

РОЛЬ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ В РАЗВИТИИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Л. И. Тарарышкина

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь,
tararyshkina@rambler.ru*

Исследуется роль Союзного государства Беларуси и России в развитии евразийской интеграции. Рассматриваются стратегические цели интеграции в рамках Союзного государства Беларуси и России и Евразийского экономического союза. Проводится анализ основных концептуальных направлений создания и функционирования Союзного государства Беларуси и России и их трансформации в евразийскую интеграцию. Внесены предложения по углублению стратегических целей интеграции и их реализации в рамках Евразийского экономического союза. Отмечена необходимость расширения и углубления экономического сотрудничества между Союзным государством Беларуси и России и Евразийским экономическим союзом.

Ключевые слова: Союзное государство Беларуси и России; Евразийский экономический союз; стратегические цели интеграции; сравнительный анализ; евразийская интеграция.

В преддверии 20-летия существования Союзного государства Беларуси и России актуальными становятся вопросы о достижениях этого интеграционного объединения и перспективах его развития. В связи с этим обратимся к истокам формирования Союзного государства Беларуси и России в соответствии с Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. и проанализируем трансформацию его концептуальных задач и положений в правовые акты евразийской интеграции.

Договором о создании Союзного государства определены цели, задачи и концептуальные направления формирования Союзного государства Беларуси и России. В соответствии со статьей 17 договора установлены основные направления деятельности, относящиеся к исключительному ведению Союзного государства [2].

Сопоставим основные направления деятельности исключительного ведения Союзного государства с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (Договор о ЕАЭС). Представим в

таблице сравнительный анализ основных направлений Договора о создании Союзного государства и положений Договора о ЕАЭС.

Как видно из таблицы, концептуальные направления деятельности Беларуси и России, определенные Договором о создании Союзного государства, в большинстве своем нашли отражение в нормах Договора о ЕАЭС и механизмах их реализации в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) [1].

Таблица. Сравнительный анализ основных направлений Договора о создании Союзного государства и положений Договора о ЕАЭС.

Договор о создании Союзного государства	Договор о ЕАЭС
1. Создание единого экономического пространства и правовых основ общего рынка, обеспечивающего свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы в пределах территорий государств – участников Договора о создании Союзного государства, равные условия и гарантии для деятельности хозяйствующих субъектов (ст. 17).	1. Обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики (ст. 1).
2. Единая денежно-кредитная, валютная, налоговая и ценовая политика (ст. 17).	2. Валютная политика (раздел XIV, ст. 64, приложение № 15 к Договору о ЕАЭС). Налоги и налогообложение (раздел XVII, ст. 71–73, приложение № 18 к Договору о ЕАЭС). Государственное ценовое регулирование (ст. 77, приложение № 19 к Договору о ЕАЭС).
3. Единые правила конкуренции и защиты прав потребителей (ст. 17).	3. Защита прав потребителей (раздел XII, ст. 60–61, приложение № 13 к Договору о ЕАЭС). Общие принципы и правила конкуренции (раздел XVIII, ст. 74–76, приложение № 19 к Договору о ЕАЭС).
4. Единая торговая и таможенно-тарифная политика в отношении третьих стран, международных организаций и объединений; единое законодательство об иностранных инвестициях (ст. 17).	4. Таможенное регулирование в Союзе (ст. 32, Таможенный кодекс ЕАЭС). Внешнеторговая политика (раздел IX, ст. 33–50, приложения 5–8 к Договору о ЕАЭС). Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций (раздел XV, ст. 65–69, приложение № 16).
5. Разработка, утверждение и исполнение бюджета Союзного государства (ст. 17).	5. Бюджет Союза (раздел IV, ст. 20–22).

Договор о создании Союзного государства	Договор о ЕАЭС
6. Международная деятельность и международные договоры Союзного государства по вопросам, отнесенным к исключительному ведению Союзного государства (ст. 17).	6. Международная деятельность Союза (ст. 7).
7. Стандарты, эталоны, гидрометеорологическая служба, метрическая система и исчисление времени, геодезия и картография (ст. 17).	7. Техническое регулирование (раздел X, ст. 51–59, приложения 9, 10, 11 к Договору о ЕАЭС).
8. Установление системы органов Союзного государства, порядка их организации и деятельности, формирование органов Союзного государства (ст. 17).	8. Органы Союза (раздел III, ст. 8–19, приложение № 1 к Договору о ЕАЭС).

Источник: собственная разработка [по материалам 1 и 2].

Как видно из таблицы (пункты 1–8), интеграционный опыт Беларуси и России в рамках Союзного государства послужил основой для формирования и достижения стратегических целей евразийской интеграции путем перехода позитивных достижений «на двоих» в формат «троих», а затем – «пятерых».

Стратегической целью и Договора о создании Союзного государства, и Договора о ЕАЭС (пункт 1 таблицы) является обеспечение свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. При этом в ЕАЭС ставится цель проведения скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Общие принципы и правила конкуренции, валютная политика, налоги и налогообложение, техническое регулирование, международная деятельность, институты интеграции (пункты 2, 3, 6, 7 и 8 таблицы) должны этому способствовать.

В числе эффективных достижений можно выделить внешнеторговую политику и единое таможенное регулирование в ЕАЭС, переходящие из рамок Союзного государства Беларуси и России в качестве основополагающих элементов фундамента для формирования и успешного функционирования Таможенного союза ЕАЭС.

