

А. А. Головки

**СОВРЕМЕННАЯ ТЕОРИЯ КОНСТИТУЦИИ
И ЕЕ ИСТОРИЧЕСКИЕ КОРНИ.**

**К 210-й годовщине Конституции Польши
(Ustawa Rzadowa), принятой 3 мая 1791 г.**

Происхождение слова (понятия) «конституция» и его значение связываются с одним из источников древнеримского права – так называемыми «императорскими конституциями», которые были в то время простыми нормативно-правовыми актами.

Переход человека от дикости и варварства к цивилизации привел к созданию государства и права, появлению первых письменных памятников древнейших государств Востока, Египта, Двуречья в Месопотамии, Средиземного моря. Это были законы Ману в Индии; законы Хаммурапи в Вавилоне; законы XII таблиц в Риме; Драконта, Ликурга, Соломона в Греции (VII–VI вв. до н. э.); Салическая правда франков (VI в.); Русская Правда в Киевской Руси (XI в.) и др.

Крупнейший мыслитель греко-римской античности IV в. до н. э. Аристотель на основе материалов, собранных его учениками более чем в 150 греческих государствах-полисах, написал свой знаменитый труд «О праве и государстве», фактически обобщающий конституции этих государств, устройство их власти. В этих «конституциях» закрепились положение о демократии как власти народа, исключая из понятия «народ» рабов как бесправных людей, т. е. это была демократия только свободных граждан. Проводя анализ сущности и форм государств, Аристотель исходил из того, что они создаются и функционируют на основе «регулирующей нормы», т. е. права, закона¹. В нашем сегодняшнем понимании такой нормой является наивысший основной закон, определяющий все другие нормы права.

После крушения греко-римской демократии создавались рабовладельческие империи, а затем феодальные монархии, возглавляемые самодержавием (царем, королем, императором), с наследственным назначением властителей как наместников Бога. Ни о какой свободе граждан не могло быть и речи. В средние века появились такие важные правовые документы, как «Великая хартия вольностей» 1215 г.

(Англия), «Статут Великого княжества Литовского» (1529 г., 1566 г., 1588 г.) – прообразы современного конституционализма.

В 1787 г. в США была официально принята первая конституция в мире. А 3 мая 1791 г. была принята Конституция Польши (Ustawa Rządowa), на содержании которой мы остановимся более подробно.

Краткий исторический экскурс в принятие и развитие важных правовых актов различных государств может подтвердить мысль о том, что первые конституции государств мира рождались не на пустом месте. Жизнь требовала установления определенного порядка (и правопорядка) в обществе и государстве в интересах правящей социальной группы лиц и ее защиты от других социальных групп и государств. Такие задачи должна была выполнять Конституция Речи Посполитой от 3 мая 1791 г. Интересно рассмотреть ее структуру и содержание с точки зрения современного уровня развития науки конституционного права. Каков предмет правового регулирования этой Конституции? Можно ли ее сегодня «в полный голос» назвать конституцией? Для того чтобы ответить на эти вопросы, постараемся вкратце дать современные определения конституции, сформулированные учеными и политиками различных государств.

В начале XX в. немецкий ученый Г. Еллинек под конституцией понимал «совокупность правоположений, определяющих высшие органы государства, порядок призвания их к отправлению их функций, их взаимные отношения и компетенцию, а также принципиальное положение индивида по отношению к государственной власти»².

Англичане Уэйд и Филлипс в учебнике «Конституционное право» (1950 г.) дают такое определение: «Под конституцией обычно понимают обладающий особым правовым значением документ, в котором определяются основы организации, а также функции органов управления государства, и формируются принципы, определяющие деятельность этих органов»³. По их мнению, конституция распространяет свое влияние лишь на центральные органы государственного управления. Это весьма ограниченное понимание назначения конституции.

Более близок к истине немецкий профессор Теодор Маунц: «Конституция, – пишет он, – это совокупность правил о руководстве государством, о формировании и круге задач высших государственных органов, об основных государственных учреждениях и о положении гражданина в государстве»⁴.

В книге «Власть народа. Биль о правах» (14 изд. Нью-Йорк, 1990 г.) понятию «конституция» дается следующая формулировка:

«Конституция – фундаментальные правила, которые определяют, как избираются те, кто правит, процедуры, посредством которых они работают, и границы их власти». Содержание конституции сводится здесь к избранию конгрессменов и к их деятельности.

Судья Верховного Суда США Вильям Патерсон, отвечая на вопрос, что такое конституция, сказал: «Конституция – это форма управления, установленная могущественной рукой народа, в которой закреплены определенные первоначальные принципы фундаментальных законов»⁵. Настоящее определение является чрезмерно расплывчатым.

Во французском юридическом словаре, изданном в Париже в 1980 г., конституция разъясняется как основной закон нации, ансамбль юридических правил, которые регулируют отношения правителей и управляемых, определяют организацию общественной жизни⁶.

