

5. Акт о справедливых условиях труда. Защищает работников, занятых неквалифицированным трудом.

Также, США заключаются договоры о двустороннем социальном обеспечении со странами Европы, Японией, Австралией и странами Латинской Америки.

В данных соглашениях исключается возможность двойного налогообложения работников, т.е. налоги в бюджет на социальные нужды (пенсионное обеспечение, безработица и иное) работник платит только в одной из двух стран, либо, в стране своего гражданства, либо в США.

В Республике Беларусь, предоставление социальных гарантий работникам осуществляется на основании Закона от 17 июня 1998 года «О внешней трудовой миграции». Закон гарантирует обеспечение занятости и социальных прав трудящихся-мигрантов наравне с трудящимися Республики Беларусь. Возмещение вреда, причиненного здоровью трудящегося-мигранта, регулируется Законом «О социальном обслуживании» от 19 апреля 2000 года.

Таким образом, можно отметить, что вопросы регулирования труда иностранных рабочих регулируются законами страны их пребывания. Защита прав и свобод трудящихся-мигрантов является важным моментом в регулировании всех аспектов трудовых правоотношений.

ЭФФЕКТИВНЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ НА ОСНОВЕ ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ (СУР)

В. Н. Сошко

Эффективная деятельность любой системы, включающей человеческий фактор в виде отдельных исполнителей или групп людей, возможна лишь при наличии определенного организационного начала, направляющего и регулирующего активность этого компонента системы, управляющего им.

Таможенный контроль как специфический вид человеческой деятельности включает совокупность операций, так или иначе связанных с прохождением товаров и услуг через таможенную границу. Открытость границ, свобода перемещения граждан, обширное движение товаров и услуг создают благоприятные условия для роста преступности на канале внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Под воздействием негативных тенденций роста количества правонарушений происходит усложнение процедур таможенного оформления, ужесточение таможенного контроля. Помимо осуществления эффективного таможенного контроля, перед таможенными органами стоят задачи всемерного содействия разви-

тию торговли, ускорения товарооборота и расширения внешнеторговых связей государства.

В современных условиях государства, стремясь к упрощению таможенных процедур с целью ускорения товарооборота и развития международной торговли и вместе с тем к повышению эффективности таможенного контроля, столкнулись с необходимостью кардинально изменить принципы организации таможенного контроля, и желание реализовать данную необходимость нашло отражение в положениях Киотской конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур (в редакции 1999 г.), общий принцип которой можно сформулировать как содействие развитию внешней торговли без ущерба для эффективности таможенного контроля. Осознавая, что эффективный таможенный контроль и в то же время содействие развитию внешней торговли – это, в некотором смысле, противоречащие друг другу задачи, Всемирная таможенная организация в рамках данной конвенции предлагает стандартный универсальный подход к реализации данного принципа, полагая, что система управления рисками – на данный момент единственно верное решение поставленной задачи.

Система управления рисками – это основной базисный принцип современных методов таможенного контроля; это современная система таможенного администрирования, обеспечивающая эффективный таможенный контроль, базирующийся на принципе выборочности, позволяющая оптимально распределять ограниченные ресурсы таможенных органов, концентрировать их на наиболее важных и приоритетных направлениях в целях предотвращения нарушений таможенного законодательства, при этом большинство участников ВЭД освобождается от излишнего бюрократического контроля. Процедуры, основанные на управлении рисками, позволяют контролировать производство таможенного оформления на участках, где существует наибольший риск, позволяя основной массе товаров и физических лиц сравнительно свободно проходить через таможню.

Такая философия таможенного контроля основана на том, что все проверить и обеспечить полную достоверность сведений, представляемых таможенным органам, невозможно. Поэтому ограниченные ресурсы таможенных органов необходимо использовать с наибольшей эффективностью и сосредоточить усилия на наиболее уязвимых и рискованных операциях и поставках. С другой стороны, там, где рисков несоблюдения законодательства нет либо где риски минимальны, нужно предлагать бизнесу самые упрощенные технологии таможенного оформления, не допускать неоправданных издержек предпринимателей, связанных с простым транспортным средством, хранением товаров на таможенном терминале.

