются для проверки альтернатив и алгоритмов по реализации намерений следователя с фактическими возможностями следствия в этот момент расследования.

Субъекты управления тактического уровня управления, помимо формулирования задания для оперативного управления, исследуют отклонения от предусмотренных целей, оценивают обоснованность реализации отдельных конкретных решений, ведут поиск причины получения неблагоприятных результатов и разрабатывают предложения по проведению различных изменений, улучшений, которые и представляют руководству. При разработке новых предложений используется не только информация, поступающая изнутри, как непосредственный результат деятельности участников расследования уголовного дела, но также учитываются сведения, поступающие из внешнего окружения, которое представляет собой разнообразную, разнохарактерную среду, начиная от правоохранительных и иных органов и заканчивая так называемой «крышей». Поэтому основополагающей и определяющей задачей субъектов расследования на этом уровне является формирование предложений, направленных на уменьшение негативных воздействий на следствие.

В науке управления различают ближнее окружение и макроокружение². Применительно к деятельности следователя ближнее окружение может быть представлено как совокупность взаимодействующих, руководящих, контролирующих и надзирающих органов и субъектов. Это – коллеги по работе, иные сотрудники правоохранительных органов, руководящий состав следственных подразделений, прокуратуры и др. Сюда не следует относить лиц и организации (прежде всего преступные), противостоящие следствию. Макроокружение включает следующие виды окружения: а) экономическое; б) технологическое; в) общественное; г) демографическое; д) политическое; е) юридическое; ж) международное.

Как близкое, так и макроокружение в той или иной степени влияют (непосредственно или опосредованно) на процесс расследования. Это требует тщательного анализа и правильной оценки воздействия и выбора формы реагирования на него.

Стратегический уровень предполагает разработку стратегии управления процессом расследования преступлений в целом. Стратегическое управление представляет собой процесс, который требует привлечения всех управленческих навыков, умений и способностей

субъектов расследования и должен реализовываться на каждом уровне управления.

Инициатива в разработке стратегии расследования, придании ей надлежащей направленности, координации ее развития и контроль за ее реализацией исходят от руководителей высшего звена. Специфика следственной деятельности состоит в том, что при ее реализации функции стратегического управления в большинстве случаев делегируются следователю, принявшему уголовное дело к своему производству и несущему первоначальную ответственность за его ход и результаты [ст. 36 Уголовно-процессуального кодекса (УПК)]. Функцией стратегического управления наделены также прокурор (ст. 34 УПК) и руководитель следственной группы (ст. 185 УПК). Несмотря на это, стратегия расследования конкретного преступления (группы преступлений) должна разрабатываться и внедряться всеми его участниками.

Эффективность стратегического управления опирается на взаимодействие и сотрудничество всех уровней управления, взаимное доверие, свободное общение с обменом необходимой информацией, совместный поиск путей достижения поставленной цели, установление средств достижения стратегических целей, активное участие в реализации принятой стратегии.

Известно, что управление – это функция организованных систем различной природы, обеспечивающая сохранение их определенной структуры, поддержание режима деятельности, реализацию их программ.

При этом важным элементом в системе управления является планирование. Планирование как метод управления предназначено для подготовки принятия решений и всегда ориентируется на данные прошлого, но стремится определить и контролировать развитие какого-либо явления, процесса, объекта в перспективе.

Планирование – это систематическая подготовка принятия решений о целях, средствах и действиях путем целенаправленной сравнительной оценки альтернативных действий в ожидаемых условиях. Следует различать текущее, перспективное, стратегическое планирование.

Для планирования важным элементом является достоверность необходимых для планирования данных. Любое планирование процесса расследования преступлений базируется на неполных данных. Процесс планирования включает четыре этапа: 1) выработку общих целей

для определенного этапа развития; 2) определение путей; 3) определение средств достижения этих целей; 4) контроль за достижением целей.

В качестве критериев оценки эффективности планирования предлагается несколько принципов планирования: а) полнота планирования; б) точность планирования; в) непрерывность планирования; г) эластичность и гибкость планирования; д) возможность контроля за выполнением планов; е) возможность оперативной корректировки планов.

