

ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ЗАДАЧИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

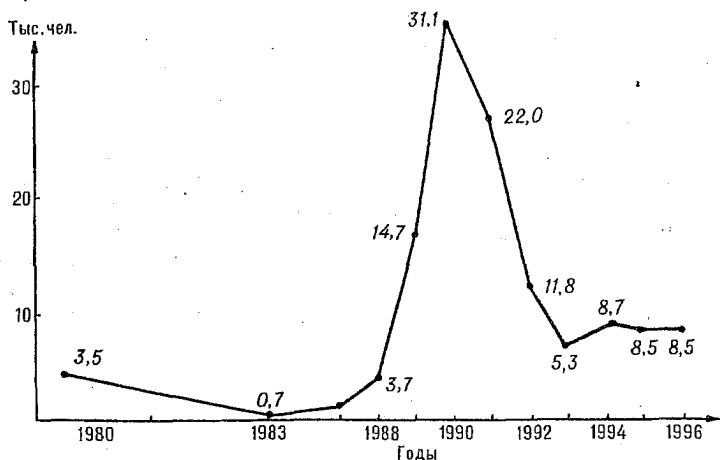
In this work is considered migration situation in the Republic of Belarus (changes and structure of migrations with the countries of "near" and "distant" abroad) in interrelation with an economic and demographic situation. Measures of migration politics of the country are offered.

Разработка миграционной политики любого государства состоит из трех основных этапов.

Первый этап включает в себя изучение миграционной ситуации, т.е. динамику и объемы внешней миграции, ее географию и структуру мигрантов.

Придерживаясь принятой методики, будем рассматривать внешнюю миграцию отдельно по двум потокам: со странами "ближнего" и "дальнего" зарубежья, так как эти миграционные потоки обусловлены во многом различными причинами, имеют разную структуру мигрантов.

1. *Миграция со странами "дальнего" зарубежья.* Эта миграция подразделяется на три основных этапа. Первый охватывает период с послевоенного времени по 1989 г. или до принятия Закона СССР "О выезде". Миграция в этот период была незначительной и составляла менее 3 тыс. человек в год (рисунок). Это было обусловлено в первую очередь сложностями для выезда наших граждан за рубеж и ограничивалось строго дозированными этническими миграциями в Израиль.



Динамика эмиграций в страны дальнего зарубежья (по 1996 г. – предварительные данные Министерства статистики и анализа Беларуси)

Принятие Закона вызвало взрыв внешних миграций. Увеличению их объема до 34 тыс. человек в 1990 г. способствовала и неблагоприятная экологическая ситуация после Чернобыльской катастрофы. Мигрантам из загрязненных территорий предоставлялся режим особого благоприятствования при получении гражданства Израиля.

После 1990 г. наблюдался спад с последующей стабилизацией внешней эмиграции, вызванный в основном внешними причинами. Так, Израиль значительно ограничил приток мигрантов, из-за обострения там политической обстановки он стал менее привлекателен для переселенцев. Обеспокоенные массовым приездом мигрантов из Восточной Европы, большинство государств Центральной и Западной Европы ужесточили миграционные законы. Кроме того, основная масса этнических евреев к этому времени покинула страну. Увеличивается поток эмигрантов в США и ФРГ, что свидетельствует о преобладании на этом этапе экономических миграций над этническими.

Четко прослеживаются территориальные различия в выборе страны выезда, что косвенно подтверждает наличие так называемой "утечки мозгов" из Беларуси. Так, чем выше доля специалистов высокой квалификации в населении региона (максимальная – в Минске), тем выше доля эмигрантов в США и ФРГ.

Кроме выезда на постоянное место жительства ОВИРа́ми регистрируются выезды за рубеж и на более короткий (до 6 месяцев) срок. Сюда относятся как краткосрочные трудовые миграции, так и выезд на отдых, в гости к родственникам и по другим причинам. Большинство из них составляют трудовые миграции. Лицензию на поставку рабочей силы за рубеж в настоящий момент имеют 50 фирм. Мигранты этого типа явное предпочтение отдают Польше. Наиболее тесные миграционные связи с Польшей налажены у жителей Гродненской и Брестской областей, что объясняется этническими и историческими факторами.

Органами статистики не учитывается структура внешних мигрантов по образованию и возрасту. Выделяется лишь категория детей (они составляют около 25% мигрантов, что сопоставимо с долей детей в общей структуре населения Беларуси). О профессиональной подготовленности мигрантов косвенно свидетельствует социальная структура. Большинство мигрантов – служащие, рабочих и колхозников приблизительно поровну. Это совершенно не совпадает с социальной структурой всего населения страны. Можно сделать вывод, что наибольшим спросом за рубежом пользуются наши специалисты, а также крестьяне в качестве неквалифицированных сезонных рабочих.

Среди мигрантов преобладают женщины, в то время как среди всего населения молодых возрастов (до 40 лет) больше мужчин. Белорусские женщины вообще отличаются большой миграционной активностью. В то же время преобладание женщин среди эмигрантов можно объяснить и относительно большим спросом на них за рубежом как в качестве невест, так и в качестве домашней прислуги. Они успешно конкурируют на рынке труда с женщинами Юго-Восточной Азии – так же терпеливы и непритязательны, но гораздо образованнее, являются представительницами той же расы, ближе по культуре, традициям, быту.

