

# ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В БОРЬБЕ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Владимир Меркушин, Олег Синько

**В** настоящее время особую актуальность для Республики Беларусь вызывает проблема транснациональной организованной преступности. Это обусловлено в первую очередь особенностями геополитического положения Беларуси. В силу существования «прозрачности» границ между некоторыми бывшими республиками СССР она является транзитной территорией для транспортировки оружия, наркотиков, перемещения незаконных мигрантов, похищенного автотранспорта и пр. Кроме того, в Республике Беларусь, как и в других республиках бывшего СССР, на первый план выдвинулись процессы, с которыми прежде не часто приходилось сталкиваться: транснационализация организованной преступности, рост миграционных потоков и, в частности, увеличение на территории республики числа беженцев, вынужденных переселенцев и нелегальных мигрантов, недостаточная эффективность уголовного законодательства и многое другое [1, с. 89].

Следует отметить, что впервые отдельные проблемы транснациональной организованной преступности нашли свое отражение в трудах западных ученых, среди которых можно выделить, *M. Ch. Bassiouni* [22], *D. H. A. Derby* [23], *Y. Dinstein* [24], *J. A. Gammie* [25], *A. H. Loewy* [26] и др., а также в работах российских и белорусских юристов, занимавшихся проблемами международной преступности: Л. Н. Галенской [2], И. И. Карпец [3], И. И. Лукашку, А. В. Наумова [5], В. С. Овчинского [8], И. В. Фисенко [20] и др.

Участие Республики Беларусь в международном сотрудничестве в борьбе с транснациональной организованной преступностью осуществляется в трех основных формах: *договорно-правовой*, *в рамках международных органов и организаций*, а также в ходе *межведомственного сотрудничества*.

Первая форма включает в себя механизм по разработке и принятию международных универсальных, региональных и двусторонних соглашений, направленных на предупреждение транснациональной организованной преступности. Вторая касается участия представителей Республики Беларусь в органах международных организаций (в частности, ООН), занимающихся проблемами предупреждения преступности, в работе Конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, специализированных семинаров и конференций, проводимых в

рамках международных организаций. Третья заключается в установлении непосредственных связей между правоохранительными органами республики и других государств за счет проведения взаимных консультаций, обмена опытом, информацией, результатами научных исследований; совместном планировании и осуществлении специальных операций. Рассмотрим более подробно каждую из этих форм.

Расширение и укрепление *договорно-правового механизма* сотрудничества Республики Беларусь в борьбе с транснациональной организованной преступностью нашло отражение в двусторонних соглашениях, подписанных с правительствами Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (1995); Федеративной Республики Германия (1995); Турецкой Республики (1996); Государства Израиль (1997); Словакской Республики (2002); Республики Молдова (2003) и др.

Одним из последних в рассматриваемой области стало подписание Договора между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью от 10 января 2005 г. В нем, в отличие от предыдущих соглашений, наиболее детально конкретизированы такие формы сотрудничества, как обмен информацией и практическим опытом в целях предупреждения и пресечения любых форм транснациональной преступности и, в частности, организованной преступности и терроризма, а также основные вопросы, касающиеся планирования и осуществления скоординированных действий против различного рода организованных преступных группировок, и др.

Значимым событием стало присоединение в 2003 г. Республики Беларусь к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. [15] и трем дополнительным протоколам к ней [12, 16, 17]. В частности, с учетом положений статьи 26 Конвенции, Законом Республики Беларусь от 4 января 2003 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь» была принята новая редакция статьи 20 Уголовного кодекса Республики Беларусь «Освобождение от уголовной ответственности участника преступной организации или банды» [7].