Основу создания Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации заложило Соглашение между правительствами Беларуси и России о завершении унификации и создании единой системы тарифного и нетарифного регулирования в Союзном государстве от 29 января 2001 г. В рамках реализации этого соглашения установлено применять в торговле с третьими странами единый таможенный тариф (импортный и экспортный). При этом корректировки в

размеры ставок ввозных и вывозных таможенных пошлин таможенного тарифа вносятся по взаимному согласованию сторон [5].

Результативность применения Беларусью и Россией договоренностей о завершении унификации и создании единой системы тарифного и нетарифного регулирования сыграла определяющую роль в запуске Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Сформированный импортный тариф в рамках Союзного государства Беларуси и России был трансформирован в таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, который вступил в силу с 1 января 2010 г.

Составляющие единого таможенного регулирования в ЕАЭС также строятся на принципах, правилах таможенного регулирования и таможенного администрирования, опробованных на практике в Союзном государстве Беларуси и России. В дальнейшем опыт таможенного регулирования в Союзном государстве лег в основу интеграционного обрамления в виде Таможенного кодекса Таможенного союза (с 1 июля 2010 г.) и Таможенного кодекса ЕАЭС (с 1 января 2015 г.) [8]. При этом запущенные финансовые механизмы (механизм зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин и механизм косвенного налогообложения) на единой таможенной территории государств – участников интеграции обеспечивают эффективность ее функционирования.

В соответствии с Программой действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства в Беларуси и России многое было сделано для унификации налогового законодательства и проведения единой налоговой политики в части принципов налогообложения, понятийного и терминологического аппарата, определения единого перечня основных налогов, обмена информацией и т. д. [3, 4, 6, 7].

Однако перехода к единой налоговой политике, единым принципам взимания налогов вне зависимости от местонахождения налогоплательщиков на территории Союзного государства, в том числе в вопросах порядка установления и взимания налогов, учета налогоплательщиков, контроля за соблюдением налогового законодательства, достичь не удалось по причине нерешительности сторон по введению Налогового кодекса Союзного государства. Обусловлено это тем, что применение Налогового кодекса Союзного государства связывалось только с принятием Конституции Союзного государства.

Вместе с тем практика применения единого Таможенного кодекса Таможенного союза, а затем единого Таможенного кодекса ЕАЭС свидетельствует о том, что в настоящее время в рамках единого таможенного регулирования могут использоваться в таможенном администрировании и

национальные нормы административного, уголовного и процессуального права, исходя из суверенитета государств – участников евразийской интеграции и не требующие введения единых правовых норм и принятия единой конституции.

В целях создания единых конкурентных условий для субъектов хозяйствования государств – членов ЕАЭС применение единого Таможенного кодекса ЕАЭС дает уверенность и возможность ускорения налогового сближения для проведения единой налоговой политики не только по косвенным налогам, но и по прямым налогам и другим налогам.

Установленные Договором о создании Союзного государства стратегические подходы к сближению экономик Беларуси и России посредством проведения единой политики в области ценообразования, включая вопросы регулирования цен и тарифов, формирования общего рынка ценных бумаг, предусматривающие их свободное обращение, создание соответствующих учреждений по эмиссии ценных бумаг и регулирование фондового рынка, и другие концептуальные направления, также трансформировались в положения Договора о ЕАЭС.

Что касается бюджета Союзного государства Беларуси и России и бюджета ЕАЭС, то их назначение в интеграции зависит от модели интеграционного объединения.

Бюджет Союзного государства Беларуси и России принимается Парламентским собранием Союза Беларуси и России и направлен на финансирование социальных программ на территории Беларуси и России (по аналогии с бюджетом Европейского союза).

За счет средств бюджета ЕАЭС в основном финансируется деятельность органов ЕАЭС. Вместе с тем в бюджете ЕАЭС на 2019 год предусмотрены расходы на реализацию цифровой повестки ЕАЭС в сумме 500 млн российских рублей при общей сумме бюджета в размере более 8,7 млрд российских рублей.

Таким образом, анализ основных концептуальных направлений формирования Союзного государства Беларуси и России и ЕАЭС и их реализации свидетельствует о следующем:

- Союзное государство Беларуси и России служит плацдармом для евразийской интеграции;
- значительная часть экономической составляющей Союзного государства Беларуси и России вошла в ЕАЭС;
- Союзное государство Беларуси и России и ЕАЭС дополняют друг друга;
- необходимо расширять и углублять экономическое сотрудничество между Союзным государством Беларуси и России и ЕАЭС.

Библиографические ссылки

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015): [подписан в г. Астане 29.05.2014] // КонсультантПлюс. Беларусь; ЮрСпектр, Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2019.
2. Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. [подписан в г. Астане 29.05.2014] // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 4, 2/118; Ведамасці Нац. сходу Рэсп. Беларусь. – 2000. – № 1–2. – Ст. 1.
3. Налоговый кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2018 г. № 159-3 // КонсультантПлюс; ЮрСпектр, Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2019.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (ч. 1) (с изм. на 27 дек. 2018 г.) // Docs.cntd.ru [Электронный ресурс]. – URL : <http://docs.cntd.ru/document/901714421/> (дата обращения : 21.03.2019).
5. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о завершении унификации и создании единой системы тарифного и нетарифного регулирования в Союзном государстве от 29 янв. 2001 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 41. – 3/335.
6. Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства [принята в г. Москве 08.12.1999] // Звезда. – 1999. – № 236; Советская Белоруссия. – 1999. – № 296.
7. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о создании унифицированного налогового законодательства и проведении единой налоговой политики Союзного государства от 30 авг. 2000 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 6, 3/130.
8. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Прилож. № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экон. союза): Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза // КонсультантПлюс; ЮрСпектр, Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2019.