Стратегическое планирование представляет собой формализованное описание процесса реализации целей организации. При разработке стратегического плана необходимо учитывать нестабильность и изменчивость внешнего окружения, а также различные изменения «внутри» процесса расследования, в его субъектном составе, в техническом, тактическом и методическом обеспечении и т. п. Это означает, что в стратегическом плане должны быть учтены такие ситуации, которые характеризуются неопределенностью и связаны с риском. Многочисленные элементы планирования подвержены колебаниям, изменениям. Недостаточное прогнозирование поведения данных элементов во времени выдвигает высокие требования к быстрому распознаванию происходящих перемен и быстрому реагированию на них в целях внесения соответствующих корректив. Таким образом, одной из главных характерных черт стратегического плана является его адаптивность, т. е. способность приспосабливаться к различным изменяющимся факторам.

Принимая во внимание широкий круг материальных и временных зависимостей, подлежащих учету при разработке стратегии (как внутренних, так и внешних), а также динамику различных будущих событий, могут быть выделены следующие этапы стратегического планирования:

- формулирование целей, т. е. постановка задач, которые будут решать субъекты расследования на основании выполняемых ими функций;
- идентификация действующих в настоящее время задач и стратегии с целью наглядно продемонстрировать различия между фактически используемым и желательным способами поведения;
- анализ внешнего окружения под углом действительной возможности достижения поставленных целей;
- анализ «ресурсов» следствия, который, с одной стороны, дает возможность идентифицировать имеющиеся в его распоряжении силы и средства, а с другой – позволяет выявить сильные и слабые стороны

техничко-тактического обеспечения следствия, что позволяет выяснить реальные шансы достижения поставленной цели;

- идентификация стратегических благоприятных и неблагоприятных ситуаций в целях рассмотрения возможностей имеющихся у следствия «ресурсов»;
- установление сферы и масштаба необходимых изменений стратегии, что производится в целях сравнения намеченных результатов и того, что фактически достигнуто в процессе реализации стратегии; причем анализ полученных расхождений служит источником для дальнейшей деятельности по усовершенствованию принятой стратегии или представляет собой основу для ее модифицирования;
- принятие стратегических решений как процесс выбора одной среди многочисленных возможностей (или действий), которые ведут к модифицированию первоначально принятых исходных предпосылок;
- внедрение стратегии как комплексный перенос действий на конкретные виды деятельности (в нашем случае на следственную деятельность), а также разработка оперативных планов;
- контроль за реализацией стратегии, который состоит в проверке соблюдения установленных сроков и в оценке достигаемых результатов.

Стратегическое планирование представляет собой также процесс формирования и регулирования следственной деятельности в целях оптимального достижения необходимых результатов.

В стратегическом планировании центр тяжести переносится на активное формирование будущего и основывается на исходном предположении о том, что эффективное решение стратегических проблем, стоящих перед следствием, может иметь место только в результате рациональной и взвешенной оценки следующих факторов:

- сбалансированности внешнего окружения процесса расследования (нейтрализация противодействия обязательна!) с его внутренними «ресурсами»;
- готовности организационных форм расследования преступления к изменению своих структур;
- мотивированности субъектов расследования;
- научной организации труда (НОТ) и психологического микроклимата в коллективе;
- особенностей информационной системы (информационного обмена), действующей в следственной группе, следственно-оперативной группе, среди субъектов расследования.

Эффективное стратегическое управление процессом расследования преступлений обязательно предполагает и стратегическое мышление, когда субъекту управления необходимо оперировать более крупными и часто качественно отличающимися категориями, явлениями, процессами, чем при оперативном и тактическом управлении. Именно с помощью стратегического мышления удастся правильно анализировать и оценивать внешнее макроокружение процесса расследования, определить социально значимые результаты и последствия преступной деятельности, характеристику личности преступника, а также грамотно организовать следствие по делу.

¹ Стратегическое управление: Практика принятия системных решений / Е. И. Велесько, А. А. Быков, З. Дражек. Мн., 1997. С. 15.

² Там же. С. 30–31.

