

Беларусь: от стратегии привлечения иностранных инвестиций – к международному сотрудничеству

Еще в 2018 году в Республике Беларусь совместно с международными экспертами, государственными органами, научным и бизнес-сообществом началась работа над проектом Стратегии по привлечению прямых иностранных инвестиций до 2035 года. На предварительном этапе подготовки документа был проведен анализ национального законодательства, правоприменительной практики, институциональных факторов, опыта зарубежных стран в сфере осуществления инвестиций. По замыслу разработчиков, стратегия должна определить долгосрочные цели, задачи, принципы, направления и ожидаемые результаты привлечения иностранных инвестиций с учетом приоритетов социально-экономического развития Беларуси. Так, в качестве долгосрочных целей в ней определены – улучшение инвестиционного климата, увеличение притока прямых иностранных инвестиций в экономику страны, развитие инфраструктуры, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства, повышение эффективности инвестиционной деятельности. Реализовать же данную стратегию предполагается в четыре этапа: 1) 2019-2020; 2) 2021-2025; 3) 2025-2030; 4) 2031-2035 годы. При этом «под каждый этап будет разработана дорожная карта мероприятий, в которой будут определены ответственные государственные органы, сроки реализации мероприятий и их результаты»¹.

Результатом реализации данной стратегии должно стать вхождение Беларуси в число первых тридцати стран мира с наилучшим бизнес-климатом в рейтинге Всемирного банка “Ведение бизнеса”, а также попадание в:

- 1) рейтинг глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума;
- 2) рейтинг мировой конкурентоспособности международного института развития менеджмента;

¹ НАИП предлагает обсудить проект стратегии привлечения прямых иностранных инвестиций в Беларусь [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/special/economics/view/naip-predlagaet-obsudit-proekt-strategii-privlechenija-prjamyh-inostrannyh-investitsij-v-belarus-337734-2019/>

3) международный индекс привлекательности стран для венчурных и прямых инвестиционных фондов Ernst & Young.

В качестве перспективных направлений для привлечения прямых иностранных инвестиций в белорусскую экономику рассматриваются такие, как высокотехнологичные и наукоемкие производства, логистическая, транспортная и цифровая инфраструктура, финансовый сектор, социальная сфера – через проекты государственно-частного партнерства, а также туристическая отрасль. Кроме того, предполагается «сформировать пакет дополнительных преференций для создания промышленных микро-, малых и средних предприятий отечественным бизнесом и иностранными инвесторами на территории районов со сложным экономическим положением»².

Первой “ласточкой” в этом плане можно считать появление в Беларуси президентского указа “О развитии Оршанского района Витебской области”, который серьезно подстегнул интерес инвесторов к данному региону. В частности, после выхода указа «сразу четыре инвестора обратились в райисполком с предложениями по реализации различных проектов на производственной площадке бывшего завода железобетонных изделий. <...> Ведется работа по созданию производств нетканых материалов, пеллетного и мебельного. Оршанский лесхоз реализует план по организации нового производства с углубленной переработкой древесины, включая строительство цеха по производству пеллет»³. Кроме того, здесь уже проведены переговоры с представителями китайской логистической компании о создании на территории района совместного предприятия.

Используя планируемый инструментарий реализации стратегии, а это – работа по совершенствованию инвестиционного законодательства, упрощение административных процедур для бизнеса, дальнейшая цифровизация всех

² Беларусь намерена к 2025 году удвоить привлечение прямых иностранных инвестиций [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/belarus-namerena-k-2025-godu-udvoit-privlechenie-prjamyh-inostrannyh-investitsij-338382-2019/>

³ Богачева, О. Указ о развитии Оршанского района повысил интерес инвесторов к региону – Исаченко / О. Богачева // [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/special/regions/view/ukaz-o-razvitii-orshanskogo-raiona-povysil-interes-investorov-k-regionu-isachenko-336516-2019/>

процессов, чтобы максимально исключить в будущем субъективный подход к решению задач, в Беларуси намерены к 2025 году удвоить объем привлечения прямых иностранных инвестиций на чистой основе. «Запланирована также активная работа по привлечению иностранных инвестиций и продвижению инвестиционного потенциала Беларуси за рубежом, в том числе с помощью таких мероприятий, как дни экономики Беларуси, инвестиционные форумы, конференции, встречи с бизнесом»⁴, а также расширение сотрудничества с ведущими международными финансовыми организациями.

