

4. Лойко, О. Л. Формирование культуры здорового образа жизни у студентов педагогического вуза: автореф. дис. ... канд. пед. наук: 13.00.01 / О. Л. Лойко; Нац. ин-т образования. – Минск, 2018. – 31 с.

(Дата подачи: 11.02.2019 г.)

Е. С. Майорова

Республиканский институт высшей школы, Минск

О. А. Хаткевич

Министерство образования Республики Беларусь, Минск

E. S. Maiorava

National Institute for Higher Education Minsk

O. A. Hatkevich

Ministry of education of the Republic of Belarus, Minsk

УДК 378.374:331.53:394.91

ПРАКТИКА ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНОСТРАННЫХ ОБУЧАЮЩИХСЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЭКСПОРТА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН МИРА

EXPERIENCE OF EMPLOYMENT OF FOREIGN STUDENTS AS A FACTOR OF DEVELOPMENT OF EXPORT OF EDUCATIONAL SERVICES: WORLD EXPERIENCE

В статье рассматривается государственная политика зарубежных стран и Республики Беларусь в сфере трудоустройства иностранных студентов и выпускников из числа иностранных граждан, анализируются миграционная политика и трудовое законодательство отдельных стран, призванные повысить привлекательность и конкурентоспособность образования, выделены ограничения на трудоустройство иностранных студентов и наиболее эффективные стратегии привлечения на постоянное местожительство и работу иностранных выпускников в разных странах.

Ключевые слова: иностранные обучающиеся, перспективы трудоустройства, миграционная политика, трудовое законодательство, экспорт образовательных услуг.

Annotation. The article deals with the state policy of foreign countries and the Republic of Belarus in the field of employment of foreign students and graduates, analyzes migration policies and labor laws of different countries, which have to increase the attractiveness and competitiveness of education, defines restrictions on the employment of foreign students and the most effective strategies on the employment of foreign students to attract permanent residence and work of foreign graduates in different countries.

Key words: foreign students, employment prospects, migration policy, labor law, export of educational services.

Международная практика показывает, что экспорт образования обеспечивает приток иностранных высококвалифицированных специалистов в страну и рост экономических связей с другими странами.

При выборе страны обучения, помимо благоприятного экономического климата, открытости страны и стоимости обучения для абитуриента важным фактором являются перспективы трудоустройства после обучения или совмещение работы с учебой.

Для увеличения количества иностранных студентов правительства стран-экспортеров вносят изменения в миграционную политику в отношении студентов и выпускников из числа иностранных граждан, связанные, прежде всего, с либерализацией миграционного и трудового законодательства, созданием привлекательных условий для проживания и карьеры иностранных выпускников национальных университетов и членов их семей. При этом ограничения на трудоустройство иностранных студентов и стратегии привлечения в разных странах отличаются.

С целью развития экспорта образования правительством большинства европейских стран внесены изменения в законодательную базу в части предоставления возможности иностранным студентам работать на своей территории, при частичной занятости во время учебы, а также в миграционную политику в отношении иностранных студентов и выпускников для привлечения их на постоянное местожительство и работу.

Великобритания (Шотландия): трудоустройство иностранных обучающихся в Шотландии осуществляется в рамках правительственной программы «Fresh Talent» (2004 г.). За исполнение данной программы отвечают Министерство внутренних дел Великобритании и правительство Шотландии. Программа позволяет иностранным студентам, успешно закончившим обучение в одном из шотландских вузов и получившим соответствующий документ об образовании, а также проживавшим в Шотландии в течение всего периода обучения, претендовать на возможность поиска и получения работы в этой стране в течение двух лет после окончания одного из местных учебных заведений.

Подать заявку на участие в программе «Fresh Talent: Working in Scotland» иностранный обучающийся может в период обучения в одном из шотландских вузов. Иностранный студент также может заниматься поиском работы в Шотландии в течение одного года после окончания учебы. Документы на участие в программе направляются и рассматриваются в Министерстве внутренних дел Великобритании.

Венгрия: граждане стран, не входящих в ЕС, которые имеют разрешение на проживание, оформленное в целях получения образования, могут заниматься оплачиваемым трудом во время учебы не более 24 часов в неделю, а вне учебы 66 рабочих дней или максимально 90 дней.

Германия: студенты, имеющие гражданство стран ЕС, могут работать в стране без ограничений. Студенты из стран, не входящих в ЕС, имеют право легально работать в Германии, но только в том случае, если это

указано в студенческой визе. При наличии такого разрешения, студенты могут работать 120 дней при полной занятости в году или 240 дней при частичной занятости в течение года во время учебы. Однако, Закон о пребывании требует, чтобы работа была связана с получаемым образованием. С целью удержания высококвалифицированных иностранных выпускников в 2011 году в законодательную базу Германии были внесены поправки о продлении сроков поиска работы иностранным выпускникам немецких высших учебных заведений до 18 месяцев, без ограничений на работу. Также выпускники иностранных университетов, имеющие степень или квалификацию, сравнимые с немецкими квалификациями, имеют право находиться в стране до шести месяцев для поиска работы и дальнейшего трудоустройства. После заключения трудового договора успешные выпускники имеют право получить вид на жительство. Такая стратегия позволила преобразовать студенческий вид на жительство в вид на жительство для поиска работы или на работу.

