

А. А. Приборович

Белорусский государственный университет, Минск

A. A. Priborovich

Belarusian State University, Minsk

УДК 930.2(476)

ДЕЛОПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ ОРГАНОВ СТАТИСТИКИ БССР КАК ИСТОЧНИК ИЗУЧЕНИЯ УСЛОВИЙ РАЗРАБОТКИ СТАТИСТИЧЕСКИХ СВЕДЕНИЙ

PERFORMANCE DOCUMENTATION OF THE BSSR STATISTICAL AUTHORITIES AS A SOURCE FOR STUDYING THE CONDITIONS FOR DEVELOPING STATISTICAL INFORMATION

В статье даётся описание значимости делопроизводственной документации центральных органов статистики БССР за 1919–1939 годы в прояснении условий, влиявших на полноту и точность разработки статистических материалов. Материалами статьи послужили документы общих управлений центральных и местных органов статистики БССР. В конце статьи дан краткий вывод о проделанной работе.

Ключевые слова: БССР; делопроизводственная документация; центральные органы статистики; статистические материалы.

The article describes the significance of the record keeping documentation of the central bodies of statistics of the BSSR for 1919–1939 in clarifying the conditions that influenced the completeness and accuracy of the development of statistical materials. The materials of the article were the documents of the general administrations of central and local statistical bodies of the BSSR. At the end of the article a brief conclusion about the work done is given.

Key words: BSSR; records management documentation; central statistical bodies; statistical materials.

Статистические источники представляют собой сложный как по составу, так и по происхождению корпус документов, в которых размещены сведения и данные, собранные в результате осуществления централизованного или ведомственного статистического учета. Традиционно отечественные и зарубежные исследователи истории к статистическим источникам относят программу текущего учета и специальных работ, первичные документы учёта, сводки данных, публикации результатов исследований. Однако на практике обращаются они в основном к конкретным количественным сведениям, взятым из статистических сборников. Это на взгляд автора исследования не всегда позволяет критично оценить значимость и достоверность тех или иных статических сведений (данных).

Причиной этому служит то, что статистические источники в отличие от ряда других исторических источников представляют собой материал, получаемый в результате многоэтапной работы по сбору, обработке и публикации сведений. В результате этой многоэтапной работы окончательные сведения

в статистических сборниках являются уже агрегированными, т. е. теми, что отражают не только сам объект учета, но и тот замысел, который статистик хотел реализовать в ходе проведения того или иного мероприятия.

Цель написания статьи – определить информационные возможности делопроизводственной документации органов статистики БССР за 1919–1939 гг. в прояснении научной ценности разработанных ими статистических материалов как исторического источника.

Научная новизна статьи определяется как самой постановкой цели, так и полученными в ходе ее разработки результатами. Некоторые аспекты проблемы статьи рассматривались отечественными и зарубежными историками. Однако в научной литературе не ставились вопросы важности включения делопроизводственной документации при анализе материалов советских органов статистики. Не проанализированы в полном объеме связь и зависимость возможностей применения документов общего управления центральных органов статистики с особенностями исторических явлений, место данных документов в корпусе источников истории советской Беларуси. Эти и сопутствующие им проблемы – в центре внимания автора данной статьи, в задачи которой входит выявление наиболее отчетливых перспектив применения статистических материалов ЦСУ, ЦСБ и УНХУ БССР в изучении истории Беларуси.

Выявление информационного потенциала статистических материалов ЦСБ, ЦСУ, УНХУ БССР должно происходить с учётом как анализа числового контента, так и изучения всей делопроизводственной документации, с целью прояснения условий (правил, требований) сбора, обработки и публикации статистических сведений.

Изучение организации статистических обследований позволяет исследователям истории выявить в какой степени была достигнута полнота и точность разработки статистических материалов, и это возможно путем выполнения следующих действий:

1. Изучение документов органов статистики о порядке проведения статистических обследований.
2. Изучение документов о порядке разработки форм статистических обследований и выявления элементов их содержания, которые вошли в разработку статистических сведений.
3. Ознакомление с документами статистических съездов и конференций, на которых обсуждалась организация тех или иных мероприятий по статистическому обследованию.
4. Ознакомление с документами о подготовке конечных статистических сведений для публикации.