Из вышеприведенных объяснений понятия «конституция» мы видим, как развивается о ней теория. Нет единого подхода к конституции во всем мире, но главный элемент в ней проскальзывает – она закрепляет определенные формы власти, руководящие обществом. Однако, как представляется, предмет регулирования Конституции во всех государствах значительно шире.

Так, Конституция Республики Беларусь (Основной закон) – это приведенная в единую научную систему совокупность юридических норм, выражающих волю народа (его большинства), облеченного наивысшей юридической силой. Юридические нормы закрепляют (учреждают) и регулируют основные устои общества, государства и жизнедеятельности людей. Точнее говоря, конституция – это единый научный политический и правовой документ, закрепляющий основы общественного строя, формы власти и их взаимодействия, структуру политической системы общества, правовой статус человека и гражданина, суверенитет народа, нации, государства, пирамиду права. Одним словом, это – основной политический, юридический документ общества и государства, это – «закон законов» (К. Маркс).

В наше время реальна такая конституция, которая предусматривает и гарантирует народовластие, права и свободы человека и гражданина. Стабильность конституции проявляется в незыблемости ее предписаний, сохранении высокой степени устойчивости и неподверженности воздействию политических сил, меняющихся у власти. Стабильность предполагает приведение конституции в соответствие с новыми условиями социальной действительности.

Неопределенность хотя бы отдельных норм конституции может привести к нестабильности в обществе. Очень устойчивыми оказались конституции Италии, Японии (они отметили свое 50-летие), ФРГ и Франции (более 40 лет). Конституция СССР 1936 г. действовала до 1977 г.

С учетом изложенного обратимся к структуре и содержанию Конституции Речи Посполитой от 3 мая 1791 г. Для того времени эта Конституция была новым выдающимся документом, более содержательным по сравнению с первой конституцией в мире – Конституцией США 1787 г.

Если Конституция США юридически объединяла 13 штатов и закрепляла форму правления в виде президентской республики, то Конституция Речи Посполитой впервые учреждалась в королевстве (т. е. в монархии), значительно изменяя мирным путем абсолютистскую форму правления в сторону ее демократизации. В ней была позаимствована идея учреждения и разделения трех властей на законодательную, исполнительную и судебную, причем король должен был возглавлять только исполнительную власть. Обращает на себя внимание то, что король Польши – Станислав Август Понятовский, автор этой Конституции, – сам частично ограничивал себя в правах, но в то же время стремился к совершенствованию управления обществом.

Конституция 1791 г. состоит из 11 разделов, в которых в научной форме закрепляются отношения общественного строя, всей общественной и государственной жизни, социальный состав общества и правовое положение его отдельных групп, устройство государственного аппарата в центре и на местах (законодательной, исполнительной и судебной власти).

Конституция начинается с раздела «Господствующая религия», которой являлась римско-католическая религия со всеми ее правами. Во 2-м разделе – «Шляхта землевладельцев» – закреплялся приоритет крупных землевладельцев перед иными слоями населения. Для сословия шляхты предоставлялись все свободы, вольности, привилегии в частной и публичной жизни. Это был привилегированный господствующий класс, учрежденный Конституцией: «Шляхту мы признаем первейшими защитниками вольности и этой Конституции. Поручаем добродетели, гражданской совести и чести каждого шляхтича беречь ее святость, ее мощь, как единственную твердыню отечества и наших свобод». 3-й раздел посвящен правовому положению городов и местечек, 4-й – правовому статусу крестьян («селян, хлопов»). «Крестья-

не, из рук которых течет криница богатства страны, составляют самую наибольшую часть населения и являются самой действенной силой страны, а потому по справедливости, человечности и из христианских обязанностей они защищаются государством».

В 4-м разделе детально закреплялась сущность пользования землей крестьянами и их потомками. Чтобы добиться естественного прироста населения в стране, Конституция предоставляла полную свободу всем людям как вновь прибывшим, так и тем, которые вначале выехали из страны, а потом захотели вернуться на родину. Каждый человек, который возвращался или поселялся здесь впервые, едва ступив ногой на польскую землю, мог совершенно свободно пользоваться своими благами. Таким образом, речь в этом разделе идет о правах не только своих граждан, но и иностранцев.

В 5-м разделе – «Власть или значения публичных властей» – были определены следующие важные положения. Всякая власть в человеческом обществе берет свое начало исходя из воли людей. А для того, чтобы в равной мере всегда сохранялись целостность государства, общественная свобода и порядок в обществе, власть польского народа должна состоять из трех ветвей: законодательной власти (объединенных сейма и сената), высшей исполнительной власти (короля и стражи) и судебной власти (юридических учреждений). Закрепление целостности государства и его территории есть не что иное, как государственный суверенитет.

6-й раздел – «Сейм или законодательная власть». Он содержал положение о том, что сейм должен состоять из двух палат (изб) – посольской (депутатской) и сенаторской (под председательством короля). Посольская изба как представительная, выражающая всевластие народа, была святыней законодательства. Поэтому в посольской избе предусматривалось вначале обсуждение всех важнейших законопроектов.

