

ПРОГРЕСС В ДИПЛОМАТИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ЕС

Голубничий Дмитрий Владимирович

Белорусский государственный экономический университет, Минск

Дипломатические отношения Беларуси и стран Европейского Союза продолжают демонстрировать незначительные улучшения, однако, в целом, сотрудничество переживает очередную фазу спада. 24 ноября 2016 года ЕС принял резолюцию по Беларуси, в которой парламент союза очередной раз подчеркивает, насколько расходится видение сторон по ключевым направлениям партнерства.

Согласно документу, Беларусь и ЕС не смогли решить все накопившееся проблемы, которые послужили причиной срыва ратификации соглашения 1995 года о двухсторонней кооперации и сотрудничестве. В сложившейся ситуации единственной рамкой для выстраивания дипломатических отношений остается программа Восточное партнёрство. И, по всем предпосылкам, ЕС не собирается менять официальную позицию по двухстороннему сотрудничеству, равно как и стремиться к институциональному прогрессу.

Критика прогресса. В резолюции, принятой Европейским парламентом, содержится ряд рекомендаций и критических заключений по двухстороннему партнерству. Пресс-секретарь МИД Беларуси Дмитрий Мирончик отметил, что резолюция не отражает духа текущего взаимодействия с Евросоюзом. Д. Мирончик заявил: «Да, мы ознакомились с очередным творением по Беларуси, отштампованным в стенах Европарламента. Ощущение одно – дежавю или «мы это уже проходили» [1]. Представитель МИД подчеркнул, что данный документ не только не отражает духа текущего взаимодействия между Беларусью и Европейским союзом, но и наносит явный ущерб наметившемуся хрупкому процессу нормализации наших отношений. Документ содержит ряд спорных утверждений, что свидетельствует об отсутствии желания понять текущие процессы в Беларуси. Кроме того, в документе выражена негативная настроенность к прогрессу в сотрудничестве. И, несмотря на большое количество шагов с белорусской стороны по улучшению дипломатических отношений, ЕС продолжают критиковать действия властей Беларуси.

Электоральные процессы. ЕС, опираясь на отчеты Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), критикует новейшие электоральные процессы в стране. Оценивая президентские выборы 2015 года и выборы в парламент в 2016 году, ЕС отмечает высокую обеспокоенность ситуацией с выборами. [2] Однако, эксперты рады заметить, что выборы прошли в обстановке, «свободной от насилия». Наблюдатели были также вынуждены отметить присутствие демократической оппозиции в парламенте впервые за долгое время. В будущем ЕС надеется, что рекомендации будут имплементированы в электоральную реформу, проведенную в сотрудничестве с

международными акторами. Согласно официальной позиции западных коллег, электоральная реформа является ключом к желаемому прогрессу. Вместе с тем, ЕС отмечают некоторый прогресс. По заявлению наблюдателей БДИЧП/ОБСЕ, приглашенных Министерством иностранных дел Республики Беларусь, белорусские власти предприняли все необходимые меры для открытого доступа международных наблюдателей к подсчету голосов. Также был отмечен тот факт, что к выборам было аккредитовано и допущено более чем 820 международных и 32100 белорусских наблюдателей.

В свою очередь, Председатель Центризбиркома Беларуси Лидия Ермошина заявила, что на заседании экспертной группы, которое состоялось 31 января, выработаны основные направления, по которым планируется улучшить избирательный процесс. Важно отметить, что за основу взяты рекомендации ОБСЕ, однако рассматривались также предложения Белорусского Хельсинкского комитета, депутата Анны Канопацкой и экс-кандидата в президенты Татьяны Короткевич. Л. Ермошина заявила: «Итоговые предложения носят сбалансированный характер и соответствуют рекомендациям ОБСЕ» [3]. Она отметила, что речь идет о включении в закон рекомендаций Центризбиркома, которые применялись в Беларуси во время парламентских выборов 2016 года. Речь идет о рейтинговом голосовании по составу комиссий, присутствию наблюдателей при их образовании, прозрачном подсчете голосов в условиях, позволяющих участникам мониторинга беспрепятственно исполнять свои обязанности. Более того, предлагается реформировать институт члена комиссии с правом совещательного голоса, для кандидатов в депутаты – увеличить срок образования избирательных фондов и сами размеры фондов, а также возможность взносов со стороны граждан и юридических лиц.