Кроме эмигрантов, Беларусь является и страной иммигрантов. По данным Министерства статистики и анализа, в 1995 г. в страну из “дальнего” зарубежья официально приехало 1610, в 1996 г. – 1800 человек. Основная цель приезда – получение образования.

Из года в год растет число нелегальных иммигрантов. Это вызвано и геополитическим положением страны, и льготными миграционными законами Российской Федерации. По имеющимся данным, в РФ насчитывается от 2 до 2,5 млн мигрантов, преимущественно из стран третьего мира [1]. По опросам 75% из них хотят перебраться на Запад. Участвовавшие случаи незаконного перехода белорусско-польской границы свидетельствуют, что Беларусь рассматривается ими в качестве страны-транзита. Легально или нелегально находящиеся в нашей стране мигранты обостряют проблемы жилья, рабочих мест, ухудшают криминогенную и эпидемиологическую ситуацию.

Таким образом, внешняя миграция со странами “дальнего” зарубежья приводит к следующим последствиям:

- “утечке умов” – выезду наиболее активных, высокопрофессиональных, относительно благополучных в материальном плане граждан;
- увеличению количества беженцев – людей, требующих неотложной, в том числе материальной помощи государства;
- изменению в этническом составе населения: резкому сокращению евреев – одной из коренных наций Беларуси и появлению новых для страны этносов.

2. *Миграция со странами “ближнего зарубежья”.* Беларусь была традиционно “отдающим” людские ресурсы регионом в рамках Российской Империи, а затем и СССР. Активное участие белорусы принимали в освоении Сибири, Казахстана, Крыма и Калининградской области. В результате этого за пределами Беларуси проживало более 2 млн этнических белорусов.

После распада СССР на свою историческую родину начали возвращаться белорусы. На протяжении 1992–1996 гг. республика имела положительное сальдо миграции со всеми бывшими союзными республиками. Исключение составляла Российская Федерация, для которой данный показатель в 1994 и 1995 гг. отрицательный.

С этой страной у Республики Беларусь самые тесные миграционные связи, объем миграций с ней составляет около половины всех миграций со странами бывшего СССР (46,4%). На втором месте стоит Украина (22,7%). Из прочих бывших союзных республик выделяются Казахстан (9,8%) и страны Балтии (7,9%). Таким образом, наиболее тесные миграционные связи с Беларусью имеют республики с наибольшим удельным весом этнических белорусов.

В 1995 г. среди всех этносов положительное сальдо миграции имели: белорусы (+7,7 тыс. человек), поляки (+0,2 тыс. человек), евреи, грузины, армяне, азербайджанцы; отрицательное – русские, украинцы. Основную массу мигрантов составляли белорусы – 47,5% и русские – 37,7%, что не соответствует их долям в общей численности населения страны.

В целом же внешняя миграция в республике приводит к следующим результатам:

- 1) уменьшению в 1992–1995 гг., хотя и незначительному, общей численности населения Беларуси;
- 2) изменению этнического состава населения;
- 3) уменьшению образовательного и квалификационного уровня за счет "утечки умов" в "дальнее" зарубежье;
- 4) значительному притоку социально незащищенных беженцев из "горячих" точек бывшего СССР и стран третьего мира.

Второй этап выработки миграционной политики – увязка миграционной ситуации в стране с демографической и экономической.

В демографическом плане Республике Беларусь характерен ярко выраженный суженный тип воспроизводства населения. Последние четыре года смертность превышает рождаемость, увеличивается доля пенсионеров, уменьшается доля детей, падает средняя продолжительность предстоящей жизни. В результате сокращается общая численность населения, ухудшаются его структурные характеристики. В ближайшие 5–10 лет республика столкнется с проблемой сокращения трудовых ресурсов.

В то же время наблюдается нерациональное использование имеющихся трудовых ресурсов. Растет безработица, особенно скрытая. Нерационально используются специалисты с высшим и средним специальным образованием. Проведенные исследования МГ ЦЗН по Минску показали, что существует громадный разрыв между структурами безработицы и предлагаемыми вакантными местами.

Таким образом, в стране существует переизбыток высококвалифицированной рабочей силы. Смягчить ситуацию может временная внешняя миграция населения, которая помимо отрицательных имеет и положительные стороны:

- облегчает ситуацию на внутреннем рынке труда;
- способствует повышению квалификации мигрантов, накоплению опыта рыночных отношений;
- обеспечивает приток валютных средств в страну;
- повышает личное благосостояние семей мигрантов, накоплению у них первоначального капитала с последующим инвестированием его в отечественную экономику;
- способствует развитию экономических и культурных связей с зарубежными странами.

Одновременно иммиграция в страну повышает уровень безработицы, создает жилищные проблемы, требует затрат из бюджета.

Третий этап – разработка мер миграционной политики. Исходя из сложившихся миграционной, демографической и экономической ситуаций нами предлагаются следующие меры миграционной политики:

1. В целях увеличения временной внешней миграции, особенно женской квалифицированной, продолжить заключения межправительственных договоров о временном использовании рабочей силы. Всячески способствовать ее возвращению в страну после окончания срока договора.

2. Препятствовать массовому привлечению иностранных специалистов и рабочих, например турецких и польских строителей, для защиты внутреннего рынка труда.

3. Осуществлять жесткий контроль за выполнением закона "О беженцах" в целях предотвращения нелегальной иммиграции.

4. Ужесточить контроль за получением гражданства всеми мигрантами, не допускать длительного проживания и работы в стране гражданам других государств или лицами без гражданства без особого разрешения.