Сенаторская изба должна была состоять из бискупов, воевод, каштелянов и министров под председательством короля, который имел право голоса и приоритет при равенстве голосов.

Каждый закон, который формально прошел в посольской избе, должен был немедленно пересылаться в сенат для принятия или отклонения большинством голосов.

Послы (т. е. депутаты), избранные на сеймиках, согласно данной Конституции, должны были рассматриваться как представители всего

народа, как иллюстрация всеобщего доверия. Все и везде должно решаться большинством голосов.

Устанавливался срок внесения поправок в Конституцию – через каждые 25 лет.

В 7-м разделе – «Король. Исполнительная власть» – говорилось, что ни одна самая лучшая власть не может существовать без мощной исполнительной власти. Народное счастье зависит от справедливых законов и их реального исполнения.

Высшая исполнительная власть отдавалась королю и его совету. Этот совет выполнял функцию защитника прав (законов). Закреплялись огромные полномочия короля и его органов в центре и на местах. Данная власть должна была активно заниматься внутренними и международными делами, объявлять войну, заключать мир. Польский трон был выборным фамильным (для одной семьи). Старший сын правящего короля вступал на трон после отца.

Личность короля была священна и неприкосновенна. Оставаясь отцом и головою народа, но отнюдь не самовластным, он не нес ответственности перед ним.

Все публичные акты трибуналов, судов, магистратур, монеты, штемпели должны были осуществляться под королевским именем. Королю принадлежала верховная власть в распоряжении вооруженными силами во время войны. Раздел о короле и исполнительной власти был самым обширным в Конституции.

В 8-м разделе Конституции 1791 г. много внимания уделялось судебной власти, которая не могла выполнять ни законодательной, ни исполнительной королевской власти. Она должна быть так приближена к населению, чтобы каждый человек мог найти справедливость, чтобы преступник видел всюду над собой грозную руку краевой власти. Виды судов: в каждом воеводстве, земле и повете сеймики избирали суды первой инстанции, а в каждой провинции – главные трибуналы как суды апелляционной инстанции. Эти суды были земскими судами для шляхты и всех земельных собственников. Здесь же предполагалось создать референдорские суды по делам свободных крестьян. Предполагалось образовать также суды задворные, ассессорские, реляционные и курляндские, а также Верховный Суд (сеймовый), состав которого должен был избираться при открытии каждого сейма. В обязанности Верховного Суда входило рассмотрение государственных преступлений против народа и короля.

9-й раздел включал положение о регентстве, которое означало временное замещение короля другими лицами. Оно допускалось в трех случаях: 1) во время несовершеннолетия вновь вступившего на престол короля; 2) во время длительной немощи и потери разума правителем; 3) при взятии в плен короля на войне. В таких случаях сейм утверждал королеву в качестве исполняющей обязанности короля.

10-й раздел посвящен образованию королевских детей. Они были первыми детьми отечества, поэтому их воспитанию и образованию уделялось особое внимание в государстве без нарушения отцовских прав. Образовательная комиссия должна была подготовить, представить в сейм для утверждения программы и инструкции об образовании королевских сынов, чтобы они с раннего возраста усваивали религию, любовь к добропорядочности, отечеству, свободам и Конституции.

В 11-м разделе закреплено Положение о народных вооруженных силах. Народ должен обеспечить сам себе защиту от нападения и сохранения своей целостности. Все граждане являются защитниками целостности и народных свобод. Войска – это не что иное, как обобщенная и добровольная сила, которая зиждется на общей силе народа. Он же должен поддерживать и уважать свои войска за то, что они посвящают себя его защите. Войска должны быть всегда в послушности исполнительной власти и обязаны принимать присягу на верность народу и королю.

Исходя из анализа содержания рассматриваемого правового документа, можно сделать вывод, что это была полноценная Конституция, намного превосходящая Конституцию США 1787 г. В ней закреплялись важнейшие общественные отношения в области социального состава граждан, гуманные цели развития общества, устройство и взаимодействие трех ветвей власти в центре и на местах, устройство судебной системы, представляющей высшую власть, права, свободы и обязанности граждан и многие другие конституционные положения. Но судьба распорядилась так, что Конституции не суждено было реализоваться, так как в то время произошло разделение Польши под воздействием сил России, Пруссии, Австрии и других государств Европы. Несмотря на это, теоретические положения Конституции Польши 1791 г. оказали огромное влияние на развитие конституционного строительства во всем мире.

¹ Аристотель. Соч.: В 4 т. Т. 4. М., 1983. С. 449.

- ² Еллинек Г. Общее учение о государстве. 2 изд. Спб., 1908. С. 371.
- ³ Уэйд Э., Филлипс Д. Конституционное право / Пер. с англ. М., 1950. С. 3.
- ⁴ Маунц Т. Государственное право Германии (ФРГ и ГДР). М., 1959. С. 89.
- ⁵ Американское правительство. 2 изд. М., 1992 г.
- ⁶ Там же. С. 223.