Как следует из основных принципов, заложенных в СУР, таможенная служба применяет метод анализа рисков, базирующийся на системе мер оценки вероятности несоблюдения законодательства, для определения лиц, товаров и транспортных средств, подлежащих проверке, форм и степени такой проверки. И если внешне процесс управления рисками выглядит как выбор наиболее рискованных объектов для проведения таможенного досмотра, то в реальности он намного сложнее и включает в себя следующие этапы:

1. Сбор и обработка всей существующей информации из различных источников о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу государства.

2. Выявление и анализ рисков, т.е. определение: условий и факторов, влияющих на риски; таможенных операций, при осуществлении которых существует вероятность совершения таможенного правонарушения; критериев и параметров, характеризующих риски (количество перемещений, номенклатура товаров, получатель товаров и т. д.); индикаторов риска (граничных показателей, определяющих необходимость применения мер по минимизации рисков); возможной величины ущерба в случае возникновения рисков.

3. Разработка и реализация оптимальных, предусмотренных действующим законодательством мер по управлению рисками.

4. Практической реализацией данных этапов является создание эффективных профилей рисков как основных элементов СУР, разработка которых представляет собой наиболее трудоемкий процесс в управлении рисками, не осуществимый без наличия у сотрудников таможенных органов должного уровня подготовки и профессионализма.

5. Обобщение результатов принятых мер и подготовка предложений. СУР невозможна без отлаженной системы «обратной связи». Наряду с подготовкой и реализацией профилей рисков необходимо на постоянной основе осуществлять контроль за применением соответствующих форм таможенного контроля, анализ их эффективности, а по результатам – их корректировку. Оценка эффективности управления риском должна быть непрерывной и выполняться на всех этапах функционирования системы.

Внедрение данной системы в процесс осуществления таможенного контроля создаст благоприятные условия для участников ВЭД, сведя к минимуму потери времени и материальных средств в ходе таможенного контроля, обеспечит достижение оптимального сочетания затрачиваемого на проведение таможенного контроля времени и эффективности его проведения и позволит максимально снизить роль субъективного фактора при принятии решений сотрудниками таможенных органов.

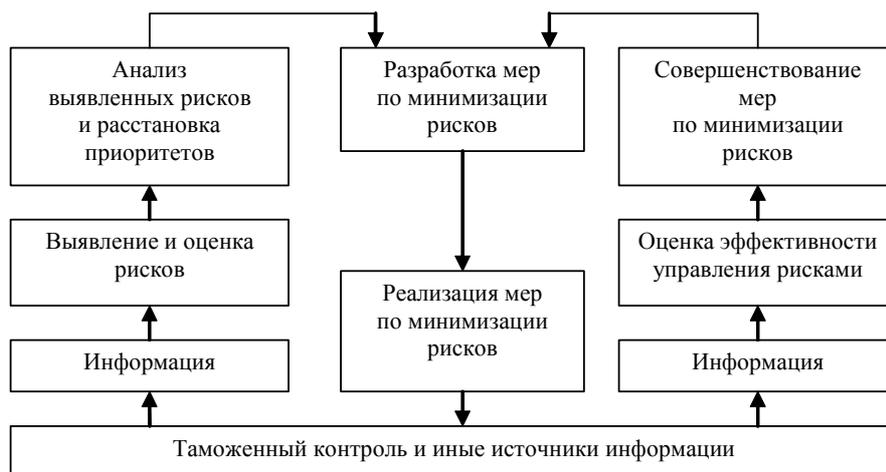


Схема 1. Основные элементы системы управления рисками

Процесс внедрения данной технологии в Беларуси носит пока случайный и бессистемный характер. Представляется целесообразным выбрать в качестве ориентира опыт Российской Федерации в области внедрения СУР, что обусловлено множеством объединяющих наши государства факторов и наличием у процесса формирования СУР в России таких неотъемлемых свойств (системность, планомерность и комплексность подхода), которые принципиально важно перенести на аналогичный процесс в Беларуси. Необходимо также учесть рекомендации Всемирной таможенной организации по управлению рисками, представляющие собой квинтэссенцию лучшего зарубежного опыта в применении данной системы. Следует подчеркнуть, что внедрение новых информационных технологий и, в частности, СУР может быть успешно осуществлено только в том случае, если оно является завершающим этапом, которому предшествует целый комплекс взаимосвязанных работ.