Все перечисленные документы являются ничем иным как делопроизводственной документацией органов статистики. Из их числа в качестве основы реализации задач ЦСБ, ЦСУ и УНХУ составляла организационно-распорядительная документация.

Организационная документация определяла порядок выполнения работ в органах статистики по учету объектов наблюдения. К числу документов данной группы относились: положения о государственной статистике БССР [3], планы и программы статистических работ, правила внутреннего распорядка дня сотрудников статистики и, в том числе, перечни их должностных обязанностей, штатное расписание сотрудников центрального и территориального аппарата органов государственной статистики.

В положении о государственной статистике советской Беларуси прописывались основные обязанности, возложенные на центральные и территориальные органы статистики, в том числе, и условия взаимодействия с государственными организациями, учреждениями и предприятиями, которые были респондентами в предоставлении первичных сведений, так и основными потребителями окончательных их расчётов.

В штатном расписании проводился расклад необходимого состава сотрудников органов статистики с указанием размера выплачиваемых зарплат по той или иной должности. Уже с учетом анализа конкретных списков сотрудников ЦСБ, ЦСУ и УНХУ можно выяснить соответствовало ли их количество к нужному числу, которое смогло бы справиться с работой согласно имеющимся планам и перечням должностных обязанностей.

Распорядительная документация органов статистики БССР была представлена приказами, постановлениями, циркулярами и инструкциями (правилами) [2]. Приказ как распорядительный документ применялся в органах статистики в качестве основного в том, что касалось принятия ключевых решений по организации статистической работы – назначение членов коллегии ЦСУ, руководителей и заместителей статистических органов на местах, проведение переписей и др. Сама форма приказов мало чем отличается от сегодняшних примеров распорядительной документации, когда решения выносятся в письменном виде кратко. Именно данный тип делопроизводительной документации давал начало формированию других распорядительных и делопроизводственных документов в органах статистики.

Применение постановлений в ЦСБ, ЦСУ и УНХУ БССР происходило в условиях необходимости быстрого решения рабочих вопросов в самих органах. По своему содержанию постановления напоминали приказы. В них вносились распоряжения по найму сотрудников, выплате денежных пособий, переводе на работу в другую местность и др.

Важным распорядительным документом являлись циркуляры – ведомственные правовые акты, содержащие предписания подчинённым органам. Циркуляры издавались в основном для решения конкретных проблем, сложившихся во время работы органов статистики. Так центральные органы статистики БССР исполняли циркуляры, разработанные ЦСУ (РСФСР, СССР) и ЦУНХУ (СССР), а также самостоятельно их разрабатывали для своих территориальных подразделений.

Применение таких документов в ЦСБ, ЦСУ и УНХУ как инструкции (правила) происходило на постоянной основе. Это было связано с тем, что приказы и постановления из сжатого своего содержания не могли донести до сотрудников этих органов конкретные требования по выполнению ими работ, а циркуляры содержали лишь перечень основных задач. Поэтому в инструкциях давался строгий порядок выполнения статистических работ с детальным пояснением того, каким образом должны быть разработаны статистические данные.

Особенно интересны инструкции, которые разрабатывались к формам учёта, используемые во время специальных (масштабных) статистических обследований. Так, во время проведения переписи городского населения в БССР (1923 г.) каждая основная форма статистического учета имела свою инструкцию, в которой подробно объяснялось, как следует вносить сведения при опросе населения [4]. Инструкции публиковались отдельным тиражом, но частым явлением было также размещение их содержания на обратных сторонах статистических форм. Это было связано с тем, что руководство ЦСБ, ЦСУ и УНХУ БССР стремилось наиболее точно и полно собрать статистические сведения.

