

3. Бжезинский; пер. с англ. О. Ю. Уральской. – New York: Basic books, October 1997. – М.: Междунар. отношения, 2010. – 256 с.

4. «Запад – 2017». Дневник белорусско-российских военных учений / Военно-информационный портал Министерства обороны Республики Беларусь // Белорусские новости, 20.09.2017.

5. mid.ru: Интервью Министра иностранных дел России С. В. Лаврова белорусским СМИ по случаю 25-летия установления дипломатических отношений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, Москва, 23 июня 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2796130](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2796130). – Дата доступа: 23.06.2017 г.

6. mil.by: «Запад – 2017» – учение оборонительного характера // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mil.by/ru/news/66967/>. – Дата доступа: 29.08.2017 г.

7. Рогозин, Д. О. Война и мир в терминах и определениях / Д. О. Рогозин // Военно-политический словарь / под общ. ред. Д. О. Рогозина. – М.: Ozon, 2013. – 893 с.

8. Военная доктрина Республики Беларусь: утв. Законом Респ. Беларусь от 20.07.2016 № 412-З «Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь» / Военно-информационный портал Министерства обороны Республики Беларусь. Раздел «Военная политика».

9. news.tut.by: Новая военная доктрина разработана в ответ на цветные революции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://news.tut.by/society/491061.html>. – Дата доступа: 04.04.2014 г.

10. Андреева, Д. Несоюзная Белоруссия / Д. Андреева // Общество. – Апрель 2016. – № 4. – С. 10.

11. Поздравление Президента Республики Беларусь // Белорусская военная газета. – 23.02.2019. – № 22.

(Дата подачи: 27.02.2019 г.)

*А. О. Куратёва*

Белорусский государственный университет, Минск

*N. Kuratsiova*

Belarusian State University, Minsk

УДК 321(476):930+323(476):930

## **ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ЭВОЛЮЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ В 1994–2000 ГГ.**

## **INSTITUTE OF PRESIDENCY IN THE REPUBLIC OF BELARUS: EVOLUTION OF AUTHORITIES IN THE SPHERE OF FOREIGN POLICY IN 1994–2000**

*В статье рассмотрено изменение полномочий Президента Республики Беларусь с момента появления данной должности в 1994 г. до 2000 г. Проанализировано взаимодействие между Президентом и иными органами высшей власти Республики Беларусь. Рассматриваемый период разделен на два этапа, рубежным событием которых является референдум, проведенный в 1996 г. Делается вывод о том, что расширение полномочий Президента было целесообразно в сложившихся политических условиях.*

*Ключевые слова: институт президентства; Президент Республики Беларусь; высшие органы власти Республики Беларусь; референдум.*

*This article examines the change in the powers of the President of the Republic of Belarus from the moment this position appeared in 1994 until 2000. The interaction between the President and other higher authorities of the Republic of Belarus is analyzed. The period under consideration is divided into two stages, the landmark event of which is the referendum held in 1996. The article concludes that the expansion of the powers of the President was expedient under the prevailing political conditions.*

*Keywords: presidency institution; President of the Republic of Belarus; supreme authorities of the Republic of Belarus; referendum.*

Начало существования независимой Республики Беларусь было ознаменовано необходимостью выбора дальнейшего пути развития, в том числе необходимостью выбора формы правления. Целью данной работы является анализ событий, предшествовавших зарождению в Республике Беларусь института президентства, кроме того, важное место в исследовании занимает характеристика условий, в которых зарождался данный институт власти, и взаимодействие на первом этапе существования с другими органами государственной власти, такими как Парламент и Правительство. Поскольку существующая сегодня форма государственного правления была определена и сформирована непосредственно в изучаемый период, данная тема является актуальной и необходима для более глубокого понимания происходящих на сегодняшний день процессов.

Идеи о необходимости создания президентской формы правления были озвучены еще в 1990 г. Так, 17 февраля 1990 г. Президиум Верховного Совета БССР постановил, что президентская форма правления станет «гарантией ускорения реформ на всех перестроечных участках, упрочения связи законодательной и исполнительной властей, реального обеспечения стабильности общества.