Важно также понимать, что само по себе внедрение системы управления рисками не решит поставленных таможенным органам современными реалиями задач. Успешное функционирование СУР возможно лишь при одновременном освоении иных перспективных технологий, процедур и институтов, международных стандартов, направленных как на совершенствование таможенного дела в целом, так и на качественное управление рисками в частности. В этом аспекте предлагается осуществить комбинированное внедрение СУР, института электронного декларирования, развернутого постконтроля и предварительного информирования в таможенную систему нашего государства (т.е. перенести основное бремя контроля на предварительный этап, предшествующий ввозу товара, и на период после выпуска товаров (постаудит)), а также создать все условия для полномасштабного перехода от таможенного контроля

за товарами к таможенному контролю за информацией. Данные преобразования актуальны и с точки зрения подготовки Беларуси к вступлению в ВТО, ведь именно степень их реализации является критерием соответствия качества таможенного контроля международным стандартам и требованиям указанной организации.

Реализация таких мероприятий, возможно, вызовет рост цен на внутреннем рынке за счет удорожания импортируемых товаров, однако будет способствовать не только росту доходов бюджета, но и обеспечению макроэкономической стабильности. Предлагаемые меры дадут возможность более эффективно проводить государственную политику в области регулирования ВЭД, приведут к выравниванию условий конкуренции между импортерами и отечественными производителями, улучшат инвестиционный климат страны, окажут положительное влияние на импортозависимое производство, а также снизят зависимость объема бюджета от мировых цен на энергоресурсы.

Планомерная и комплексная работа по указанным направлениям создаст основу для создания в Беларуси современной, отвечающей международным стандартам таможенной службы, способной быть равно эффективной и прозрачной как для государства, так и для участников внешнеэкономической деятельности.

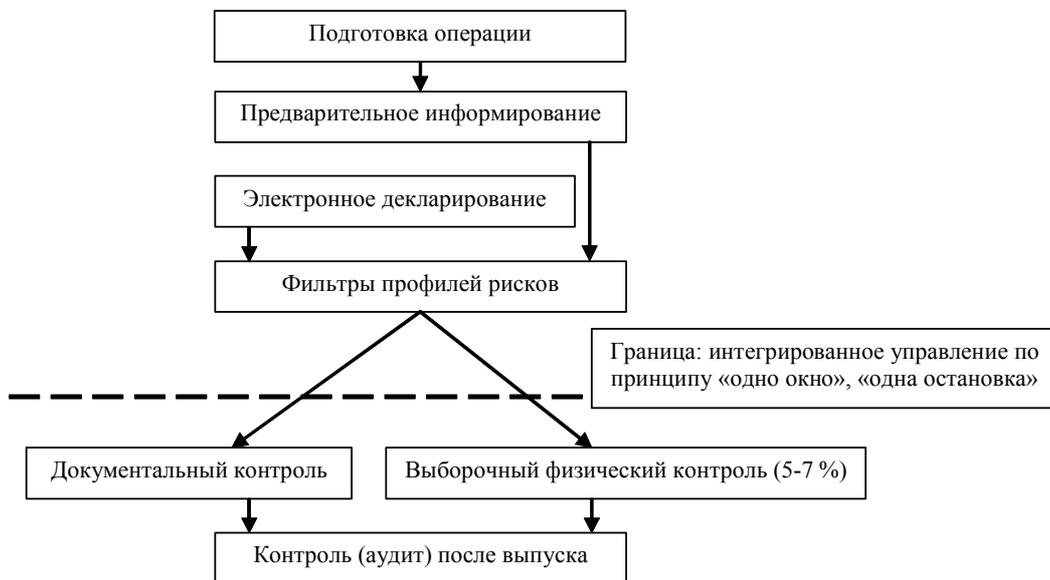


Схема 2. Оптимальная типовая схема организации таможенного контроля