Правовой консенсус. ЕС призывает Беларусь обеспечить соблюдение прав человека и демократических принципы Всемирной декларации прав человека в «любых обстоятельствах». ЕС обеспокоены тем фактом, что с 2000 г. по настоящее время не было зарегистрировано ни одной политической партии. Согласно видению европейских коллег, партии и движения должны быть в минимальной степени ограничены в своей деятельности, особенно в период выборных кампаний. Европейские коллеги ожидают также предельной свободы для журналистов и негосударственных изданий.

Президент Беларуси Александр Лукашенко на встрече со специальным представителем Европейского союза по правам человека Ставром Ламбринидисом подчеркнул, что Беларусь не критикует Европу за ее понимание прав человека, но имеет свою позицию по данному вопросу. «...У нас есть свое понимание гуманитарных проблем, в том числе проблем прав человека», – сказал А. Г. Лукашенко. Президент заверил, что Беларусь развивает это направление и видит, в какую сторону идет мир, как решаются подобные проблемы в Европейском союзе, США, России, Китае и других государствах. Также президент выразил уверенность, что этот процесс налаживания взаимопонимания будет и дальше идти в том же русле [4].

Традиционно ЕС призывает к отмене смертной казни в Беларуси. Правозащитники из *Human Rights Watch* отмечают, что не было предпринято ни одного шага к прогрессу в дискуссиях по данному вопросу. Однако это не является правдивым утверждением. В 2016 году Беларусь в сотрудничестве с Советом Европы организовали две конференции, посвящённых обсуждению данного вопроса. Стороны организовали конференции «Смертная казнь и общественное мнение» и «Смертная казнь: преодолевая разделение» 13 декабря и 10 марта 2016 соответственно. В ходе конференции стороны обменялись мнениями по сложившейся ситуации. Евгений Шестаков, заместитель министра иностранных дел Беларуси, выступая на мероприятии отметил, что состав участников конференции позволяет рассчитывать на конструктивное и результативное обсуждение этой очень непростой, чувствительной темы. Евгений Шестаков отметил: «Нам определенно интересен опыт и подходы к проблематике смертной казни других стран, экспертиза, накопленная в международных организациях. Поэтому мы всегда открыты к диалогу и обмену мнениями с зарубежными партнерами» [5]. В свою очередь директор Совета Европы по политическим вопросам Александр Гессель заметил, что за последние годы стороны наладили не просто серьёзный диалог, а активное сотрудничество. А. Гессель сказал: «Благодаря позиции МИД и властей в целом на территории Беларуси присутствует информационный пункт Совета Европы – это возможность работать вместе, развивать сотрудничество в различных областях» [5]. Конференция была организована Советом Европы в сотрудничестве с Министерством иностранных дел Беларуси. На мероприятии с докладами по проблематике формирования общественного мнения в вопросе применения смертной казни выступили представители Совета Европы, ООН, а также международные и национальные эксперты.

Заместитель министра иностранных дел Валентин Рыбаков во время международной конференции «Смертная казнь: преодоление разногласий» обратил внимание, что Беларуси установлены еще более жесткие ограничения на применение смертной казни, чем предусмотренные международным пактом. Валентин Рыбаков заявил, что с точки зрения международного права применение смертной казни универсально не запрещено. В. Рыбаков в своем выступлении пояснил: «Международный пакт о гражданских и политических правах, участником которого является Беларусь, устанавливает только некоторые ограничения на применение смертной казни. Смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления. Смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин» [6]. Представитель МИД продолжил: «В Беларуси установлены еще более жесткие ограничения на применение смертной казни, чем те, которые предусмотрены международным пактом. Смертная казнь не может быть назначена лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет, всем женщинам, а также мужчинам, достигшим ко дню постановления приговора 65 лет [6]. Важно отметить, что в Конституции Беларуси, закреплён временный характер применения смертной

казни, поскольку большинство белорусских граждан на референдуме 1996 года высказались за сохранение смертной казни.