Демократия, на наш взгляд, требует не только коллегиального принятия решений, но и строгой персональной ответственности за их реализацию. В связи с этим, думаем, что институт президентской власти станет эффективным средством укрепления законности, правопорядка и дисциплины, позволит незамедлительно и решительно реагировать в чрезвычайных ситуациях. Его значение может быть неопределимым для консолидации общества в условиях поляризации интересов различных слоев и групп, плюрализма мнений и действий в преодолении дезорганизации и бесхозяйственности в сфере экономики» [1].

Несмотря на эти появившиеся в 1990 г. идеи введения института президентства, единого мнения по данному вопросу сформировано не было. Существовали сторонники парламентской республики, которые отказывались от необходимости введения должности президента; вторая точка зрения заключалась в необходимости введения института президентства; сторонники третьей точки зрения считали, что должность президента должна

быть введена, однако при этом главенствующую роль должен по-прежнему играть парламент.

Как отмечает Т. С. Масловская, должность Президента является арбитражной, то есть предполагает «беспристрастность, нейтральность и дистанцированность от государственных органов», что обеспечивается приостановлением членства Президента в политических партиях и общественных организациях [2].

Согласно принятой 15 марта 1994 г. Конституции, Беларусь становилась президентской республикой. Статья 79 Конституции гласила: «Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями» [3]. В связи с положениями Конституции были осуществлены изменения в области руководства внешней политикой государства.

Существовали сомнения в том, что Президент и Верховный Совет смогут сосуществовать вместе. Так, в своем выступлении по вопросу формирования правительства на 15 сессии Верховного Совета 21 июля 1994 г. А. Г. Лукашенко заявил следующее: «В нашем обществе всегда существовала такая точка зрения: ну вот придет этот Лукашенко, но посмотри вот с Верховным Советом не сработается. Вот тут будет конфронтация. Прошу вас не потерять в этом зале политическое чутье за определенными предложениями и конъюнктурой» [4].

Основной проблемой в 1994 г. являлось слабое понимание роли президента в государстве. Не был разработан механизм взаимодействия Президента с другими ветвями власти. Для совершенствования системы взаимодействия исполнительной и законодательной власти были разработаны законы «О Верховном Совете», «О Президенте», «О Кабинете министров» [5].

Согласно Конституции Республики Беларусь 1994 г., Президент обеспечивает суверенитет, национальную безопасность и территориальную целостность государства. Необходимо также отметить полномочия Президента по назначению высших должностных лиц, в том числе министров [3].

В этот период Президент возглавил Совет Безопасности, имел полномочия для проведения переговоров и подписания международных договоров, а также полномочия для введения чрезвычайного положения. При этом разработка основных направлений внутренней и внешней политики сохранялась за Верховным Советом Республики Беларусь, который Президент информировал о реализации внутренней и внешней политики Республики Беларусь [3].

В 1994–1996 гг. основными направлениями продолжают оставаться стремление к безъядерной и нейтральной территории, добрососедства, а также переход на позиции многовекторности. Это подтверждается сло-

вами А. Г. Лукашенко на Первом Всебелорусском съезде: «Я считаю, что внешняя политика государства должна проводиться в интересах людей, помогать им решать жизненные проблемы. И я никогда не пойду на такие внешнеполитические шаги, которые могут ущемить интересы людей, поставить под угрозу их жизнь и здоровье.

Убежден, что внешняя политика Беларуси не должна быть заложницей ни национально-экстремистской, ни правой, ни левой, ни любой другой крайней идеи.

С учетом нашего геополитического положения единственно эффективной может быть только многовекторная, сбалансированная внешняя политика» [6, с. 81–82].

Выборы первого президента Республики Беларусь дали толчок к развитию более тесных взаимоотношений с Россией, а также привели к дальнейшему развитию внешней политики Беларуси.

Полномочия Президента Республики Беларусь определялись Конституцией Республики Беларусь и Законом Республики Беларусь от 21 февраля 1995 года «О Президенте Республики Беларусь».

