

## КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ИЗРАИЛЕ В 2013–2014 ГОДАХ

А. Г. Шрайбман

Обозначенный период с точки зрения конституционного права интересен тем, что в марте 2013 года в Израиле по итогам досрочных парламентских выборов было сформировано новое правительство. Впервые за несколько десятилетий его удалось сформировать без участия религиозных партий, а только силами светских: правой «Еврейский дом», правоцентристской «Ликуд-Бейтену» и центристской «Йеш-Атид», а также примкнувшей к ним мелкой левоцентристской партии «А-тнуа». Новое правительство активно занялось масштабными законодательными реформами, в том числе, затрагивающими сферу конституционного права.

Одним из таких решений, не возможных раньше в связи с присутствием религиозных партий в правящей коалиции, стало распространение всеобщей воинской обязанности на представителей ультраортодоксальной еврейской общины. Соответствующий закон был принят Кнессетом 12 марта 2014 года. Ранее, широкое возмущение в светской части израильского общества вызывал тот факт, что в критических военно-политических условиях, в которых оказался Израиль, группа граждан, посвящавших себя изучению иудаизма, получала государственные субсидии и освобождалась от несения военной службы. Закон вступит в силу в 2017 году, и с этого года 5200 ультраортодоксов должны будут ежегодно призываться в армию или на альтернативную службу. В случае невыполнения этой нормы, на всех ультраортодоксов будет распространен закон о всеобщей воинской обязанности, включая уголовные санкции. Принятие закона вызвало огромные протесты религиозных кругов, однако большинством населения оценивается как шаг на пути к секуляризации и демократизации государства.

Другим шагом нового правительства стало умеренное ужесточение антимиграционного законодательства. В марте 2013 года Верховный суд Израиля, действующий как орган конституционной юстиции (БАГАЦ), принял единогласное решение об отмене действовавшего закона «О нелегалах», который допускал помещение нелегальных иммигрантов под стражу на срок до трех лет без судебного процесса. Новое правительство, однако, вернулось к этому вопросу. Новый глава МВД Израиля Гидеон Саар разработал новую редакцию закона, принятую Кнессетом в декабре 2013 года. Согласно новому закону, лица, незаконно находящиеся на территории Израиля, могут лишаться свободы без санкции суда сроком до 12 месяцев в специально создаваемом лагере. Такой вари-

ант стал компромиссным между позицией правительства и Верховного суда.

Еще одним дискуссионным шагом нового правительства стало принятие обновленной редакции закона «О референдуме» и придания ему статуса Основного (конституционного) закона. Теперь все соглашения, предусматривающие передачу территорий, на которые распространяется израильский суверенитет, должны выноситься на референдум, либо быть одобренными квалифицированным большинством из не менее 80 депутатов Кнессета (из 120). Речь идет о части оккупированных территорий: Восточном Иерусалиме, Голанских высотах, Латрунском выступе и ряде других земель. При этом, стоит отметить, что из сферы действия закона остались изъяты основные оккупированные территории – Иудея и Самария. Превращение принятого закона в Основной, влияет на число депутатских голосов, необходимых для его отмены. В случае обычного закона достаточно обычного большинства, в то время как для отмены Основного закона необходимо большинство в 61 голос. Оппозиция бойкотировала голосование по новому закону и сочла его затрудняющим процесс мирного урегулирования палестино-израильского конфликта, поскольку израильское общество традиционно скептически относится к отказу от контролируемых государством земель.

Но безусловно, важнейшим, с точки зрения конституционного права, стало принятие закона «О стабильности власти» 12 марта 2014 года. Закон был единогласно принят 67 депутатами от правящей коалиции и бойкотирован всей оппозицией, которая объявила его «антидемократическим». Закон повышает существовавший ранее в Израиле заградительный барьер для попадания партии в Кнессет с 2 % до 3,25 %, ограничивает число министров в правительстве 18-ю, упраздняются должности «министров без портфелей». Кроме того, новый закон требует от инициаторов вотумов недоверия правительству предлагать альтернативный состав кабинета с проработанной программой. Реформа дает правительству 100 дней вместо 45 на проведение бюджета через парламент. Неспособность в установленные сроки принять бюджет является одной из самых частых причин созыва досрочных выборов. Противники закона указывают на то, что он укрепляет позиции действующего правительства, ставит перед риском непопадания в парламент ряд мелких партий (включая арабские). Сторонники закона указывают на необходимость стабилизации положения израильского правительства, которое за 65 лет независимости Израиля менялось 33 раза.

В ближайшем будущем вероятно вынесение Верховным судом Израиля решений по всем упомянутым последним законодательным изменениям, в случае если в БАГАЦ обратятся недовольные реформами по-

литические партии или граждане. Предсказать решение Верховного суда сложно, поскольку он не раз придерживался практики «судебного активизма», отменяя принятые правящей коалицией законы.

Говоря о самом БАГАЦ, кроме упомянутой отмены жесткого антимиграционного закона, в рассматриваемый период он принял еще одно прецедентное решение, касающееся конституционных прав граждан. По религиозным соображениям в Израиле не признаются однополые браки. Однако 27 января 2014 года Верховный суд удовлетворил иск двух мужчин, состоящих в браке (оформленном в Канаде), записать их отцами ребенка, родившегося от суррогатной матери из США. После рождения девочки власти США, не выясняя, кто из них является биологическим отцом, записали обоих мужчин родителями ребенка. Однако чиновники израильского МВД отказались зарегистрировать партнера биологического отца ребенка в качестве второго родителя. БАГАЦ встал на сторону заявителей, в очередной раз за последние несколько лет сделав шаг по косвенной легализации однополых браков в Израиле.

Таким образом, за рассматриваемый период новое правительство Израиля предприняло ряд смелых неоднозначных законодательных инициатив, непосредственно затрагивающих конституционное право. Их общий вектор может быть охарактеризован как укрепление позиций действующего правительства и стабилизацию его работы. Этот же период отметился продолжением активной реализации своих конституционных полномочий Верховным судом Израиля, для которого правовая оценка осуществленных реформ может стать определенной вехой в эволюции своего статуса.

### **Литература**

1. Интернет адрес: [http://newsru.co.il/israel/12mar2014/zakon\\_706.html](http://newsru.co.il/israel/12mar2014/zakon_706.html).
2. Интернет адрес: [http://elyon1.court.gov.il/files\\_eng/12/460/071/b24/12071460.b24.pdf](http://elyon1.court.gov.il/files_eng/12/460/071/b24/12071460.b24.pdf).
3. Интернет адрес: [http://newsru.co.il/israel/10dec2013/mis\\_604.html](http://newsru.co.il/israel/10dec2013/mis_604.html).
4. Интернет адрес: <http://ria.ru/world/20140312/999074540.html>.
5. Интернет адрес: [http://newsru.co.il/israel/28jan2014/papa\\_0010.html](http://newsru.co.il/israel/28jan2014/papa_0010.html).

### **НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧ КРАВЧЕНКО – ПРОФЕССОР МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В БГУ В 1920-е гг.**

#### **А. В. Юркова**

Факультет международных отношений БГУ начал свою работу в октябре 1995 г. Однако, как показывает история, традиции профессионального изучения международной проблематики были созданы ещё в 1920-е гг. Они связаны с именем Кравченко Николая Николаевича.