Авторы:

Меркушин Владимир Владимирович – кандидат юридических наук, старший преподаватель факультета пограничных войск Военной академии Республики Беларусь  
Синько Олег Валерьевич – соискатель Института национальной безопасности Республики Беларусь

Рецензенты:

Пономаренко Юрий Владимирович – кандидат юридических наук, заместитель директора по научной работе Научно-исследовательского института криминологии, криминалистики и судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Беларусь

Баньковский Алексей Леонидович – кандидат юридических наук, старший научный сотрудник Института национальной безопасности Республики Беларусь

Вместе с тем, при ратификации Республикой Беларусь Конвенции были сделаны два заявления. Первое вызвано тем, что белорусское уголовное законодательство не предусматривает привлечения юридических лиц к уголовной ответственности, и поэтому в оговорке к Конвенции Республикой Беларусь заявлено: «Республика Беларусь понимает выполнение положений статьи 10 Конвенции в той степени, в которой это не будет противоречить ее национальному законодательству». Второе обусловлено закреплением в статье 7 УК Республики Беларусь положения о том, что гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин или лицо без гражданства, совершившие преступление вне пределов Республики Беларусь и находящиеся на территории Республики Беларусь, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания в соответствии с международным договором Республики Беларусь. Поэтому в оговорке отмечалось: «Республика Беларусь в соответствии со статьей 16 Конвенции будет использовать Конвенцию в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи с другими государствами — участниками Конвенции» [15].

Немаловажный вклад в укрепление договорно-правового механизма Республики Беларусь в борьбе с транснациональной организованной преступностью внесла ратификация Законом Республики Беларусь от 26 мая 2003 г. № 199-З Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г., подписанной Республикой Беларусь 23 января 2001 г. Значимость этого события объясняется тем, что в Конвенции против транснациональной организованной преступности коррупция, будучи одной из сфер ее применения (ч. 1 ст. 3), рассматривается в качестве уголовно наказуемого деяния (ст. 8), против которого устанавливаются определенные меры (ст.ст. 8, 9) [14].

Следует отметить, что факт ратификации указанной Конвенции и Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности поставил перед Республикой Беларусь ряд вопросов в области совершенствования национального уголовного законодательства, особенно в части привлечения к ответственности за коррупционные преступления юридических лиц, а также за обещание или предложение взятки. Так, согласно уголовному законодательству Республики Беларусь к уголовной ответственности могут привлекаться только физические лица (ч. 1 ст. 27 УК), а обещание или предложение дать взятку образуют стадию неоконченного преступления в рамках предусмотренных в статьях 430 и 431 УК Республики Беларусь составов преступлений, которые, по мнению белорусского юриста В. М. Хомича, «в большинстве случаев не должны повлечь уголовной ответственности, поскольку лишены объективного содержания и свидетельствуют лишь об обнаружении умысла» [21, с. 147–149]. Поэтому Беларусь указанную Конвенцию, в отличие от Конвенции ООН против коррупции 2003 г., ратифицировала со следующей оговоркой: «Республика Беларусь обязуется выполнять положе-

ния статей 12, 18 и пункта 2 статьи 19 Конвенции по мере развития своего национального законодательства».

Достаточно интенсивно осуществляется сотрудничество Республики Беларусь с государствами — членами Интерпола. В частности, Республика Беларусь на 33-й Европейской конференции Интерпола, прошедшей в июне 2004 г. (г. Киев), первой среди стран СНГ была избрана в Европейский комитет Интерпола. В состав комитета сроком на четыре года входят представители восьми государств. На его заседаниях, которые проводятся три раза в год, принимаются стратегические и тактические решения по эффективности полицейского сотрудничества, а также основополагающие документы, регламентирующие работу полиции европейских стран — членов Интерпола. Кроме того, в связи с расширением Евросоюза НЦБ Интерпола в Беларусь и Европол намерены заключить соглашение о сотрудничестве, которое стало бы новой правовой базой для обмена информацией в интересах раскрытия транснациональных преступлений и поиска преступников.