Инструкции также имели важное значение в организации работы добровольных статистических корреспондентов, которые в 1920-е гг. в БССР выполняли значительную работу по сбору первичных статистических сведений о состоянии сельского хозяйства [1]. Формально добровольные корреспонденты не нанимались на службу в ЦСБ и ЦСУ. Данный институт агентов государственной статистики был создан ещё до 1917 г., когда само население в сельской местности было заинтересовано в улучшении своей жизни за счет правдивой и точной оценки государством действительного положения дел на селе. Поэтому анализ этих инструкций позволяет понять насколько само руководство ЦСБ и ЦСУ БССР видело значимость работы добровольных корреспондентов в сборе правдивых статистических сведений.

Особым видом организационно-распорядительной документации в органах статистики следует считать программы и протоколы (стенограммы) заседаний комиссий, собраний, коллегий, совещаний, съездов и конференций. Органами управления государственной статистики в БССР кроме центрального аппарата являлись статистические съезды и конференции, проводимые в стране с 1919 г. по 1930 г. Так, в целях всестороннего освещения вопросов по разработке организационных планов и методов проведения переписей и др. общегосударственных работ, а также объединения статистических учреждений БССР, ЦСБ (ЦСУ) ежегодно до 1930 г. созывало Всебелорусский статистический съезд. В состав съезда входили: руководящий состав ЦСБ (ЦСУ), заведующие окружных статбюро (губстатбюро), представители Госплана и центральных правительственных учреждений, заведующие статистических отделов Наркоматов и ведомств, представители кооперативных объединений, представители Инбелкульта, БГУ и др.

В отличие от съездов статистические конференции проводились по мере необходимости, вызванной такими вопросами как: проведение масштабных переписей населения, принятие нового положения о государственной статистике, изменение программы и формы учета какой-либо отрасли статистики или расширение сети местных органов государственной статистики в связи с изменением административно-территориальных границ БССР [10].

Программы встреч сотрудников центрального аппарата органов статистики БССР и специалистов государственных учреждений включали подробную расшифровку вопросов (тем), обсуждаемых в ходе встреч в том числе к ним прикладывались тексты (аннотации) докладов выступающих [8]. Как правило, в архивах сохранились отредактированные варианты тех докладов, однако и в них исследователи истории смогут получить ценную информацию об особенностях разработки статистических сведений (данных) в БССР с 1919 г. по 1939 г.

Интересным являются также итоговые документы данных встреч – протоколы заседаний, в которые вносили сведения о присутствующих на встрече, какие вопросы рассматривались, кто выступал, и какое решение было принято. Итоговые протоколы съездов, конференций и межведомственных коллегий считались документами строкой отчетности, что способствовало их сохранению, в том числе из-за обязательной рассылки их в заинтересованные органы. Для исследователей истории Беларуси данная группа делопроизводственных документов позволяет выяснить личное отношение к значимости проводимых статистических обследований со стороны специалистов, которые были включены в качестве непосредственных исполнителей либо лиц в чьи обязанности входило консультирование (контроль) хода работ.

К группе делопроизводственных документов органов статистики БССР также следует отнести различного рода отчетные документы. Информация, содержащаяся в отчетах работы отделов центрального аппарата статистики и его территориальных подразделений, дает возможность выявить основные направления и результаты деятельности государственной статистики БССР за 1919–1939 гг. Интересны отчеты о деятельности отделов центральных органов статистики и их территориальных подразделений. В этих документах описывается организация реального процесса работы по составлению статистических сведений. Важным является не только изучение организационных документов, в которых прописывалась эталонная форма действий сотрудников органов статистики, но и тех документов, где имело место оценивание степени выполнения плана работ. В этой оценке руководители подразделений органов статистики давали исчерпывающие сведения о проблемах в организации статистических работ в советской Беларуси, что не всегда выявлялось во время проверок РКИ.