На языке цифр это означает, что на первом этапе реализации стратегии – в 2019-2020 годах – объем прямых иностранных инвестиций должен составить не менее полутора миллиардов долларов ежегодно, а на втором этапе – к 2025 году – три миллиарда долларов. Напомним, что за 2018 год в реальный сектор белорусской экономики, кроме банков, иностранные инвесторы вложили 10,8 миллиардов долларов инвестиций, основная доля которых пришлась на субъекты хозяйствования России, Великобритании, Кипра. При этом «поступление прямых иностранных инвестиций составило \$8,5 млрд, или 78,7% от всех поступивших иностранных инвестиций»⁵. И отмечен опережающий рост затрат на приобретение машин и оборудования, в том числе по таким крупным инвестиционным проектам, как модернизация нефтеперерабатывающих заводов, строительство атомной электростанции, проекты «Беларуськалия» и «Славкалия».

Во время слушаний в белорусском парламенте о правовых и практических аспектах улучшения инвестиционного климата в Беларуси, проходивших в ноябре 2018 года, отмечалось, что пока структура прямых иностранных инвестиций демонстрирует стремление зарубежного капитала продолжать «превалировать в быстро окупаемых отраслях экономики. В

⁴ Беларусь планирует в 2019 году привлечь не менее \$1,6 млрд ПИИ на чистой основе [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/belarus-planiruet-v-2019-godu-privlech-nemenee-16-mlrd-pii-na-chistoj-osnove-350482-2019/>

⁵ Иностранные инвесторы в 2018 году вложили в экономику Беларуси \$10,8 млрд [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/inostrannye-investory-v-2018-godu-vlozhili-v-ekonomiku-belarusi-108-mlrd-336490-2019/>

первую очередь, это торговля и сфера услуг. Наша задача все-таки постепенно проводить переориентацию и на промышленный сектор»⁶. Для этого планируется перестроить работу Национального агентства инвестиций и приватизации, чтобы сделать его полноценным “одним окном” для инвесторов, а также уделить гораздо больше внимания проведению инвестиционной политики на уровне регионов, где необходимо готовить инвестиционные площадки с готовой транспортной и инженерной инфраструктурой. Что касается расширения сотрудничества с ведущими международными финансовыми организациями, то здесь интересные перспективы открываются, в частности, во взаимодействии с такими их представителями, как **Евразийский банк развития** и **Азиатский банк инфраструктурных инвестиций**.

Евразийский банк развития (ЕАБР) – это международная финансовая организация, учрежденная Россией и Казахстаном в январе 2006 года для содействия развитию рыночной экономики в государствах-участниках, их устойчивому экономическому росту и расширению взаимных торгово-экономических связей. Наряду с Арменией, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией и Таджикистаном участником банка является и Республика Беларусь. Заметим, что в последние годы банк развивается весьма успешно, о чем свидетельствуют такие цифры: «По итогам 2018 года объем инвестиций увеличился в 2,5 раза по сравнению с 2017-м и достиг \$1,6 млрд. Этот показатель достиг максимума за всю историю банка <...>. Кредитный портфель вырос на 48% до \$3,6 млрд и достиг максимального значения за пять лет»⁷. Интересно, что в самом банке 2018 год считают успешным и по той причине, что «были восстановлены провизии по кредитам группе компаний “Алютех” в

⁶ Беларусь рассчитывает удвоить объем инвестиций к 2025 году [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/belarus-rasschityvaet-udvoit-objem-investitsij-k-2025-godu-325426-2018/>

⁷ Бельянинов: ЕАБР крайне важно финансировать проекты с использованием нацвалют стран ЕАЭС [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/beljaninov-eabr-krajne-vazhno-finansirovat-proekty-s-ispolzovaniem-natsvaljut-stran-eaes-345396-2019/>

Беларуси. В результате банк получил \$10 млн дополнительного дохода»⁸. А в 2019 году ЕАБР планировал увеличить свой кредитный портфель до 2,9 миллиардов долларов. «На 1 июля [2019 года] объем текущего инвестпортфеля сложился в размере \$3,7 млрд <...>. На 30 июня 2019 года активы ЕАБР выросли на \$458 млн, или на 12,3% до \$4,2 млрд»⁹.

