

БЮДЖЕТЫ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА И ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА КАК ИНСТРУМЕНТЫ ИНТЕГРАЦИИ

Ю. В. Тарарышкин

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь,
yura.tararyshkin@gmail.com*

Исследуется роль бюджетов Союзного государства и Евразийского экономического союза как элементов интеграции. Рассматриваются специфика и отличительные черты бюджетов Союзного государства и Евразийского экономического союза. Проводится анализ формирования и расходования средств бюджета Союзного государства и возникающей в процессе выполнения союзных программ союзной собственности, выступающих основными показателями уровня интеграции в Союзном государстве Беларуси и России. Показаны особенности бюджета Евразийского экономического союза. Предложено придать бюджету Евразийского экономического союза социальную направленность в целях усиления интеграции государств – членов Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: Союзное государство Беларуси и России; бюджет Союзного государства; программы Союзного государства; Евразийский экономический союз; бюджет Евразийского экономического союза.

Бюджеты интеграционных объединений обеспечивают эффективность их функционирования. Назначение интеграционных бюджетов состоит в централизации финансовых ресурсов для выполнения совместных программ и мероприятий и содержания институтов интеграции.

В современных условиях бюджеты интеграционных объединений выступают в качестве инструмента интеграции и служат объектом научных исследований, комплексный подход к изучению которого требует раскрытия специфики и роли бюджетов в развитии региональной экономической интеграции.

«Как экономическая категория – бюджет интеграционного объединения представляет собой совокупность специфических финансовых отношений по поводу формирования на межгосударственном уровне фонда денежных средств интеграции, его распределения и использования для

достижения целей создания интеграции», – такое определение дает интеграционному бюджету белорусский ученый профессор Т. В. Сорокина [13, с. 578].

На территории постсоветского пространства наиболее динамично развивающимися интеграционными объединениями выступают Союзное государство Беларуси России и Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Рассмотрим особенности и отличия их бюджетов в качестве элементов интеграции.

В соответствии со статьей 32 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. бюджет Союзного государства Беларуси и России призван обеспечивать финансирование программ и проектов Союзного государства, его функционирование, включая расходы на содержание его органов [5].

Доходная часть бюджета Союзного государства формируется за счет фиксированных отчислений государств-участников из финансовых средств национальных бюджетов Беларуси и России и неналоговых доходов в соответствии с Порядком формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного Декретом Высшего государственного совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3 [9].

Долевые отчисления в бюджет Союзного государства рассматриваются в качестве макроэкономических показателей и составляют для Республики Беларусь – 35 %, Российской Федерации – 65 %. Временный порядок исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства и органы государственного казначейства Республики Беларусь определен Постановлением Совета Министров Союзного государства от 22 декабря 2016 г. № 34 [6].

Размеры бюджета Союзного государства и возникающей в процессе выполнения союзных программ союзной собственности являются основными показателями уровня интеграции. На 2018 г. бюджет Союзного государства был учрежден в объеме 6 929,5 млн росс. руб., в том числе за счет отчислений государств-участников в размере 4 872,0 млн росс. руб. Долевые взносы Российской Федерации – 3 167,0 млн росс. руб., Республики Беларусь – 1 705,0 млн росс. руб. [9]. Бюджет Союзного государства на 2019 г. сформирован в размере 7 245,0 млн росс. руб., в том числе за счет отчислений государств-участников в размере 4 872,0 млн росс. руб. Долевые взносы Российской Федерации – 3 167,0 млн росс. руб., Республики Беларусь – 1 705,0 млн росс. руб. [14].