Одним из новых видов организационно-правовых форм участия в борьбе с транснациональной организованной преступностью является деятельность Республики Беларусь по осуществлению Программы Союзного государства «Борьба с преступностью на территории государств — участников Союзного государства на период 2003–2005 годы» (далее — Программа), которая представляет собой продолжение Программы Союза Беларуси и России «Борьба с различными формами организованной преступности на территории государств — участников Союза Беларуси и России на период до 2000 года». Реализация последней определила приоритетные направления организационной и практической деятельности правоохранительных органов Союзного государства, одно из которых — усиление борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом оружия и наркотиков, контрабандой [13].

Анализ положений данной Программы позволяет выделить три этапа ее реализации (I этап — 2003 г., II этап — 2004 г., III этап — 2005 г.), в ходе которых предусматривается последовательное осуществление системы программных мероприятий, составляющих, в свою очередь, структуру Программы.

Ввиду отсутствия официальных данных о ходе выполнения Программы, представляется целесообразным рассмотреть предполагаемые конечные результаты, которые разработчики заложили в ее первый раздел. В дальнейшем это позволит определить эффективность механизма реализации других положений Программы государствами — участниками Союзного государства. Так, Программа предполагает: а) снижение темпов роста преступности, ослабление позиций организованной преступности и снижение уровня криминализации экономики; б) обеспечения эффективного реагирования на угрозы общественной безопасности; расширение международного сотрудничества правоохранительных органов Союзного государства до рамок ООН, ее специализированных учреждений и Совета Ев-

ропы; в) создание единого правового поля Союзного государства, повышение эффективности управленческой деятельности, ответственности за состояние правопорядка всех уровней исполнительной власти и всех звеньев правоохранительной системы [13].

Полагаем, что своевременность и эффективность выполнения положений Программы может обеспечить повышение уровня общественной безопасности, результативности борьбы с преступностью, более надежную защиту общественного порядка, основных прав и свобод человека и всех форм собственности Союзного государства.

В последние годы Республика Беларусь интенсивно развивает такую форму межведомственного сотрудничества, как обмен профессиональным, техническим и научно-исследовательским опытом. В частности, сотрудники правоохранительных органов Республики Беларусь регулярно принимают участие в работе различных международных семинаров и курсов по повышению квалификации, в том числе в США, Англии, Германии и других странах. Подобные семинары и встречи по обмену опытом проходят и в Беларуси. Так, в Институте национальной безопасности Республики Беларусь в 2001 г. была проведена международная научно-практическая конференция, посвященная проблемам обеспечения национальной безопасности в современных условиях. По результатам ее проведения был доработан и откорректирован проект ныне действующей Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [4].

В данной Концепции (п. 2.3.16) среди приоритетных направлений обеспечения безопасности Республики Беларусь в политической сфере регламентированы организация эффективной борьбы с преступностью, в особенности с ее организованными проявлениями и коррупцией, и развитие международного сотрудничества Республики Беларусь по вопросам борьбы с международным терроризмом, организованной преступностью, наркобизнесом и иными видами преступлений.

Договорно-правовая практика Республики Беларусь в значительной степени способствовала разработке национального законодательства в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью. Так, еще 13 мая 2003 г. в первом чтении Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь был принят проект нового Закона «О борьбе с организованной преступностью». Разработка данного законопроекта была обусловлена тем, что положения действующего Закона «О мерах борьбы с организованной преступностью и коррупцией» устарели и нуждаются в серьезных изменениях с учетом особенностей современной деятельности правоохранительных органов и положений Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности. Национальное собрание как законодательный орган Республики Беларусь, в последние годы заметно активизировало работу в этом направлении и сумело в целом создать нормативно-правовую базу, отвечающую международным требованиям. Вместе с тем, очевидно, что данная правотворческая работа нуждается в системном подходе, учитывая не только характер и тенденции организо-

ванной преступности, но и принципы международного права, особенности и традиции национального права.