Что касается Республики Беларусь, то она за время сотрудничества с Евразийским банком развития реализовала уже 30 проектов на общую сумму около одного миллиарда долларов. Если говорить о сегодняшнем дне, то «в настоящее время банк рассматривает инвестиционные проекты белорусских промышленных предприятий, направленных на модернизацию действующего и создание новых производств, в том числе с применением технологий V и VI технологических укладов»¹⁰. Это направление деятельности Евразийского банка развития подтверждается подписанным в мае 2019 года кредитным соглашением на выделение белорусской стороне 100 миллионов долларов на финансирование оборотного капитала и инвестиционной программы ОАО «Беларуськалий» на взаимовыгодных условиях. А всего сегодня во взаимодействии ЕАБР и Республики Беларусь «более шести проектов на различные суммы в разных секторах находятся в работе»¹¹. С такими белорусскими банками, как ОАО «Белгазпромбанк» и ОАО АСБ «Беларусбанк», заключены договоры синдицированного кредитования, открыты кредитные линии с целью торгового финансирования и поддержки малого и среднего бизнеса.

А по вопросу участия ЕАБР в акционерном капитале ОАО «Белинвестбанк» сейчас ведутся активные переговоры. В этой связи напомним,

⁸ ЕАБР планирует рост кредитного портфеля в 2019 году до \$2,9 млрд [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/eabr-planiruet-rost-kreditnogo-portfelja-v-2019-godu-do-29-mlrd-345498-2019/>

⁹ Объем инвестиционного портфеля ЕАБР на 1 июля превысил \$8 млрд [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/objem-investitsionnogo-portfelja-eabr-na-1-ijulja-prevysil-8-mlrd-354493-2019/>

¹⁰ Встреча с председателем правления ЕАБР Андреем Бельяниновым [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <http://government.by/ru/content/8785>

¹¹ ЕАБР выделит \$100 млн на финансирование оборотного капитала и инвестпрограммы «Беларуськалия» [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/eabr-vydelit-100-mln-na-finansirovanie-oborotnogo-kapitala-i-investprogrammy-belaruskalija-347439-2019/>

что в октябре 2018 года «Белинвестбанк» с помощью ЕАБР привлёк синдицированный кредит сроком на один год в размере 20 миллионов долларов, средства которого «предоставляются на финансирование торговых контрактов клиентов Белинвестбанка, связанных с поставками товаров, оборудования и услуг из Российской Федерации в Республику Беларусь»¹², что способствует развитию малого и среднего бизнеса в нашей стране – сегмента, который должен стать одним из драйверов экономического роста в обозримой перспективе.

В целом ЕАБР рассматривает в связи с Беларусью несколько проектов – в дорожной отрасли, жилищно-коммунальном хозяйстве, а также в энергетике. Так, интерес банка вызывает предстоящая в Беларуси реконструкция дорог: граница с Россией – Гомель – Кобрин; Минск – Витебск. «Цена вопроса по реконструкции дорог может составить от 150 до 450 млн евро»¹³. Возможно участие ЕАБР и в контракте на закупку Белорусской железной дорогой десяти 5-вагонных электропоездов Stadler для международных линий бизнес-класса. Поставка первого электропоезда запланирована на конец 2020 года. И так как стороны планировали привлечь под это дело кредитные ресурсы ведущих иностранных банков, то Евразийский банк развития ещё в феврале 2019 года заявил о высокой степени готовности своего участия в данном инвестиционном проекте. В энергетике речь идет о строительстве в Беларуси газотурбинных генераторов для Белорусской атомной электростанции. Кроме того, ЕАБР заинтересован в сотрудничестве с белорусским Парком высоких технологий, чтобы присутствовать в нем со своими партнерами. В частности, «речь идет о российской компании, которая может стать резидентом ПВТ»¹⁴.

