

4. *Хабибуллина А.Ш.* Категория «управление юридическим лицом» с позиции науки гражданского права // Юрист. 2013. № 13. С. 14–18.
5. *Харитонова Ю.С.* Управление в гражданском праве: проблемы теории и практики // М.: Норма, Инфра-М, 2011. 304 с.
6. *Шиткина И.С.* Корпоративное право: Учебник // М.: Волтерс Клувер. 2007. 403 С.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Н. Н. Лащ

Генеральная ассамблея ООН объявила 2005-2015 годы международным десятилетием действий «Вода для жизни». Специалисты не исключают, что к середине XXI века дефицит пресной воды станет одной из важнейших проблем человечества и спрос на пресноводные ресурсы в ближайшие десятилетия будет продолжать расти и в нашей стране, что предопределяет необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования рационального использования и охраны вод.

Следует отметить, что действующий Водный кодекс Республики Беларусь, принятый в 1998 году, содержит ряд законодательных пробелов в регулировании данной области общественных отношений. В связи с чем, в 2012 году в План подготовки законопроектов был включен проект новой редакции Водного кодекса Республики Беларусь, который был внесен на рассмотрение в Парламент Республики Беларусь в конце марта 2013 г.[1].

Согласно ст. 6 проекта Водного кодекса планируется выделить пять категорий экологического состояния поверхностных водных объектов: отличное, хорошее, удовлетворительное, плохое и очень плохое [2]. Реки и озера будут отнесены к той или иной категории на основании прозрачности воды, содержания в ней вредных веществ, микроорганизмов и иных показателей. Информация о присвоенном классе экологического состояния будет отражаться в государственном водном кадастре и размещаться на официальном сайте Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Данная классификация позволит выявить индивидуальные проблемы каждого водного объекта, установить виновных в их возникновении и разработать конкретные мероприятия, направленные на улучшение состояния водного объекта.

Для поддержания экологического статуса поверхностных водных объектов на высоком уровне вводится новый инструмент - бассейновое управление водными ресурсами. Такой план сам по себе должен представлять не толстую книгу результатов исследований, а рабочий документ, в котором прописаны все особенности бассейна реки и мероприятия, направленные на поддержания его «хорошего» состояния. Планы по управлению бассейнами рек своей главной задачей признают достиже-

ние конкретными водными объектами в конкретные сроки как минимум «хорошего» экологического статуса, что является их отличительной особенностью в сравнении с применяемыми в настоящее время комплексными схемами использования и охраны водных ресурсов, впервые закрепленных в Водном Кодексе БССР 1972 г., направленных на обеспечение потребностей водопользования [3]. Таким образом, законодатель определяет приоритет сохранения водных ресурсов перед обеспечением потребностей водопользования, что следует признать прогрессивным шагом в развитии законодательства.

Следующей новацией проекта Водного кодекса является закрепление комплексных природоохранных разрешений [4]. При осуществлении определенных видов деятельности, таких как, разведение крупного рогатого скота, добыча угля, удаление сточных вод и некоторых других, происходит комплексное воздействие на различные компоненты природной среды. Для такой деятельности требуется получение различных разрешительных документов, что нагружает административные органы. В целях оптимизации порядка осуществления административных процедур предусматривается внедрение комплексных природоохранных разрешений, как единого разрешительного документа, удостоверяющего право на выбросы загрязняющих веществ, специальное водопользование, хранение и захоронение отходов производства. Благодаря внедрению комплексных природоохранных разрешений будет уменьшено количество выдаваемых разрешительных документов, развит комплексный подход к предотвращению вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности. Закрепление в рассматриваемом проекте Водного кодекса комплексных природоохранных разрешений, на наш взгляд, следует признать обоснованным, в связи с тем, что они в настоящее время являются основанием возникновения права специального водопользования [5].