19 октября 1996 г. на Всебелорусском собрании впервые официально А. Г. Лукашенко озвучил принцип многовекторной сбалансированной политики, который в дальнейшем лег в основу внешнеполитического курса государства [7, с. 23]. В своем выступлении на I Сессии Верховного Совета Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко сформулировал по сути основные направления внешней политики следующим образом: «Мы исходим из того, что наша внешняя политика должна быть многовекторной. Беларусь стремится динамично развивать отношения со всеми государствами, где в республике есть собственные интересы.... Союз с Россией обусловлен исторически. Как бы кому было не приятно об этом слышать, но мы обречены жить вместе в теснейшем союзе. Этого хочет наш народ и с этого пути мы не свернем», кроме того, была отмечена деятельность Республики Беларусь в международных организациях, в первую очередь ООН, и необходимость углубления отношений с Европейским союзом и Содружеством независимых государств. Про важность развития отношений с СНГ было заявлено следующее: «Сегодня – это единственный орган многостороннего сотрудничества, позволяющий согласовывать интересы республик, возникших на месте Советского Союза, и поддерживать интеграционные процессы» [8]. Свое отношение к проведению внешней политики Беларуси глава государства выразил так: «Для меня же главное во внешней политике – не абстрактная идея, не конъюнктура, не желание угодить Западу или Востоку, а интересы граждан Беларуси, независимо от того, на каком языке они говорят и какому богу молятся» [9].

26 ноября 1996 г. в Республике Беларусь прошел референдум, в результате которого в Конституцию были внесены изменения. Новая редакция Конституции позволила урегулировать взаимодействие между законода-

тельной и исполнительной ветвями власти. По новой редакции Конституции повышался статус исполнительной власти. В результате этих изменений Президент Республики Беларусь «занимает центральное место в белорусской системе власти, [...] несет ответственность перед гражданами Республики Беларусь за правильность и полноту реализации законов» [5].

Президент представлял Республику Беларусь на международной арене, во взаимоотношениях с зарубежными государствами и международными организациями. Президент как глава государства назначал и отзывал дипломатических представителей Республики Беларусь. Также именно Президент принимал верительные и отзывные грамоты аккредитованных дипломатических представителей иностранных государств [10, с. 103–105]. Президент осуществлял руководство внешней политикой, подписывал международные договоры и вел переговоры [11]. В должности Президента совмещались пост Главы государства, пост Главнокомандующего Вооруженными Силами и пост Председателя Совета Безопасности.

В статье 84 Конституции Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями закреплено следующее: с 1996 г. Президент сохраняет за собой права и полномочия в организации деятельности, касающейся внешней политики страны. В Конституцию Республики Беларусь включены вопросы, связанные с представительством государства на международной арене, а также вопросы, связанные с дипломатическими отношениями, касающимися как представителей белорусских дипломатов в зарубежных государствах, так и представителей иных государств, принятых в Республике Беларусь. Национальное собрание имело в области внешней политики полномочия, связанные с законодательной властью: рассмотрение проектов и принятие законов, в том числе основных направлений внешней политики, военной доктрины, а также законов, непосредственно касающихся изменений во внешней политике или изменений в структуре и полномочиях органов государственной власти в области внешней политики. Совет Министров до настоящего времени разрабатывает основные направления внешней политики, предоставляет отчеты о проделанной работе в сфере внешней политики и осуществляет внешнюю политику через работу Министерства иностранных дел [11].

По сравнению с предыдущим периодом были расширены полномочия Президента в рамках взаимодействия с законодательной властью. Что же касается внешней политики, то с 1996 г. Президент по сути начинает определять основные векторы развития внешней политики [2].

В Послании Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь 1998 г. было уделено внимание взаимоотношениям властей, подчеркивалось, что это взаимодействие после референдума 1996 г. стало более плодотворным и грамотным. Высшие органы всех ветвей власти – Президент, Парламент, Правительство, суды – работали для осуществления одной цели, используя возможные для каждой ветви

власти формы и методы. Главным итогом в этой области в 1997 г. А. Г. Лукашенко назвал результативность решения задач всеми государственными органами [12].

Как было отмечено в послании Президента Республики Беларусь, в 1997 г. Беларусь успешно вошла в мировое сообщество, установив двусторонние отношения с большинством государств (Беларусь к 1997 г. получила признание 120 стран, установила дипломатические отношения со 110 государствами, заключила около 600 двусторонних межгосударственных и межправительственных договоров и соглашений) [13].

В 2001 г. в отчете Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу было отмечено три периода развития государства:

1991–1995 гг. – период кризиса, спада экономики, проблем в социально-политической сфере;

1995–1996 гг. – период борьбы между ветвями власти, приведший к необходимости проведения референдума;

1996–2000 гг. – период подъема экономики и устойчивого развития страны [14].