Международное уголовное законодательство способствовало также и реформированию Уголовного кодекса Республики Беларусь. Так, анализ принятого Национальным собранием Республики Беларусь нового Уголовного кодекса свидетельствует о приведении белорусского уголовного законодательства в соответствие с нормами международного уголовного права. Это значительно расширило возможности превентивного воздействия на транснациональную организованную преступность и ее отдельные формы, создало правовые основания для привлечения к уголовной ответственности лиц, участвующих в создании преступных сообществ.

В частности, в статьях 18, 19 УК даны определения организованной группы и преступной организации. Совершение преступления организованной группой в качестве квалифицирующего признака введено во многие статьи Особенной части. Закреплена уголовная ответственность за создание преступной организации (ст. 285 УК). Установлена уголовная ответственность за создание незаконного вооруженного формирования (ст. 287 УК) и принуждение лица к совершению преступления либо к участию в организованной группе, банде или преступной организации (ст. 288 УК). В статье 286 УК предусмотрена уголовная ответственность за организацию вооруженной банды с целью нападения на предприятия, учреждения, организации либо на отдельных лиц. В статье 371<sup>1</sup> УК введена ответственность за организацию незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [19]. Несмотря на определенные трудности, связанные с применением данных норм на практике, их появление позволит дифференцировать участие тех или иных лиц в деятельности преступного сообщества.

В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь важное значение имеет норма, посвященная соотношению национального уголовно-процессуального законодательства и международно-правовых актов (ч. 4 ст. 1 УПК). Она впервые отражает конституционную норму о том, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им своего законодательства. Наряду с этим в УПК Республики Беларусь вошли новые статьи, регламентирующие осуществление уголовного преследования лиц, скрывшихся после совершения преступления на территории иностранного государства (ст. 469), порядок сношения органов Республики Беларусь, ведущих уголовный процесс, с органами уголовного преследования и судами иностранных государств (ст. 470), сношения органов уголовного преследования и судов иностранных государств с органами Республики Беларусь, ведущими уголовный процесс (ст. 471), порядок выполнения ходатайств органов уголовного преследования и судов иностранных государств (ст. 472) и исполнение решений судов иностранных государств (ст. 473) [18].

Анализ указанных статей позволяет констатировать, что все процессуальные действия, закрепленные в них, осуществляются в соответствии с правилами УПК и международными договорами нашего государства и в целом обеспечивают возможность привлечения лиц, совершивших транснациональные преступления, к уголовной ответственности на территории Республики Беларусь.

В борьбе с транснациональными преступными формированиями важную роль играют положения Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 9 июля 1999 г. [6]. К числу основных обязанностей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, относится выполнение в соответствии с международными договорами Республики Беларусь запросов соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств (ст. 8).

При этом международные соглашения наряду с национальным законодательством являются одним из правовых оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий правоохранительными органами Республики Беларусь (ст. 12) в отношении любых лиц независимо от их гражданства, национальности, пола, места жительства, социального, имущественного и должностного положения, принадлежности к общественным объединениям, вероисповедания и политических убеждений (ст. 13).

Важнейшими документами в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью в Республике Беларусь являются также государственные программы по усилению борьбы с преступностью. Данные программы разрабатываются в Беларуси ежегодно. Они координируют работу государственных органов, общественных объединений и других организаций в противодействии любым формам незаконной деятельности, позволяют оперативно реагировать на тенденции в развитии криминогенной обстановки.

Вместе с тем, в структуру программ в обязательном порядке входят положения по реализации Межгосударственных программ по борьбе с преступностью. Так, например, в Государственной программе по усилению борьбы с преступностью на 2004–2005 годы [11] регламентирован комплекс мер по развитию белорусско-российской союзной программы «Борьба с преступностью на территории государств — участников Союзного государства на период 2003–2005 годы». Программа ориентирует на продолжение сотрудничества с Советом Европы по присоединению Беларуси к основным международным договорам в уголовно-правовой сфере. Соответствующим органам государственного управления поручено активизировать заключение двусторонних соглашений с другими странами о развитии сотрудничества в области борьбы с организованной преступностью.