¹² Белинвестбанк привлёк синдицированный кредит из Евразийского банка развития [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: https://www.belinvestbank.by/about-bank/article/n_Belinvestbank-privlek-sindiczirovannyj-kredit-ot-Evrazijskogo-banka-razvitiya

¹³ ЕАБР рассматривает участие в финансировании реконструкции дорог М10 и М3 в Беларуси [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/eabr-rassmatrivaet-uchastie-v-finansirovanii-rekonstruktsii-dorog-m10-i-m3-v-belarusi-335452-2019/>

¹⁴ ЕАБР заинтересован в присутствии в белорусском ПВТ [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/eabr-rassmatrivaet-uchastie-v-finansirovanii-rekonstruktsii-dorog-m10-i-m3-v-belarusi-335452-2019/>

Возвращаясь к кредитному соглашению по ОАО “Беларуськалий”, заметим, что оно, несомненно, поможет белорусскому предприятию реализовать масштабный проект по строительству Петриковского горно-обогатительного комбината, который будет способствовать увеличению мощностей по выпуску калийных удобрений в Беларуси. Еще один интересный аспект деятельности ЕАБР в Беларуси касается взаимодействия банка с Китайско-белорусским индустриальным парком “Великий камень”. В феврале 2019 года стороны подписали меморандум о сотрудничестве, открывающий широкие перспективы взаимодействия и предусматривающий тесные партнерские связи в области привлечения стратегических инвесторов в парк, а также финансирования отдельных проектов. В частности, «банк заинтересован инвестировать в строительство инфраструктуры парка»¹⁵.

Что касается **Азиатского банка инфраструктурных инвестиций** (АБИИ), то Республика Беларусь стала его членом в январе 2019 года и первым государством европейского региона, с которым эта финансовая организация стала сотрудничать по направлению инфраструктурного финансирования. Напомним, что АБИИ был основан по инициативе Китайской Народной Республики с уставным капиталом в 100 миллиардов долларов в октябре 2014 года для преодоления инфраструктурных ограничений экономического развития не только в Азии, но и за ее пределами, чтобы усилить и дополнить финансирование таких международных институтов развития, как Международный банк реконструкции и развития, Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк, Евразийский банк развития. Крупнейшими акционерами банка сегодня являются Китай, Индия, Россия. А всего за несколько лет «членство в АБИИ расширилось с 57

¹⁵ “Великий камень” и ЕАБР будут взаимодействовать в привлечении в парк инвесторов [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/velikij-kamen-i-eabr-budut-vzaimodejstvovat-v-privlechenii-v-park-investorov-335625-2019/>

до 93 стран»¹⁶. В частности, в его состав недавно были приняты шесть новых суверенных участников: Сербия, Ливия, Алжир, Гана, Марокко и Того.

В силу того, что подобные «региональные финансовые механизмы формируют новую мировую финансовую архитектуру и способствуют мировой финансовой стабильности, поскольку берут на себя функции механизма кредитования государств, участвующих в этих финансовых механизмах, когда им требуется помощь»¹⁷, само появление этого независимого от западных стран многостороннего регионального банка встретило серьезную поддержку у подавляющего количества стран Азии. Кроме того, создание нового банка «ознаменовало серьезные изменения в действующей структуре многосторонних институтов развития в азиатско-тихоокеанском регионе»¹⁸. Дело в том, что одной из важнейших задач АБИИ должно стать строительство нового «Шелкового пути» в рамках транспортного коридора Западный Китай – Центральная Азия – Европа. Это означает, что для достижения заявленных целей, связанных с развитием интеграции и инфраструктуры, отвечающей требованиям азиатского региона, данному банку необходимо оперативно расширять зоны и масштабы своих операций.

Иными словами, АБИИ должен стать тем инструментом, который позволит вывести процесс региональной экономической интеграции в Азии на многосторонний уровень и далее за пределы региона, чтобы повысить там степень сопряженности торговых, экономических и финансовых отношений и углубить сотрудничество с партнерами, участвующими в проекте нового «Шелкового пути». И первые шаги в указанном направлении новым банком уже сделаны. Всего за несколько лет своего существования АБИИ успел профинансировать 24 проекта на четыре с половиною миллиарда долларов. А

¹⁶ Азиатский банк инфраструктурных инвестиций пополнился 6 новыми членами [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <https://ekd.me/2018/12/aziatskij-bank-infrastrukturnyx-investicij-popolnilsya-6-novymi-chlenami/>

¹⁷ Валькова, А.В. Азиатский банк инфраструктурных инвестиций: новые финансовые инициативы в АТР / А.В. Валькова // Международные финансы. Банковская система. – 2016. – №1. – С. 27.