Действующее водное законодательство в части деления водопользования на виды не соответствует подходам, заложенным в ст. 16 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Водопользование является разновидностью природопользования и, исходя из деления родового понятия «природопользование», на наш взгляд, должно классифицироваться на два основных вида: общее и специальное. Однако, действующий Водный кодекс содержит шесть видов водопользования, а анализируемый проект Водного кодекса, закрепляя четыре вида водопользования, не устраняет противоречия соотношения видов природопользования и видов водопользования.

В соответствии с Водным кодексом, понятие общее водопользование полностью соответствует содержанию понятия общее природопользование. Но, в отличие от последнего, специальное водопользование ограни-

чено кругом целей, для которых могут быть предоставлены водные объекты на данном праве и значительно уже понятия специального природопользования, заложенного в Законе «Об охране окружающей среды». Представляется, что такое положение дел обусловлено противоречием, присущим самой системе источников экологического права, а именно определением места Закона «Об охране окружающей среды» в системе экологического законодательства, как акта регулирующего весь комплекс общественных отношений, называемых экологическими. В настоящее время Закон «Об охране окружающей среды» не выполняет своей консолидирующей роли в силу того, что Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» устанавливает большую юридическую силу кодекса «по отношению к другим законам» [6]. Таким образом, нормы Водного кодекса имеют приоритет по отношению к нормам Закона «Об охране окружающей среды». Противоречие между ролью Закона «Об охране окружающей среды» как нормативного правового акта, определяющего основы общественных отношений, регулируемых экологическим правом, и местом, которое он занимает в иерархии источников права согласно Закону «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», предполагается разрешить принятием Экологического кодекса.

Проект Водного кодекса содержит Главу 3 «Права и обязанности граждан и общественных объединений в области охраны и использования вод». Согласно ст. 17 граждане и общественные объединения в области охраны и использования вод имеют, в том числе, право принимать участие в проведении мероприятий по охране и рациональному использованию водных ресурсов. Однако, следует отметить, что механизм возможного участия в проведении таких мероприятий детально не определен. В настоящее время некоторые специальные формы такого участия закреплены в законодательстве Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов в виде: участие в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС); организация и проведение общественной экологической экспертизы; обсуждение вопросов планируемого удаления объектов растительного мира в населенных пунктах. Однако, данные формы детально не регламентируют возможность реализации предусмотренного ст. 17 проекта Водного кодекса права граждан и общественных объединений на участие в проведении мероприятий по охране и рациональному использованию водных ресурсов.

Планом подготовки законопроектов на 2014 г. предусмотрена подготовка проекта Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам участия об-

ственности в принятии экологически значимых решений и доступа общественности к экологической информации» [7]. Предполагается дополнить Закон «Об охране окружающей среды» такой формой участия общественности, как общественные обсуждения, что позволит учесть мнения граждан и при предоставлении водных объектов в пользование.

Следует также отметить, что, с одной стороны, в Водном кодексе закреплена норма о передаче водных объектов в пользование с учетом интересов населения, проживающего на прилегающей к передаваемому водному объекту территории, а, с другой стороны, детальный порядок реализации этой нормы не предусмотрен в законодательстве. Решение о предоставлении водных объектов в пользование, в частности на праве аренды, следует относить к экологически значимым решениям, при принятии которых требуется учет общественного мнения, что следует отразить в специальном нормативном правовом акте, определяющем порядок общественных обсуждений экологически значимых решений.

Литература

1. Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2012 год: Указ Президента Республики Беларусь от 9 января 2012 № 21 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
2. Водный кодекс Республики Беларусь: проект Закона [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://pravo.by> – Дата доступа: 17.05.2014.
3. Об утверждении Водного кодекса Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 27 дек. 1972 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
4. О комплексных природоохранных разрешениях: Указ Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2011 № 528 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
5. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992 г. (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
6. О нормативных правовых актах: Закон Республики Беларусь, 10 января 2000 г. (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
7. Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2014 год: Указ Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2013 № 572 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.