

function satisfactorily, it is essential that any formalities involved are neither too burdensome for the Customs officials nor too complex for the transport operators and their agents. Therefore, a balance needs to be struck between the requirements of the Customs authorities on the one hand and those of the transport operators on the other.

Traditionally when goods crossed the territory of one or more States in the course of an international transport of goods by road, the Customs authorities in each State applied national controls and procedures. These varied from State to State, but frequently involved the inspection of the load at each national frontier and the imposition of national security requirements (guarantee, bond, deposit of duty, etc.) to cover the potential duties and taxes at risk while the goods were in transit through each territory. These measures, applied in each country of transit, led to considerable expenses, delays and interferences with international transport.

In an attempt to reduce these difficulties experienced by transport operators and, at the same time, to offer Customs administrations an international system of control replacing traditional national procedures, whilst effectively protecting the revenue of each State through which goods were carried, the TIR system was devised.

As regards Customs control measures at frontiers, the TIR system clearly has advantages for Belarus Customs administrations as it reduces the normal requirements of national transit procedures. At the same time the system avoids the need - expensive in manpower and facilities - for physical inspection in countries of transit other than checking seals and the external conditions of the load compartment or container. It also dispenses with the need to operate national guarantees and national systems of documentation.

In addition, advantages arise from the fact that the international transit operation is covered by a single transit document, the TIR Garnet, which reduces the risk of presenting inaccurate information to Customs administrations. Since the declaration of independence the Republic of Belarus has proved to be able to take a deserving place in market economy regulation. Joining international conventions on customs matters means that Belarus is becoming a full and equal member of the world community.

УЧАСТИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРАЗЭСКАК НОВЫЙ КАЧЕСТВЕННЫЙ ЭТАП МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

С. А. Синкевич

ЕврАзЭС является единственно реальным экономическим объединением в СНГ, поскольку альтернативные центры интеграции: Централь-

ноазиатский союз и ГУАМ (Грузия, Украина, Молдавия и Азербайджан) фактически не действуют из-за невозможности преодолеть внутренние противоречия между странами-членами этих организаций. Поэтому ЕврАзЭС рассматривается его членами как некое ядро возможного построения в будущем сильного блока в СНГ, который со временем может стать Евразийской аналогией Европейского Союза.

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) — международная экономическая организация, наделенная функциями, связанными с формированием общих внешних таможенных границ входящих в нее шести стран (Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан), выработкой единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка. Договор об учреждении ЕврАзЭС был подписан в 2000 году в Астане. В Договоре заложена концепция тесного и эффективно-го торгово-экономического сотрудничества для достижения целей и задач, определённых Договором о Таможенном Союзе и Едином экономическом пространстве.

Центральным вопросом стратегического развития ЕврАзЭС является формирование правовой базы по созданию Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках организации.

Первый шаг к единой экономической политике в рамках Сообщества — создание зоны свободной торговли уже сделан. В ней обеспечено свободное передвижение товаров, произведенных на территории государств-участников. Когда мы говорим о свободной торговле, то стороны просто договариваются о том, что ликвидируют ввозные таможенные пошлины, унифицируют другие методы регулирования. Здесь важны вопросы структуры экономики, а вопросы политического вектора не столь существенны. Экономика каждой страны развивается по-своему. Кто-то использует государственные рычаги в большей степени, кто-то — в меньшей. Это не мешает договариваться о единых правилах.

Второй шаг — создание Таможенного союза. Именно этот вопрос обсуждался в Астане на 18 заседании Межгосударственного Совета глав правительств Евроазиатского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

При создании Таможенного союза ситуация усложняется, потому что есть два ключевых элемента — создание единой таможенной территории с единой внешней таможенной границей и некий регулирующий орган, которому делегируются определенные национальные полномочия. Прежде всего, это изменения в тарифах и регулирование тарифной политики. Всю эту деятельность государство передает на межгосударственный уровень, дальше все решается там. Другое дело, что сам орган находится под кон-

тролем государства, подчиняется определенным правилам. Для этого все законы, относящиеся к сфере таможенного регулирования, должны находиться в высокой степени гармонизации и быть фактически одинаковыми для всех стран. Как раз этот документ разрабатывается странами-участницами ЕврАзЭС. Он называется «Основы таможенного законодательства». Если этот документ будет принят, то появятся некие единые правила в области таможенного регулирования всех государств ЕврАзЭС.

На сегодняшний день проблем с Таможенным союзом как минимум три. Первая — непоследовательность таможенного интеграционного процесса в рамках СНГ, проявляющаяся в несогласованной политике, проводимой странами-участницами, а также в широко распространенной практике издания внутренних правовых актов, не соответствующих (а иногда и прямо противоречащих) принятым соглашениям. Вторая — неравномерность сотрудничества. В последнее время достаточно интенсивно развивалось взаимодействие в рамках «тройственного союза» России, Казахстана и Белоруссии. Суть таможенного союза перечисленных государств в том, чтобы объединить между собой страны со сходным уровнем развития и вместе выступать на внешних рынках, разумно контролируя то, что проходит через границы союза. Такими странами на сегодняшний день и являются Россия, Беларусь и Казахстан.

Другие же участники ЕврАзЭС по уровню экономических свобод, развитию различных секторов экономики и финансовых институтов сильно отстают от лидеров.

Третья же проблема формирования Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС заключается в том, что формирование Таможенного союза проходит параллельно вступлению членов сообщества во Всемирную торговую организацию, что также накладывает определенный отпечаток.