Важнейшими документами органов статистики являлись документы по личному составу сотрудников ЦСБ, ЦСУ и УНХУ, а также их переписка со

своими территориальными подразделениями, органами власти, подотчётными учреждениями и другими государственными организациями.

Документы по личному составу сотрудников органов статистики являются практически невостребованным материалом среди отечественных исследователей истории, этому свидетельствует анализ листов использования архивных дел, в которых отметки о просмотре встречаются гораздо реже, нежели в делах со статистическими таблицами.

В качестве одного из информативных источников прояснения обстоятельств создания статистических материалов следует считать документы, в которых можно проследить биографические сведения о лицах, работавших в органах статистики. На взгляд автора статьи субъективные факторы, влиявшие на разработку статистических материалов, следует считать основными в том, что касается возможной вероятности снижения достоверности предоставляемых сведений (данных). Поэтому изучение документов по личному составу является необходимым действием в прояснении обстоятельств работы центральных органов статистики и их территориальных подразделений.

К числу документов по личному составу сотрудников органов статистики следует отнести, сохранившиеся в архивах Беларуси, документы – именные списки служащих, анкетные листы сотрудников, заявления о приеме на работу, требовательные ведомости на получение зарплаты и др. В именном списке служащих содержится информация, позволяющая узнать, кто именно работал в органах статистики, их возраст, семейное положение, профессия и специальность, национальность, адрес проживания, когда поступил на работу, условия найма и причины увольнения. Данный документ ценен тем, что содержащиеся в нём сведения позволяют определить, был ли обеспечен орган статистики нужным количеством профессиональных и опытных специалистов.

В отличие от именных списков анкетные листы содержали больше сведений о сотрудниках органов статистики. Особый интерес представляют в листах следующие сведения о сотруднике: образование (специальность), какие исполняет функции и обязанности, служебный стаж и последнее место работы, наличие научно-технических работ (печатные труды, доклады и изобретения), организационная деятельность. Как и в предыдущем случае, данный документ интересен для выявления уровня подготовленности сотрудников статистики, к выполнению возложенных на них задач. Например, анализ анкетных листов сотрудников ЦСБ БССР за 1919–1921 гг. выявил, что, несмотря на низкий уровень подготовленности рабочего штата центрального органа статистики, его руководящий состав состоял из опытных и квалифицированных специалистов [6].

Что же касается переписки (корреспонденции) органов статистики, то этот вид рабочей документации играл важную роль в обеспечении связи

между большой, но плохо организованной сетью учреждений, занимавшей централизованным и ведомственным статистическим учётом [7].

Если обратиться к бухгалтерским книгам органов статистики, то стоимость отправки писем почтовым или телеграфным способом составляла одну из самых больших их затрат [5]. Первоначально почтовая корреспонденция служила единственным источником получения первичных статистических сведений, которые получали территориальные органы статистики. Так в листах писем, фиксировалась информация о результатах статистических обследований, которая в дальнейшем сводилась в большие группировки данных (сведений). Кроме этого данный вид рабочей документации интересен тем, что в нём зафиксированы сведения о реальных проблемах работы статистических органов и в том числе проблемы разработки статистических данных. Эти проблемы практически никогда без редактирования не упоминались в печатных материалах ЦСБ, ЦСУ и УНХУ, что в свою очередь делает переписку источником прояснения спорных вопросов о полноте и точности тех или иных сведений в статистических материалах. Особенно тех вопросов, которые касаются определения степени влияния политического заказа на конечный результат статистических работ. Например, анализ материалов переписей населения 1926 г., 1937 г. и 1939 г. позволил убедиться, что политическое руководство БССР было заинтересовано в точных и беспристрастных результатах демографического учёта населения [9]. Желание скрыть истинные результаты переписей 1937 г. и 1939 г. возникало у властей БССР только после получения предварительных результатов.

