

Статья I-3 провозглашает цели создания Европейского союза, среди них названо общее благосостояние, которое можно определить, как самую общую цель региональной политики. Более конкретными целями проведения активной структурной и региональной коммунитарной политики является предотвращение дальнейшей «периферизации», сглаживание различий между странами, выравнивание социально-экономических показателей.

Координирование регионального развития, начало которому было положено учреждением простейших инструментов, давшее значительные результаты и способствующее всемерному выравниванию показателей развития стран-членов ЕС и стран-кандидатов на членство, на сегодняшний день является одним из наиболее важных направлений общей европейской политики, хотя изначально и не была таковой.

Реализация региональной политики на современном этапе развития ЕС происходит посредством четко выработанной системы инструментов, которые позволяют сглаживать те неизбежно присутствующие различия между странами Европейского союза. Этими инструментами являются общеевропейские фонды и программы, распределяющие средства ЕС, предназначенные для проведения региональной политики.

Таким образом, региональная политика Европейского союза – это деятельность национальных, наднациональных и местных государственных органов по выравниванию политического, экономического, социального уровней развития регионов (как внутри, так и за пределами границ ЕС) посредством использования специальных инструментов и реализации программ регионального развития.

ЛЬГОТЫ И ГАРАНТИИ ОДИНОКИМ МАТЕРЯМ В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

О. Е. Пухова

Тема данной публикации: специальные льготы и гарантии одиноких матерей в сфере трудовых отношений. Согласно официальной статистике в первом квартале 2006 года в Республике Беларусь зарегистрирован 12 тысяч 441 брак и 8 тысяч 968 разводов [1, с.119]. Судебная практика свидетельствует о том, что бракоразводные процессы ведут к тому, что ребенок остается с матерью. Однако исключения могут составлять разводы в семьях, где ребенок достиг десяти лет, так как согласно Кодексу о браке и семье Республики Беларусь статье 185: при раздельном проживании родителей ребенок по достижении десяти лет вправе выбрать, с кем из родителей он будет проживать.

Легальное определение «одиноким матери» не содержится в Трудовом кодексе Республики Беларусь (далее – ТК). Однако данное понятие раскрывается в абзаце четвертом п. 22 постановления Пленума Верховного Суда от 29 марта 2001 г. N 2, где говорится, что под одинокими матерями следует понимать женщин, не состоящих в браке и имеющих детей, в актовой записи о рождении которых запись об отце произведена в установленном порядке по указанию матери, а также вдов (вдовцов), не вступивших в новый брак, воспитывающих несовершеннолетних детей [2].

Действующим законодательством предусмотрены специальные гарантии для одиноким матерей при приеме и увольнении с работы. Так, согласно п. 6 ч. 1 ст. 16 Трудового кодекса Республики Беларусь запрещается отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до 3 лет, а одиноким матерям - с наличием ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида - до 18 лет)[3].

Правовой гарантией при отказе данной категории женщин в приеме на работу выступает уголовная ответственность нанимателя, которая предусмотрена статьей 199 Уголовного кодекса Республики Беларусь, где говорится, что необоснованный отказ в приеме на работу или увольнение женщины по мотивам ее беременности либо заведомо незаконное увольнение лица с работы наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или исправительными работами на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до трех лет.

Статьей 268 ТК устанавливается гарантия, запрещающая снижать заработную плату одиноким матерям при наличии ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка – инвалида – до восемнадцати лет) [3].

Специальной гарантией является также предоставление одиноким матерям, воспитывающим двоих и более детей в возрасте до шестнадцати лет, одного свободного от работы дня в неделю с оплатой в размере среднего дневного заработка в порядке и на условиях, определяемых Правительством Республики Беларусь (ст. 265 ТК). Речь идет о постановлении Совета Министров от 27.05.1997 №593, которым утверждено Положение о порядке предоставления и оплаты свободного от работы дня в неделю матерям, воспитывающим троих и более детей или ребенка инвалида в возрасте до 16 лет, а также одиноким матерям, имеющих двоих и более детей такого же возраста. Согласно названному Положению свободный день предоставляется при условии, что матери-одиночки заняты на работе каждый день в течение полной пятидневной или шестидневной рабочей недели, продолжительность которой установлена трудовым законодатель-

ством Республики Беларусь, и дети воспитываются и проживают в семье. Свободный день предоставляется по день исполнения старшему из детей (ребенку-инвалиду) 16 лет. Отметим, что не допускается перенос и суммирование этих дней для дальнейшего предоставления их в совокупности. Подчеркнем, что свободный день предоставляется в любой по выбору день недели по заявлению на весь календарный рабочий год. Предоставление такого дня на предприятии, в организации и учреждении оформляется приказом, отмечается в таблице учета рабочего времени, как прочие неявки, разрешенные законодательством.