Дания: в рамках плана по реализации проекта «Дания – привлекательное место для обучения» правительством до 2020 года запланировано: разрешать студентам из стран, не входящих в ЕС, работать 20 часов в неделю; увеличить число рабочих мест для таких студентов и мест для стажировок в период их обучения в датских университетах.

По завершению обучения, правительство Дании планирует создать следующие условия, чтобы удержать иностранных выпускников:

- ввести новые правила по получению вида на жительство и трудоустройству в Дании для иностранных выпускников магистратуры, а именно: вид на жительство на два года будет выдаваться без каких-либо ограничений и требований, в том числе к доходам; кроме того, будет предоставлена возможность начать собственный бизнес в Дании;
- иностранным докторантам из неевропейских стран правительство гарантирует предоставление вида на жительство на шесть месяцев в период поиска работы.

Польша: согласно внесенным изменениям в Закон об иностранцах с 2015 г. иностранные студенты дневного обучения, находящиеся в Польше по визе, могут работать без наличия приглашения или разрешения на работу и без ограничений по времени.

Португалия: иностранные студенты (обладатели разрешения на проживание) имеют право работать по трудовому контракту во время учебы или по ее окончании при условии получения разрешения Иммиграционной и пограничной службы (SEF). Хотя четкого ограничения по количеству разрешенных рабочих часов во время учебы не существует, трудоустройство должно быть совместимо с учебой и согласовано SEF. Португалия никогда не вводила систему квот и не ограничивала перечень профессий, к которым допускаются иностранцы.

Финляндия: в течение срока обучения иностранные студенты имеют право работать в среднем 25 часов в неделю (не в учебное время). Ограничений для продления вида на жительство для иностранных выпускников в Финляндии нет. После окончания обучения выпускник в течение шести месяцев должен найти себе работу в Финляндии. Если за этот срок трудоустроиться не получается – выпускник должен вернуться на родину. Однако многие студенты финских вузов иностранного происхождения с трудом находят работу из-за недостаточного знания финского языка, поскольку обучение проходит практически полностью на английском, а для трудоустройства необходимо знание финского (или шведского) языка.

Франция: Студент-иностранец, имеющий долгосрочную учебную визу, может подрабатывать во время учебы на условии, что он не является обладателем какой-либо стипендии. В этом случае получение работы возможно при соблюдении определенных условий: максимально разрешенная «трудова́я нагрузка» составляет 19,5 часов в неделю или 800 часов в год. Кроме того, в течение трех месяцев в году студенту-иностранцу официально разрешено работать полный день. Иностранному выпускнику остаться жить и работать после учебы во Франции можно только работая по полученной специальности.

Миграционная политика Франции всегда была привлекательна для высококвалифицированных иностранных граждан, которые могут активно работать в различных отраслях экономики страны. С момента принятия Закона о высшем образовании и научных исследованиях с 2013 г. миграционные процедуры для студентов и исследователей также были упрощены. Закон изменил доступ на рынок труда студентам, имеющим степень магистра или эквивалентную ей, через оптимизацию форм вида на жительство от временного проживания до предоставления многолетнего вида на жительство [9].

Для усиления привлекательности Франции для иностранных студентов министром высшего образования и научных исследований инициировано продлить срок действия разрешения на предварительный вид на жительство в целях содействия переходу иностранных студентов на рынок труда в статусе наемных работников.

Чехия: студенческий вид на жительство даёт законное право работать по найму, но не более 20 часов в неделю. Для иностранных студентов существуют обязательные выплаты, а именно подоходный налог, социальное и медицинское страхование. Вместе с тем, по окончании обучения у студента есть возможность сразу устраиваться на работу и менять (продлевать) визу без информирования и получения дополнительного разрешения Бюро по трудоустройству.

В странах бывшего постсоветского пространства прослеживаются следующие тенденции.

Грузия: иностранные граждане, окончившие грузинское учебное заведение и оформляющие трудоустройство в Грузии, могут получить разрешение на проживание с правом трудоустройства, не покидая страну.

Литва: иностранным студентам, которые хотят работать в Литве, необходимо иметь разрешение на работу (данное разрешение получают перед приездом в Литву на срок не более 2-х лет). Стажерам и практикантам разрешение на работу выдается сроком на 1 год, но впоследствии оно может быть продлено. Пригласить на работу в Литву гражданина третьей страны работодатель может только в том случае, если в Литве нет специалиста, полностью отвечающего всем квалификационным требованиям.

Молдова: иностранные студенты имеют право работать не более 10 часов в неделю и продлить период своего пребывания по окончании учебы могут только по обращению работодателя.