Прогресс в дипломатии. Декларация призывает также к устойчивому развитию контактов между официальными представителями государств и гражданского общества. За последние несколько лет Беларусь и ЕС предприняли большое количество попыток по увеличению дипломатических контактов. 21 ноября 2016 Минск посетила группа европейских чиновников во главе с председателем Комитета по политике и безопасности Совета ЕС. А. Г. Лукашенко подчеркнул особую роль Беларуси на Европейском континенте: «Для нас одинаково важны стратегические отношения с Россией, Китаем, устойчивое взаимодействие с ЕС, США, развитие двусторонних связей со странами Ближнего Востока, Латинской Америки, Средней Азии и Африки. При этом перед нами не стоит и не может стоять выбор между Востоком и Западом. Характерно, что Беларусь все больше воспринимается как полюс стабильности в регионе. И в этом нет ничего удивительного. Наша страна – единственная из шести участниц «Восточного партнерства», где отсутствуют военные и замороженные конфликты. Мне кажется, что это очень интересно для Европейского союза и очень выгодно, очень нужно» [7].

Председатель Комитета по политике и безопасности Совета Европейского союза Уолтер Стивенс в свою очередь заявил: «Страны Европейского союза хотят открыть новую главу в отношениях с Беларусью. В прошлом году они активизировались по ряду инициатив, в том числе в политической и торгово-экономической сферах. Мы хотели бы определить приоритеты, которые станут новой главой в нашем партнерстве». 16 ноября 2016 в МИД обсуждалось взаимодействие Беларуси и ЕС. Беларусь посетил управляющий директор по делам Европы и Центральной Азии Европейской службы внешних действий Томасом Майер-Хартинг. Им была возглавлена делегация, которая прибыла в Минск для участия во втором заседании координационной группы Беларусь-ЕС. Стороны обсудили двусторонние приоритеты партнерства и сотрудничество в рамках Восточного партнерства. Такого рода встречи по ожиданиям официальных лиц в дальнейшем будут проходить два раза в год, чтобы подводить итоги сотрудничества между ЕС и Беларусью во всех сферах и договариваться о дальнейших шагах [8].

ЕС в своей резолюции подчеркивает важность решения проблемы присутствия белорусского парламента в парламентской ассамблее Евронест. Михаил Мясникович, председатель Совета Республики, на встрече с маршалом Сената Польши Станиславом Карчевским отметил, что Беларусь рассчитывает на развитие контактов Национального собрания с парламентами всех стран ЕС. Согласно официальной позиции Белорусской стороны, в стране «конструктивное взаимодействие белорусских и польских парламентариев оказывало позитивное влияние на развитие контактов Национального собрания с парламентами всех стран ЕС». В 2017 году в Беларуси пройдет ряд важных международных мероприятий, в том числе сессия ПА ОБСЕ и мероприятия по линии Центрально-Европейской инициативы. М. Мясникович подчеркнул:

«Мы как принимающая сторона уже готовимся к этим мероприятиям, имеем инициативные предложения. Полагаем, что наш голос будет конструктивным вкладом в общеевропейские дела, – сказал он. – Европа – наш общий дом, за безопасность и благосостояние которого мы несем общую ответственность» [9].

ЕС отмечает, что снятие санкций в феврале 2016 года было знаком доброй воли в связи с улучшением прав человека. Также западные партнёры признали важность белорусского участия в урегулировании украинского конфликта. Глава представительства ЕС в Беларуси Андреа Викторин отметила, что Европейский союз продолжит поддержку Беларуси в вопросах укрепления систем управления границами, которые касаются деятельности таможенных и пограничных служб. С 2011 года ЕС выделил на эти цели более 75 млн евро, что позволило решить ряд важных задач в обеспечении безопасных и беспрепятственных путей движения торговли. Она выразила удовлетворение уровнем сотрудничества в данном направлении и призвала развивать партнерские отношения [10].

