

Максимальные значения индекса видового разнообразия Шеннона характерны для Комсомольского озера (до 2,45) и Чижовского водохранилища (до 3,23).

Таким образом, изменение химического состава воды и увеличение концентрации биогенов в р. Свислочь в г. Минске происходит вниз по течению. Одновременно отмечается пространственно-временное изменение количественных и структурных показателей сообществ зоопланктона, вызванное в первую очередь сменой экологических условий его развития.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ РАЗЛИЧИЯ ИММИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ВЫСОКОРАЗВИТЫХ СТРАНАХ МИРА

И. В. Рускевич

В начале XXI века в высокоразвитых странах мира весьма остро стоит проблема пополнения трудовых ресурсов. Нехватка трудовых ресурсов, связанная с людскими потерями после Второй Мировой войны, а также низкой рождаемостью в сочетании со старением населения, наметившиеся с 1990-х годов XX века, обуславливают массовую иммиграцию в высокоразвитые страны. В перспективе ожидается дальнейшее сокращение численности трудоспособного населения, а также формирование «третьего возраста», в результате чего на плечи молодежи ложится забота по обеспечению престарелых иждивенцев. В результате ожидаемого увеличения потребности в трудовых ресурсах в ближайшие годы увеличение общей численности населения будет на 74 – 75 % обеспечиваться притоками иммигрантов. При чем этот процесс характерен в большей мере для городов, а не для сельских местностей в связи с лучшими условиями жизни и труда: более качественной системой товаров и услуг, науки, культуры, образования, здравоохранения.

В связи с этим, проблема грамотной иммиграционной политики в высокоразвитых странах мира является весьма актуальной на современном этапе развития этих стран.

Целью исследования является выявление общих тенденций, а также региональных отличий иммиграционной политики высокоразвитых стран с учетом их социально-демографических особенностей.

Объектом исследования являются высокоразвитые страны мира, а предметом – общие тенденции и региональные отличия иммиграционной политики высокоразвитых стран.

В ходе исследования было выявлено, что все высокоразвитые страны, несмотря на различия в социально-демографическом развитии, имеют общие тенденции в иммиграционной политике, которые заключаются в следующем:

1. Привлечение квалифицированной рабочей силы;
2. Усиление борьбы с нелегальной миграцией.

Проанализированная социально-демографическая ситуация и типы иммиграционной политики высокоразвитых стран позволили выявить различия в особенностях реформ иммиграционной политики. Среди основных мер иммиграционной политики, ориентированной на временные перемещения квалифицированных мигрантов, были выделены:

- специальные программы привлечения временных трудовых мигрантов высокой квалификации, например, «Зеленая карта» в Германии (квота 20 тыс. человек в год) или H1B виза в США. В США в то же время расширили визу H1B с 115 тыс. до 195 тыс. человек в год до 2003 г.;
- специальные программы, ускоряющие получение разрешения на работу квалифицированными специалистами в целом (Соединенное Королевство) или представителями ряда специальностей, например, в области информационных технологий (Германия, Ирландия, Нидерланды, Австралия, Канада, США и др.), в области здравоохранения (Дания, Ирландия, Нидерланды, Норвегия);
- специальные программы, по которым представителям отдельных специальностей не требуется получать разрешение на работу или процедура получения разрешения на работу упрощена. Эти программы в первую очередь ориентированы на внутрифирменные перемещения (Австралия, Ирландия, Нидерланды, Соединенное Королевство, США), а также на специалистов высокой квалификации, которые могут обеспечить себя и свои семьи (Великобритания);
- в странах Северной Европы высокооплачиваемым иностранным специалистам предоставляются налоговые льготы (Нидерланды, Дания);
- специальные программы, направленные на возвратную иммиграцию работников высокой квалификации (Ирландия) или переподготовку уже работающих в стране иностранцев (Дания);
- специальные программы, предоставляющие студентам право работать в стране обучения сразу после получения высшего образования (Австралия, Великобритания, Германия, Норвегия, США, Франция);
- программы, разрешающие работать иностранным супругам граждан этих стран (Канада, Нидерланды, Соединенное Королевство).

Одной из острых социальных проблем высокоразвитых стран, определяющих реформы иммиграционной политики, является незаконное пересечение границы. Для предупреждения данного явления практически все развитые страны усиливают пограничный контроль, привлекая для этого современные технологии сканирования и идентификации личности (дактилоскопия, создание информационных баз данных и др.). Кроме того,

ужесточается визовый режим, особенно, применительно к тем государствам, из которых выходит большинство нелегальных мигрантов. Против авиакомпаний и пароходств, доставивших в страну нелегальных мигрантов, применяются санкции. Более строго проверяются браки, заключенные с иностранцами, с целью предупреждения фиктивных браков ради получения вида на жительство.