Необходимо отметить, что формирование Таможенного союза между Россией, Беларусью и Казахстаном несколько раз откладывалось на неопределенный срок. Это было мотивировано тем, что Таможенный союз может быть создан не раньше, чем Казахстан и Россия, а возможно, и Беларусь вступят во Всемирную торговую организацию, что произойдет не раньше середины 2008 года.

Основная проблема в том, что переговоры России, Казахстана и Беларуси по вступлению в ВТО находятся в принципиально разных стадиях. Россия практически завершила двусторонние переговоры по вступлению в начале 2007 года и готовится к финальной стадии — заключению многостороннего соглашения со странами ВТО о вступлении в организацию. Казахстан в настоящее время ведет лишь двусторонние переговоры, причем последний, апрельский раунд переговоров с США не привел к суще-

ственному прогрессу. Правительство Казахстана предполагает завершить переговоры с США до конца 2007 года, что оставляет шанс на вступление Казахстана в ВТО в середине или конце 2008 года.

Наконец, Беларусь, начавшая предварительные переговоры по ВТО еще в 1993 году, сейчас имеет двусторонние договоренности с 20 странами, вовлеченные в двусторонние переговоры. При этом на апрельской встрече премьеров в Астане Беларусь поддерживала идею подождать с Таможенным союзом и до ее вступления в ВТО.

Следует обратить внимание на то, что вступление в ВТО осуществляется государствами индивидуально. Однако правилами ВТО предусмотрено присоединение «таможенных территорий», т.е. Таможенных и экономических союзов, общих рынков, что, в общем, неудивительно, поскольку эти образования могут иметь статус субъектов международного права.

Учитывая желание республики вступить в ВТО, необходимо учитывать соответствие торговых блоков, участником которых является Республика Беларусь, требованиям, предъявляемым со стороны ВТО к организациям такого рода. Следует отметить, что на сегодняшний день ВТО имеет систему представлений о наборе обязательных элементов, которые должны отвечать интеграционные группировки, для предотвращения или минимизации возможных искажений конкурентной среды. При этом создание и функционирование региональных торговых соглашений регулируется принципами, заложенных в статье XXIV ВТО. Они предполагают, что после образования таможенного союза:

- торговые барьеры не должны быть выше действующих ранее на территории стран-участниц, т.е. вновь созданный торговый блок не может ухудшать условия доступа на рынки государств-членов по сравнению с ситуацией до вступления, в противном случае страны должны компенсировать последствия такого ухудшения. Таким образом, при создании, например, таможенного союза за основу должен быть принят режим наибольшего либерального участника, что будет способствовать повышению степени открытости других членов;
- произойдет отмена «почти всех» ограничений на перемещение товаров внутри данного регионального соглашения, т.е. под действие соглашения должно попадать как можно больше число товаров;
- существует план его формирования в пределах «обоснованного периода времени», который не должен превышать 10 лет (WTO, General Agreement on Tariff and Trade, 1986).

Только при выполнении перечисленных выше требований региональное торговое соглашение будет признано ВТО.

Говоря о стратегических планах, следует отметить, что продолжится сближение позиций в экономической и, прежде всего, в таможенной сфере. Стороны продолжают практическую реализацию соглашений об общем таможенном тарифе, причём будет делаться упор на расширение перечней согласованных ставок. Во многом этому будет способствовать создание наднациональных механизмов, например той же межгосударственной Комиссии по торговле и тарифам. Состав этого органа также можно предугадать, скорее всего, это будут не международные чиновники, а полномочные представители государств, отвечающие за экономическую политику в своих странах. В ближайшем будущем возможен также переход на товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности ЕврАзЭС. Продолжится работа по обустройству пунктов пропуска на внешних границах Таможенного союза ЕврАзЭС, планируется создать единое таможенное законодательство, перейти к администрированию общими пунктами на внешних границах Таможенного союза, а в 2010 году закончить формирование свободного рынка товаров, услуг, труда и капитала между государствами-членами ЕврАзЭС.

Вместе с тем конкретные сроки объединения пока остаются неопределёнными. В настоящее время, в каждой стране идёт подготовка необходимых документов и соглашений. В итоговом пакете — 23 соглашения, которые создадут основу будущего Таможенного союза в рамках трех государств. В перспективе к Таможенному Союзу могут присоединиться и другие участники ЕврАзЭС.

I LAVORI DEGLI ARCHITETTI ITALIANI IN BIELORUSSIA

Н. П. Слива

Nella Bielorussia l'architettura si sviluppò dal confronto e dall'interazione tra le diverse culture dei progettisti chiamati da ogni parte d'Europa. Tra le componenti di questo fecondo innesto di culture, quella italiana ebbe una parte rilevante, sia per la comune origine di molti architetti e artisti, sia per il credito che la tradizione artistica italiana poteva vantare sulla scena europea, nonché per il richiamo dei monumenti dell'antichità.

Il primo architetto chi ha lavorato in Bielorussia è Giovanni Maria Bernardoni (1541 — 1605). Appartenente all'ordine dei gesuiti, dopo una prima attività in Italia (Napoli, Lecce, Sardegna) operò ampiamente in Polonia e Bielorussia, costruendovi le prime chiese gesuitiche. Nel 1584 costruì il collegio e la chiesa dei Gesuiti a Niesviz. Fu la prima costruzione di stile barocco sul territorio di Rech Pospolita. La chiesa fu costruita per ordine e mezzi finanziarie di Mikolai Kristof Radzivill Sirotko. Il prototipo della chiesa fu la chiesa Il Gesu a Roma. La chiesa ha molte tratti di stile barocco, tra cui