¹⁸ Клишин, В.В. Создание Азиатского банка инфраструктурных инвестиций как инструмент совершенствования инвестиционной стратегии развивающихся стран АТР / В.В. Клишин // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2015. – №1. – С. 215.

«в планах банка на ближайшие годы увеличить среднегодовой объем кредитования до \$4-6 млрд, а в последующем – до \$10-15 млрд»¹⁹. В частности, в феврале 2019 года глава АБИИ Д. Ликун заявил о том, что «банк планирует увеличить финансирование проектов с \$3,3 млрд в 2018 г. до \$4 млрд в 2019 г.»²⁰. При этом основным критерием выделения средств остается качество проектов. И пусть пока банк намерен сосредоточить свое внимание на финансировании проектов в странах Азии, в частности в Пакистане, его следующие шаги будут нацелены и на другие страны мира.

Вот почему в Минске считают, что вступление Беларуси в АБИИ открывает для страны новые возможности, ибо ресурсы банка могут быть направлены на цели развития китайской инициативы “Один пояс, один путь”, участником которой является и наша страна. А использоваться эти ресурсы могут «для создания и модернизации действующих транспортных коридоров, энергетической и городской инфраструктуры, производственно-логистического направления»²¹, в том числе на территории Китайско-белорусского индустриального парка “Великий камень”, а также для софинансирования проектов с другими международными финансовыми институтами. Кроме того, взаимодействие с АБИИ может стать для Республики Беларусь еще одним важным шагом в плане укрепления отношений доверительного всестороннего стратегического партнерства и взаимовыгодного сотрудничества с Китайской Народной Республикой.

О том, что Азиатский банк инфраструктурных инвестиций готов приступить к программированию инвестиционных проектов для Беларуси с учетом имеющегося у него мандата на финансирование развития инфраструктуры в области транспорта, энергетики, жилищно-коммунального

¹⁹ Беларусь рассчитывает привлечь Азиатский банк инфраструктурных инвестиций к софинансированию проектов [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/belarus-rasschityvaet-privlech-aziatskij-bank-infrastrukturyh-investitsij-k-sofinansirovaniju-proektov-322842-2018/>

²⁰ Азиатский банк инфраструктурных инвестиций увеличит кредитование проектов на 20% в 2019 году [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.vestifinance.ru/articles/114547>

²¹ Беларусь вступила в Азиатский банк инфраструктурных инвестиций [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://belta.by/special/economics/view/belarus-vstupila-v-aziatskij-bank-infrastrukturyh-investitsij-333276-2019/>

хозяйства и урбанизации было заявлено в мае 2019 года в рамках первого официального визита в нашу страну делегации АБИИ. Белорусская сторона в качестве приоритетного направления финансирования в краткосрочной перспективе предложила банку сфокусироваться на проектах в транспортном секторе, так как «транспортные проекты увеличивают связь между различными регионами Беларуси, обеспечивают сухопутный мост между Западом и Востоком, что полностью соответствует одному из ключевых принципов банка по развитию и поддержке связей с азиатским регионом»²². В частности, речь идет о финансировании строительства и реконструкции автодорог МЗ (Минск–Витебск), М1 (Брест–Минск–граница России), где сегодня «самый высокий приоритет инвестирования в дорожную инфраструктуру. Также АБИИ рассматривает присоединение к проекту государственно-частного партнерства по реконструкции М10 [Гомель–Кобрин], по которому сейчас ведется активная работа Министерством транспорта и коммуникаций»²³. Объемы финансирования со стороны банка будут определяться стоимостью проекта и возможностями белорусской стороны осваивать эти ресурсы. Но уже ясно, что речь идет о значительных объемах финансирования.

²² Беларусь предложила Азиатскому банку инфраструктурных инвестиций рассмотреть проекты в транспортном секторе [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/belarus-predlozhila-aziatskomu-banku-infrastrukturnyh-investitsij-rassmotret-proekty-v-transportnom-347465-2019>

²³ Азиатский банк инфраструктурных инвестиций может начать финансирование проектов в Беларуси до конца года [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/aziatskij-bank-infrastrukturnyh-investitsij-mozhet-nachat-finansirovanie-proektov-v-belarusi-do-kontsa-350838-2019/>