Государственной программой подчеркивается обязательность участия Республики Беларусь вместе с другими государствами — участниками СНГ в подготовке межгосударственных программ по борьбе с преступностью и незаконным оборотом наркотиков. В соответствии с Государственной програм-

мой предусматривается проведение межведомственных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по предупреждению преступности, пресечению актов терроризма и проявлений экстремизма, незаконного оборота наркотических средств, преступлений в области компьютерных технологий, деятельности транснациональных организованных преступных групп в сфере незаконной миграции и контрабанды культурных ценностей.

Ее правопреемником стала Государственная программа по борьбе с преступностью на 2006–2010 годы [10]. В этом документе, в частности, особо подчеркивается, что в настоящее время преступность оказывает дестабилизирующее воздействие на состояние всех сфер жизнедеятельности государства, общества и личности. При этом основные усилия государственных органов предполагается сконцентрировать на выработке и реализации скординированных, эффективных мер по устранению причин и условий, способствующих совершению общественно опасных деяний, в первую очередь связанных с терроризмом, незаконным оборотом оружия, наркотиков, торговлей людьми, незаконной миграцией, которые все больше приобретают транснациональный характер.

В сфере договорно-правовой деятельности в пункте 4 Программы закреплено продолжение работы по заключению следующих актов: Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений (2006–2007 гг.); Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений (2006–2007 гг.); Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Болгария о сотрудничестве в борьбе с преступностью (2006–2007 гг.); Договора между Республикой Беларусь и Республикой Индия о выдаче (2006–2007 гг.); Договора между Республикой Беларусь и Турецкой Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, трудовым и уголовным делам (2006–2008 гг.); Договора между Республикой Беларусь и Объединенными Арабскими Эмиратаами о взаимной правовой помощи по уголовным делам и Договора между Республикой Беларусь и Объединенными Арабскими Эмиратаами о выдаче (2006–2008 гг.); Договора между Республикой Беларусь и Сирийской Арабской Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам (2006–2007 гг.).

Помимо этого, в пункте 5 Программы непосредственно предусмотрено проведение анализа практики реализации международных договоров Республики Беларусь в области правовой помощи по уголовным делам. По его результатам предполагается подготовить предложения по внесению изменений и дополнений в акты законодательства Республики Беларусь.

Важную роль в сфере выявления, предупреждения и пресечения особо опасных форм транснациональной преступной деятельности играет Государственная программа комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002–2007 годы [9]. Уполномоченным координирующим органом в рамках указанного нормативного правового акта является МВД Республики Беларусь, которому ежегодно направляются соответствующие доклады с целью последующего информирования Совета Министров Беларуси.

На основании вышеизложенного представляется возможным констатировать, что в Республике Беларусь уже созданы организационно-правовые основы, соответствующие международным стандартам и позволяющие активно противодействовать транснациональной организованной преступной деятельности. Условиями дальнейшего успешного противодействия нашей страны данному негативному явлению могут быть:

1) развитие и совершенствование международного сотрудничества как на договорно-правовой основе, так и в рамках международных органов и организаций;

2) разработка и закрепление в национальном законодательстве концептуальных основ сотрудничества в области борьбы с транснациональной организованной преступностью с учетом положений

Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и дополнительных протоколов к ней;

3) поэтапное приведение национального уголовного законодательства в соответствие с принятыми международными обязательствами и, в первую очередь, с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности;

4) эффективное и своевременное обеспечение реализации действующего законодательства, в том числе путем выполнения комплекса общегосударственных мер контроля и надзора за его исполнением;