Положением предусмотрен также перечень документов, которые должны быть приложены к заявлению о предоставлении свободного дня:

- копии свидетельств о рождении детей;
- справка о составе семьи;
- справки из школы или другого учебного заведения (для детей старше 6 лет).

Одиноким матери представляют также справку из органов загса об основании внесения в свидетельство о рождении ребенка сведений об отце, разведенные женщины - копию свидетельства о расторжении брака, вдовы - копию свидетельства о смерти отца детей, матери, воспитывающие ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет - документ, подтверждающий инвалидность ребенка [4].

Гарантии одиноким матерям при прекращении трудового договора заключаются в запрете на их увольнение по инициативе нанимателя. Часть третья ст. 268 ТК запрещает увольнять по инициативе нанимателя беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, одиноких матерей, имеющих детей в возрасте от трех до четырнадцати лет (детей-инвалидов - в возрасте до 18 лет). Исключение составляют случаи ликвидации организации, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, а также основания прекращения трудового договора в предусмотренных случаях законодательством [3].

По ранее действующему законодательству правовой гарантией от незаконного расторжения трудового договора выступала административная ответственность нанимателя, предусмотренная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.1993 №664, где указывалось, что за незаконное расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с беременной женщиной, женщиной, имеющей детей в возрасте до трех лет, одинокой матерью, имеющей детей в возрасте от 3 до 14 лет (детей-инвалидов - до 18 лет), а также за выплату заработной платы в размере ниже месячной минимальной заработной платы, установленной законодательством, и нарушение без уважительных причин порядка и

сроков выплаты заработной платы предусматривался штраф в размере от 20 до 50 базовых величин. Однако 28 февраля 2007 года данное постановление утратило силу. Ни Кодексом об административных правонарушениях Республики Беларусь, который вступил в силу с 1 марта 2007, ни иным нормативно-правовым актом ответственность нанимателя по данному вопросу не урегулирована.

Необходимо также отметить, что Законом Республики Беларусь от 02.07.1997 года были внесены изменения и дополнения в закон «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей». Согласно новой редакции все матери-одиночки, воспитывающие ребенка до 1,5 лет, имеют одинаковые права на получение государственных пособий и надбавок к ним.

Хотелось бы также подчеркнуть приоритетное развитие законодательства в области охраны труда одиноких матерей в Республики Беларусь по сравнению с законодательством Российской Федерации. Так, например, несмотря на то, что часть вторая ст. 263 ТК РБ устанавливает только общий порядок ограничения ночных, сверхурочных работ, работ в государственные праздники, праздничные дни и направления в служебную командировку для женщин, имеющих детей в возрасте от трех до четырнадцати лет (детей-инвалидов - до восемнадцати лет), специально не выделяя категорию одиноких матерей, как это сделано в статье 259 ТК РФ, но зато устанавливает больший возрастной критерий «от трех до четырнадцати лет» по сравнению с законодательством РФ, где срок данной гарантии составляет только от трех до пяти лет [5, с. 638].

Литература

1. Статистический ежегодник 2006: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, Минск: 2006
2. О некоторых вопросах применения судами законодательства о труде: постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, 29 марта 2001, №2//Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь – 2001 - №6/277
3. Трудовой кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 8 июня 1999; одобрен Советом Республики 30 июня 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999 - № 2/70
4. Об утверждении положения о порядке предоставления и оплаты свободного от работы дня в неделю матерям, воспитывающим троих и более детей или ребенка инвалида в возрасте до 16 лет, а также одиноким матерям, имеющим двоих и более детей такого же возраста: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 мая 1997, №593// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь – 2001 - №5/7191
5. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации. – Москва: Профиздат, 2006