Таким образом привлечение в корпус источников статистических материалов исследователями истории должно осуществляться не только за счет отбора печатных сборников и форм учёта, но и путём включения делопроизводственной документации тех учреждений, в которых были собраны статистические сведения. Истинные обстоятельства формирования статистических материалов невозможно выявить без изучения той среды, в которой происходил сбор, обработка и критика статистических сведений. Очевидно, что делопроизводственная документация ЦСБ, ЦСУ и УНХУ позволяет прояснить ранее не замеченные (проигнорированные) факты, объясняющие насколько работа сотрудников органов статистики советской Беларуси была рационально организованной в вопросах разработки точных и правдивых статистических сведений.

Список использованных источников

1. Всем добровольным статистическим корреспондентам (1927 г.) // НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 2. – Д. 21. – Л. 1–4.
2. ГАМн. – Фонд 287. – Оп. 1. – Д. 18. Инструкция ЦУНХУ Госплана СССР о работе учётно-контрольных комиссии и районных инспекторов по выборочному измерению урожая и сведения о результатах измерения урожая в колхозах и совхозах района за 1932 г.

3. ГАМн. – Фонд 718. – Оп. 1. – Д. 4. Выписка из положения о государственной статистике БССР от 09.06.1925 г. и краткая программа работ и обязанностей районных статистиков.

4. Инструкции о производстве переписи 1923 г. // НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 1. – Д. 3889. – Л. 7–15.

5. НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 1. – Д. 55. Главная книга смет ЦСБ БССР за 1922 г.

6. НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 1. – Д. 19. Примерные штаты губернских статбюро, анкетные листы сотрудников ЦСБ БССР.

7. НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 1. – Д. 9. Журнал регистрации входящих документов ЦСБ БССР за 1921 г.

8. НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 2. – Д. 18. Программа совещания заведующих окружных статистических бюро при ЦСУ БССР на 23 марта 1925 г.

9. НАРБ. – Фонд 4п. – Оп. 1. – Д. 3003. Документы о фактах нарушения правил проведения переписи населения в отдельных сельсоветах за 17.12.1926 – 29.02.1927.

10. Положение о государственной статистике БССР на 1924 г. // НАРБ. – Фонд 102. – Оп. 1. – Д. 30. – Л. 38–42.

(Дата подачи: 05.06.2019 г.)

A. Ф. Самусік

Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт, Мінск

A. F. Samusik

Belarusian State Economic University, Minsk

УДК 37(476)(091)“15/17”

АДУКАЦЫЯ БЕЛАГА ЎНІЯЦКАГА ДУХАВЕНСТВА НА ТЭРЫТОРЫІ БЕЛАРУСІ

Ў КАНЦЫ XVI – ТРЭЦЬЕЙ ЧВЭРЦІ XVIII СТАГОДДЗЯ

THE EDUCATION OF SECULAR UNIATE CLERGY IN BELARUS IN THE END XVI – THE THIRD QUARTER XVIII CENTURIES

Навуковы артыкул прысвечаны нераспрацаванай у гістарыяграфіі праблеме адукацыі белага ўніяцкага духавенства на тэрыторыі Беларусі ў канцы XVI – трэцяй чвэрці XVIII ст. Прааналізаваны станоўчыя змены ў падрыхтоўцы белага святарства з сярэдзіны XVIII ст. Вывучаны асноўныя напрамкі яе ўдасканалення – стварэнне сеткі пачатковых школ і духоўных семінарыў, рэарганізацыя папскага алумната ў Вільні, самастойнае вывучэнне святарамі асноў маральнага багаслоўя. Адзначаны негатыўны вынік для яе развіцця дамінавання ў асветніцкай сферы ўніятаў базыльянскага ордэну.

Ключавыя словы: адукацыя; белае духавенства; семінары; алумнаты; навіцыяты; падручнікі.

The scientific article is devoted to undeveloped in historiography problem of the formation of white Uniate clergy in Belarus at the end of XVI – XVIII in the third quarter. Analyzed the positive changes in the preparation of the white priesthood from the middle of the XVIII century. Studied the main directions of its development – the creation of a network of primary schools and