5) дальнейшая разработка научно-методологического обеспечения функционирования национальной системы противодействия транснациональной организованной преступности, направленная на повышение эффективности прежде всего деятельности субъектов оперативно-розыскной сферы Республики Беларусь. Представляется, что одним из основополагающих элементов данного процесса должно стать достижение триединой цели: обеспечения единобразия в процессе применения новел отечественного законодательства в рассматриваемой сфере правоотношений, экспертиза их эффективности, а также соответствия уровня правовой подготовки сотрудников правоохранительных органов современным международным стандартам и постоянно меняющейся криминогенной обстановке.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Басецкий, И. И. Организованная преступность / И. И. Басецкий, Н. А. Легенченко. Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2002.
2. Галенская, Л. Н. Правовые проблемы сотрудничества государств в борьбе с преступностью: Л.: Изд-во ЛГУ им. А. А. Жданова, 1978.
3. Карпец, И. И. Международная преступность / отв. ред. В. Н. Кудрявцев; АН СССР, Научный Совет по проблемам зарубеж. идеол. течений. М.: Наука, 1988.
4. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 17.07.2001 г. № 390. Минск: Управление делами Президента Респ. Беларусь, 2001.
5. Лукашук, И. И. Международное уголовное право: учебник / И. И. Лукашук, А. В. Наумов. М.: Спарт, 1999.
6. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 289-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 1999. № 57. 2/64.
7. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2003 г., № 173-З // Там же. 2003. № 8. 2/922.
8. Овчинский, В. С. ХХI век против мафии. Криминальная глобализация и Конвенция против транснациональной организованной преступности. М.: ИНФРА-М, 2001.
9. О Государственной программе комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002–2007 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 8 нояб. 2001 г., № 1636; с изм. и доп.: текст по состоянию на 10 марта 2006 г. [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2006.
10. О Государственной программе по борьбе с преступностью на 2006–2010 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 21 февр. 2006 г., № 103 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2006. № 35. 1/7278.
11. О Государственной программе по усилению борьбы с преступностью на 2004–2005 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 13 февр. 2004 г., № 75 // Сов. Белоруссия. 2004. 19 февр.
12. О присоединении Республики Беларусь к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: Закон Республики Беларусь, 4 авг. 2004 г., № 312-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2004. № 123. 2/1061.
13. О Программе Союзного государства «Борьба с преступностью на территории государств — участников Союзного государства на период 2003–2005 годы»: постановление Совета Министров Союзного государства, 30 дек. 2002 г., № 48 [Электронный ресурс] // Эталон-Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2006.
14. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Закон Респ. Беларусь, от 26 мая 2003 г., № 199-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2003. № 61. 2/948.
15. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: Закон Респ. Беларусь, 3 мая 2003 г., № 195-З // Там же. № 55. 2/943.
16. О ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: Закон Респ. Беларусь, 3 мая 2003 г., № 197-З // Там же. 2/945.
17. О ратификации Протокола против незаконного ввоза мигрантов по сухе, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: Закон Респ. Беларусь, 3 мая 2003 г., № 196-З // Там же. 2/944.

18. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. // Ведамасці Нац. сходу Рэсп. Беларусь. 1999. № 28-29. Ст. 433.
19. Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. // Там же. № 24. Ст. 420.
20. Фисенко, И. В. Борьба с международными преступлениями в международном уголовном праве. Минск: Тесей, 2000.
21. Хомич, В. М. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию и совершенствование уголовного закона // Государственно-правовое строительство в Республике Беларусь в контексте европейских правовых процессов: материалы междунар. науч. конф., 20–21 марта 2004 г., Гродно: в 2 ч. Ч. 2 / отв. ред. И. В. Гущин. Гродно: Гродн. гос. ун-т, 2004. С. 146–149.
22. Bassioni, M. Ch. Characteristics of International Criminal Law Conventions // International Criminal Law. N. Y., 1986. Vol. 1. P. 1–11.
23. Derby, D. H. A. Framework of International Criminal Law // International Criminal Law. N. Y., 1986. Vol. 1. P. 34–35, 56–58.
24. Dinstein, Y. International Criminal Law // Israel Law Review. 1985. Vol. 20. № 2-3. P. 206–242.
25. Gannon, J. A. World Panorama of Troubles Along the 2015 Horizon // Intern. Herald Tribune. 2001. 2 Feb.
26. Loewy, A. H. Criminal Law. West Publishing Company. 1996. Global Report on Crime and Justice // ed. G. Newman. New-York, 1999.