Так, А. Г. Лукашенко в основу периодизации развития Республики Беларусь в 1990-е гг. положил и экономический, и социально-политический факторы. По мнению автора, данная периодизация может быть применима и к распределению полномочий в сфере внешней политики. В первый обозначенный период не были установлены границы полномочий, а также не были выработаны общие подходы к проведению внешней политики. Второй период характеризовался перераспределением полномочий и сложностями формирования взаимодействия между высшими органами власти, что также оказывало влияние на проведение внешней политики. И наконец, на третьем этапе произошло окончательное, наиболее оптимальное перераспределение полномочий, в том числе и в сфере внешней политики.

Таким образом, необходимость введения должности президента была обусловлена сложным переходным этапом в развитии белорусского государства. Вопросы введения института президентства начали подниматься сразу после получения Республикой Беларусь независимости. Выборы первого Президента Республики Беларусь успешно прошли в 1994 г., после чего последовало перераспределение функций и полномочий между высшими органами власти, в том числе полномочий в сфере внешней политики. Президент становился гарантом исполнения принятых направлений внешней политики, а также представлял Беларусь на международной арене (ранее эту функцию исполнял Председатель Верховного Совета). Также важной составляющей полномочий Президента в сфере внешней политики являлось назначение министров, в том числе и министра иностранных дел. Именно первым Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко был введен принцип многовекторности внешней политики Республики Беларусь, что оказало влияние на проводимую внешнюю политику.

### Список использованных источников

1. О вопросе созыва внеочередного Съезда народных депутатов СССР и президентской форме правления в стране: Постановление Президиума Верховного Совета БССР // Нац. архив Респ. Беларусь. – Фонд 968. – Оп. 1. – Д. 2381.
2. *Масловская, Т. С.* Президент Республики Беларусь: эволюция конституционно-правового статуса / Т. С. Масловская // Теоретико-методологические и конституционные основы развития системы права Республики Беларусь: сб. ст. / Белорус. гос. ун-т. – Минск: Право и экономика, 2011. – С. 105–118.
3. Конституция Республики Беларусь // Ведамасці Вярх. Савета Рэсп. Беларусь. – 1994. – № 9. – Ст. 144.
4. Выступление А. Г. Лукашенко // Нац. архив Респ. Беларусь. – Фонд 968. – Оп. 1. – Д. 3335. – Л. 58.
5. *Козак, М. А.* Становление института президентства в Беларуси и за рубежом / М. А. Козак // Национальная государственность и европейские интеграционные процессы / Белорус. гос. ун-т, Юрид. фак. – Минск, 2008. – Т. 2: Проблемы унификации законодательства в Содружестве Независимых Государств и Европейском Союзе / [редкол.: С. А. Балашенко и др.]. – С. 94–99.
6. Вытрымка з выступлення прэзідэнта Рэспублікі Беларусь А. Р. Лукашэнкі на I Усебеларускім сходзе // Знешняя палітыка Беларусі: зб. дак. і матэрыялаў. Т. 8 (1996–2000 г.) / склад.: У. Е. Снапкоўскі [і інш.]; рэдкал.: С. М. Мартынаў [і інш.]. – Мінск: Выд. цэнтр БДУ, 2008. – С. 81–85.
7. *Самосейко, Н. Л.* Правовое обеспечение внешнеполитической деятельности Республики Беларусь / Н. Л. Самосейко // Проблемы управления. – 2013. – № 2(47). – С. 23–26.
8. Выступление Президента Республики Беларусь на I Сессии Верховного Совета XIII созыва // Народная газета. – 1996. – 10 студз. – С. 1.
9. Зварот Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь А. Р. Лукашэнкі да беларускага народа // Народная газета. – 1996. – 2 крас. – С. 1.
10. *Василевич, Г. А.* Органы государственной власти Республики Беларусь. Конституционно-правовой статус / Г. А. Василевич. – Минск: Бип-С, 1999. – 248 с.
11. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24.11.1996) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/10.
12. Послание Президента Республики Беларусь Национальному собранию Республики Беларусь. – Минск, 1998. – 46, [2] с.
13. Мы все в ответе за нашу Беларусь: ежегод. послание Президента Респ. Беларусь А. Г. Лукашенко Нац. собранию Респ. Беларусь / А. Г. Лукашенко. – Минск, 1997. – 46 с.
14. Материалы по отчету Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу, 4 сентября 2001 г. / редкол.: М. В. Мясникович [и др.]. – Минск, 2001. – 95 с.

(Дата подачи: 28.02.2019 г.)