Россия: иностранные граждане, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию, наделяются отдельным правовым статусом. Согласно изменениям в федеральном законе о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации иностранные студенты обязаны иметь разрешение на работу, за исключением студентов, работающих в свободное от учёбы время в тех же образовательных учреждениях, в которых они обучаются или в течение каникул. Перечень учреждений, где студенты могут работать в свободное от учебы время либо в течение каникул определен законом. Иностранный учащийся или студент не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта России, на территории которого он обучается [8].

Срок действия разрешения на работу иностранному гражданину может быть неоднократно продлён, но не более чем на 1 год для каждого продления. Разрешение на работу аннулируется в случае, если прекращено обучение по очной форме или если предоставлен академический отпуск.

Республика Беларусь: законодательство Республики Беларусь, регламентирующее вопросы трудоустройства иностранных студентов и выпускников из числа иностранных граждан на территории страны, следует в русле мировых тенденций [1–7].

К категории иностранных студентов и выпускников из числа иностранных граждан относятся: иностранные граждане, временно проживающие в стране, получающие в очной форме высшее образование в учреждениях образования и трудоустраивающиеся по получаемой специальности;

- иностранные граждане, получившие высшее образование в учреждениях образования и трудоустраивающиеся по полученной специальности и присвоенной квалификации в течение одного года после получения специальности и присвоения квалификации [3].

На категории иностранных студентов и выпускников из числа иностранных граждан, а также на иностранных граждан, проходящих производ-

ственную практику в соответствии с программами, образовательными стандартами по специальности, учебными планами и учебными программами учреждений образования, требования Закона о трудовой миграции не распространяются. Такие иностранные граждане трудоустраиваются наравне с гражданами Беларуси. Вместе с тем, следует учитывать, что данная норма не распространяется на трудоустройство иностранных обучающихся, если их трудовая деятельность не связана с получаемой или уже полученной в учреждении высшего образования специальностью. Также недопустимой остается смена иностранным гражданином рабочего места в течение первого года трудоустройства после окончания учреждения высшего образования. В этих случаях нанимателю необходимо получать разрешение на привлечение иностранной рабочей силы и соответствующее специальное разрешение в соответствии с нормами Закона о трудовой миграции.

Прием на работу иностранных обучающихся учреждений высшего образования, получающих образование в очной форме, осуществляется в таком же порядке, как и прием обычных работников. Они могут быть приняты на работу на условиях полного или неполного рабочего времени (то есть на часть ставки). При решении вопроса, как правильно оформить на работу студента очной формы получения образования (на условиях полного или неполного рабочего времени), необходимо учитывать рекомендации непосредственно учебного заведения (позиция администрации учреждения образования), а также занятость студента его в учебном процессе (расписание занятий и т. д.).

Учитывая, что учеба не является работой, трудовой договор со студентами очной формы получения образования оформляется как обычный трудовой договор (а не по совместительству).

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом о трудовой миграции, то применяются правила международного договора Республики Беларусь.

Изученный опыт зарубежных стран мира в предоставлении иностранным обучающимся права осуществления трудовой деятельности, показывает, что данная политика осуществляется в целях:

- удержания высококвалифицированных иностранных выпускников;
- повышения качества подготовки иностранных обучающихся (знания, приобретенные в вузе, необходимо подкрепить практическим опытом, при этом целесообразно приобретать практический опыт в государстве, представившем эти теоретические знания);
- формирования долгосрочных программ экономического сотрудничества (экономических связей) со странами происхождения иностранных абитуриентов.

В Республике Беларусь уже предприняты шаги урегулирования на законодательном уровне вопросов трудоустройства иностранных студентов и выпускников из числа иностранных граждан.

Предоставление возможности иностранным обучающимся без дополнительных согласований осуществлять трудовую деятельность в учреждениях образования, где они проходят обучение, позволяет не только изъять их из незаконной трудовой деятельности и улучшить криминогенную ситуацию, но и влечет за собой создание при учреждениях образования совместных или иностранных организаций, учредителями которых будут иностранные обучающиеся. Это способствует усилению конкурентоспособности отечественного образования на мировом рынке образовательных услуг, а также развитию инновационного производственного сектора учреждений образования, расширению их инвестиционных возможностей.

Список использованных источников

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. (в ред. Протокола от 15.03.2018).
2. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. N 296-З (в редакции Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 124-З).
3. Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» от 30 декабря 2010 г. № 225-З (в редакции от 05.01.2016 № 353-З).
4. Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 105-З. (в ред. от 09.01.2019 № 168-З).
5. Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 534 «О вопросах социального обеспечения» от 29.06.2017 № 233.
6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 июня 2010 г. № 958 «Об утверждении положения о порядке организации и финансирования временной трудовой занятости молодежи, обучающейся в учреждениях образования, в свободное от учебы время» (в ред. от 23.05.2018 № 383).
7. Постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь «О порядке выдачи разрешительных документов на право осуществления трудовой деятельности в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства» от 24.06.2016 № (в ред. от 21.02.2018 № 49).
8. Закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» №115 от 25 июля 2002 года (в ред. от 27.12.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 16.01.2019).
9. Annual Policy Report 2013. French National Contact Point for the European Migration Network.

(Дата подачи: 28.02.2019 г.)