### **«Организационно-правовые формы участия Республики Беларусь в борьбе с транснациональной организованной преступностью» (Владимир Меркушин, Олег Синько)**

*В статье рассматриваются основные формы участия Республики Беларусь в борьбе с транснациональной организованной преступностью: договорно-правовая, институциональная (в рамках международных органов и организаций) и межведомственного сотрудничества.*

*На основании изложенного в статье материала, анализа международного и национального законодательства, деятельности правоохранительных органов Республики Беларусь авторы приходят к обоснованному выводу о том, что в нашей стране уже созданы организационно-правовые основы, соответствующие международным стандартам и позволяющие активно противодействовать транснациональной организованной преступной деятельности. Условиями дальнейшего успешного противодействия транснациональной организованной преступности в Республике Беларусь могут быть:*

*1) развитие и совершенствование международного сотрудничества как на договорно-правовой основе, так и в рамках международных органов и организаций;*

*2) разработка и закрепление в национальном законодательстве концептуальных основ сотрудничества в области борьбы с транснациональной организованной преступностью с учетом положений Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и дополнительных протоколов к ней;*

*3) поэтапное приведение национального уголовного законодательства в соответствие с принятыми международными обязательствами и, в первую очередь, с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности;*

*4) эффективное и своевременное обеспечение реализации действующего законодательства, в том числе путем выполнения комплекса общегосударственных мер контроля и надзора за его исполнением;*

*5) дальнейшая разработка научно-методологического обеспечения функционирования национальной системы противодействия транснациональной организованной преступности, направленная на повышение эффективности прежде всего деятельности субъектов оперативно-розыскной сферы Республики Беларусь. Одним из основополагающих элементов данного процесса должны стать достижение обеспечения единства в применении новел отечественного законодательства в рассматриваемой сфере правоотношений, экспертиза их эффективности, а также соответствия уровня правовой подготовки сотрудников правоохранительных органов современным международным стандартам и постоянно меняющейся криминогенной обстановке.*

### **«Organizational Legal Forms of Belarus' Participation in Combatting Transnational Organized Crime» (Vladimir Merkushin, Oleg Sinko)**

*The article considers the main forms of Belarus' taking part in combatting transnational organized crime: the forms determined by the law of treaties, by the framework of international institutions and by interdepartmental cooperation.*

*Drawing on the arguments of the article and the analysis of national and international law, as well as on the operation of the law enforcement agencies of the Republic of Belarus, the authors come to the well-grounded conclusion that the country has already formed the organizational legal foundation meeting international standards and enabling active combatting transnational organized crime. Further efficient counteraction to transnational organized crime in the Republic of Belarus should include the following:*

*1) enhancing and development of international communication, both on the basis of the law of treaties and within the framework of international organizations and agencies;*

2) developing and codification in national law of the conceptual foundations of cooperation in combating transnational crime in accordance with the provisions of the November 15, 2000 UN Convention Against Transnational Organized Crime and its additional protocols;

3) phased harmonization of national criminal law with the international commitments, first of all, with the UN Convention Against Transnational Organized Crime;

4) efficient and timely enforcement of the existing laws, including the set of state control measures and monitoring of their enforcement;

5) further development of scientific methodological provision for the operation of the national system of combatting international crime, aiming primarily at raising the efficiency of the subjects of operational search action of the Republic of Belarus. One of the essential elements of this process is assumed to be the achievement of the objective integrating three aspects: ensuring uniformity in applying the innovations in national law, criminological expert appraisal of their effectiveness and the correspondence of the national training level of the law enforcement personnel to the international standards in the conditions of constantly changing crime situation.