Следующее направление борьбы с нелегальной миграцией состоит в контроле и наказании работодателей. Одним из центральных вопросов политики борьбы с нелегальной миграцией является также практика депортаций и регуляризации положения нелегальных мигрантов. Процедура регуляризации (легализации, амнистии) использовалась в Бельгии, Греции, Испании, Италии, Португалии, США, Франции. Однако ряд стран выступает категорически против регуляризации (Австралия, Канада, Германия, Дания, Нидерланды, Норвегия, Япония). Противники политики регуляризации утверждают, что сама по себе эта процедура является стимулом для увеличения численности нелегальных иммигрантов в будущем [1].

В связи с преобладанием иммиграционных потоков, главным образом, в города высокоразвитых стран, для регулирования этого процесса была задействована организация «Евроситиз», созданная по инициативе ряда городов в 1989 г. В настоящее время членами организации являются более ста крупных городов государств – членов ЕС, а также России и Украины.

В 2000 г. восемь городов – членов организации выступили инициаторами проекта, получившего название «Eurocities Anti-Discrimination Exchange». Главной задачей проекта стало налаживание связей между муниципальными властями разных стран и обмен информацией о достижениях и проблемах в борьбе с дискриминацией некоторых групп населения, одной из которых являются иммигранты. Городами, принявшими участие в реализации проекта, стали Барселона и Мадрид (Испания), Бирмингем и Ньюкасл (Великобритания), Болонья (Италия), Антверпен (Бельгия), Гаага (Нидерланды), Мальме (Швеция). Действия муниципальных властей в рамках приоритетных направлений выразились в реорганизации существующих органов оказания помощи иммигрантам или создании новых органов, введении новых учебных и образовательных программ, а также в принятии мер по поощрению диалога различных культур, представленных в городах. В то же время в каждом из этих городов в настоящее время существует своя концепция в области иммиграции.

В ходе исследования было выделено несколько типов иммиграционных проектов городов Европы.

1 тип. Программа: «Доступное жилье» (строительство дешевого муниципального жилья для иммигрантов) и «Социальная помощь», при-

званная усилить эффективность работы центров оказания социальной помощи иммигрантам. (Барселоне (Испания)).

2 тип. Программа партнерства и взаимодействия рас, целью которой является привлечение иммигрантов к совместной работе над различными проектами преимущественно посредством рекрутирования женщин и молодежи. (Бирмингем (Великобритания)).

3 тип. Программа помощи жертвам дискриминации или преступности, разработанная на фоне всплеска преступности на расовой и этнической почве по отношению к мигрантам. (Ньюкасле (Великобритания)).

4 тип. Программа равных возможностей, в соответствии с которой власти должны продемонстрировать одинаковое внимание к проблемам всех групп населения. В отношении иммигрантов большое внимание уделяется обеспечению свободного и равного доступа иммигрантов к информации об образовании, различных языковых и профессиональных курсах, о возможностях трудоустройства. (Болоньи (Италия)).

5 тип. Программа максимальном включении иммигрантов в процесс принятия решений на городском уровне, что дает им возможность влиять на политику городских властей. (Антверпена (Бельгия)).

6 тип. Программа «Мировое турне по родному городу», цель которой – помочь близкому знакомству различных культур. (Гаага (Нидерланды)).

7 тип. Программа расширения контактов между различными группами городского сообщества, целью которого является создание такого общества, в котором бы каждая человеческая личность имела одинаковую ценность, а разнородность являлась бы полезным ресурсом, а не помехой. (Мальме (Швеция) [2].

Таким образом, для высокоразвитых стран на современном этапе характерны общие тенденции и региональные различия в реформировании иммиграционной политики, которые заключаются в введении различных программ по привлечению квалифицированной рабочей силы, а также принятию мер борьбы с нелегальной миграцией, которые проводятся на уровне стран и городов.

Литература

1. Денисенко М. Б. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада / М. Б. Денисенко, О. А. Хараева, О. С. Чудиновских. – М.: ИЭПП. 2003. С. 70 – 99.
2. Западная Европа перед вызовом иммиграции / Под ред. Пархалина Т. Г. – М. 2005. С. 207 – 218.