Вектор сотрудничества. Сегодня ЕС и Беларусь стремятся к решению множества накопившихся проблем во всех сферах сотрудничества. Однако, главной задачей для сторон по-прежнему остается создание нормативной базы для полноценного и устойчивого дипломатического сотрудничества. За последние годы стороны достигли определенного успеха за счет многочисленных дипломатических уступок со стороны белорусского руководства. Следует заключить, что критика Беларуси со стороны ЕС по многим направлениям не совпадает с реальным состоянием прогресса в дипломатии. И вышеупомянутая декларация является тому подтверждением. Оценивая официальную позицию ЕС относительно Беларуси, следует подчеркнуть, что на данном этапе западные дипломаты в определенной мере тормозят сотрудничество, поскольку с высокой долей вероятности рассчитывают на большее количество уступок, которые охватывают не только внутрисистемные изменения, но также касаются и внешнеполитической позиции Беларуси.

Список литературы

1. Резолюция Европарламента не отражает духа текущего взаимодействия между Беларусью и ЕС – МИД [Электронный ресурс] // Belta.by. – Режим доступа: <http://www.belta.by/politics/view/rezoljutsija-evroparlamenta-ne-otrazhaet-duha-tekuschego-vzaimodejstvija-mezhdu-belarusju-i-es-mid-220823-2016>. – Дата доступа: 21.01.17.

2. Joint motion for a resolution [Электронный ресурс] // European Parliament. – Режим доступа: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+MOTION+P8-RC-2016-1232+0+DOC+XML+V0//EN>. – Дата доступа: 21.01.17.

3. Предложения экспертной группы при ЦИК сбалансированы и учитывают пожелания ОБСЕ – Ермошина [Электронный ресурс] // Belta.by. – Режим доступа: <http://www.belta.by/politics/view/predlozhenija-ekspertnoj-gruppy-pri-tsik-sbalansirovany-i-uchityvajut-pozhelanija-obse-ermoshina-230978-2017/>. – Дата доступа: 24.01.17.

4. Лукашенко: Беларусь не критикует Европу за ее понимание прав человека, но имеет свою позицию [Электронный ресурс] // Belta.by. – Режим доступа: <http://www.belta.by/president/view/lukashenko-belarus-ne-kritikuet-evropu-za-ee-ponimanie-prav-cheloveka-no-imeet-svoju-pozitsiju-184555-2016/>. – Дата доступа: 24.01.17.

5. Международная конференция по проблематике смертной казни проходит в Минске [Электронный ресурс] // Belta.by. – Режим доступа: <http://www.belta.by/society/view/mezhdunarodnaja-konferentsija-po-problematike-smertnoj-kazni-prohodit-v-minske-223343-2016/> – Дата доступа: 24.01.17.

6. Рыбаков: применение смертной казни не запрещено международным правом [Электронный ресурс] // Belta.by. – Режим доступа: <http://www.belta.by/society/view/v-belarusi-ustanovleny-zhestkie-ogranichenija-na-primenenie-smertnoj-kazni-rybakov-184695-2016/> – Дата доступа: 25.01.17.

7. Президент Беларуси Александр Лукашенко встретился с делегацией Комитета по политике и безопасности Совета ЕС [Электронный ресурс] // Pravo.by. – Режим доступа: <https://www.pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2016/november/21795/?section%5B%5D=2016§ion%5B%5D=november/21795&print=1>. – Дата доступа: 25.01.17.

8. Беларусь и ЕС в Минске обсуждают улучшение отношений [Электронный ресурс] // Telegraf.by. – Режим доступа: <https://telegraf.by/2016/11/12/335431-belarus-i-es-v-minske-obsujdayut-uluchshenie-otnoshenii>. – Дата доступа: 25.01.17.

9. Беларусь рассчитывает на развитие контактов Национального собрания с парламентами всех стран ЕС – Мясникович [Электронный ресурс] // Belta.by. – Режим доступа: <http://www.belta.by/politics/view/belarus-rasschityvaet-na-razvitie-kontaktov-natsionalnogo-sobranija-s-parlamentami-vseh-stran-es-222203-2016/>. – Дата доступа: 25.01.17.

10. Евросоюз продолжит поддержку Беларуси в укреплении систем управления границами – Андреа Викторин [Электронный ресурс] // Belta.by. – Режим доступа: <http://www.belta.by/society/view/evrosojuz-prodolzhit-podderzhku-belarusi-v-ukreplenii-sistem-upravlenija-granitsami-andrea-viktorin-167553-2015/>. – Дата доступа: 25.01.17.