Программы Союзного государства выполняются в соответствии с Порядком разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 г. № 7 (в редакции от 13 июня 2018 г. № 12) [8]. Так,

57 программ Союзного государства по разработке новых технологий и созданию инновационной продукции, начиная с 2000 г., охватывают следующие сферы [10]:

- радиоэлектроника, микроэлектроника, СВЧ-электроника, оптоэлектроника, микросистемотехника, тепловизионная техника – 10 программ;
- оборона, безопасность и правоохранительная деятельность – 9 программ;
- таможенная инфраструктура и технология таможенных процессов – 5 программ;
- сельское хозяйство и пищевая промышленность – 5 программ;
- космические технологии, приборы и оборудование – 4 программы;
- сверхпроизводительная вычислительная техника и программное обеспечение – 4 программы;
- совместная деятельность по преодолению последствий чернобыльской катастрофы – 4 программы;
- производство химических волокон, нитей и композиционных материалов – 3 программы;
- гидрометеорология и охрана окружающей среды – 3 программы;
- дизельное автомобилестроение и сельхозмашиностроение – 3 программы;
- медицина и фармакология – 3 программы;
- защита общих информационных ресурсов – 3 программы;
- социально-трудовые отношения – 1 программа.

В настоящее время из союзного бюджета финансируется порядка 40 совместных программ, проектов и мероприятий [14]. В рамках финансируемого проекта «Стволовые клетки» разработаны методики лечения с помощью клеток и тканевой инженерии, а также в медицинских вузах Беларуси и России открыты специальные кафедры для подготовки специалистов по регенеративной медицине.

Всего в 2019 г. предусмотрено выделение из бюджета Союзного государства финансовых средств на 11 программ, 23 мероприятия и 2 проекта. Предусмотрено выделение средств из бюджета Союзного государства на реконструкцию Брестской крепости, развитие образовательного процесса Белорусско-российского университета и создание памятного мемориала в городе Ржеве, а также оздоровление детей, оздоровление и лечение граждан, которые пострадали от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС [2].

Таким образом, бюджет Союзного государства является эффективным инструментом интеграции Беларуси и России, за счет его средств финансируются совместные программы и мероприятия, которые направлены на решение фундаментальных, научно-исследовательских, социальных, экономических проблем, развитие современных производств, создание инфраструктуры Союзного государства и др. Такое финансирование способствует экономическому росту Беларуси и России. При этом значительные суммы финансовых средств союзного бюджета в рамках реализуемых программ и проектов направляются в экономику Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 20 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (Договор о ЕАЭС) финансирование деятельности органов ЕАЭС осуществляется за счет средств бюджета ЕАЭС, формируемого в порядке, определенном Положением о бюджете Евразийского экономического союза [4, 7].

Бюджет ЕАЭС – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения функционирования ЕАЭС. Администратором бюджета ЕАЭС, утверждаемого на один финансовый год, является Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) [3]. Бюджет ЕАЭС и Положение о бюджете Евразийского экономического союза утверждаются Высшим Евразийским экономическим советом (Высший совет). Расходы бюджета ЕАЭС направляются на финансирование деятельности органов ЕАЭС.

Бюджет ЕАЭС на очередной финансовый год формируется в российских рублях за счет долевых взносов государств – членов ЕАЭС, размеры которых устанавливаются Высшим советом. В 2019 г. долевые взносы в бюджет ЕАЭС определены: для Республики Армения – 1,11 %; для Республики Беларусь – 4,56 %; Республики Казахстан – 7,11 %; Кыргызской Республики – 1,9 %; для Российской Федерации – 85,32 % [4, 11].

Бюджет ЕАЭС в 2018 г. составил 8 101,5 млн росс. руб., в том числе расходы Суда ЕАЭС – 362,5 млн росс. руб., ЕЭК – 7 739,0 млн росс. руб., из них на создание, функционирование и развитие интегрированной информационной системы в ЕАЭС – 897,7 млн росс. руб.; на научно-исследовательские работы – 300,0 млн росс. руб.; на проведение заседаний Высшего совета, Евразийского межправительственного совета и Совета ЕЭК – 23,1 млн росс. руб. Долевой взнос Республики Беларусь составляет 369,4 млн росс. руб. [12].

Бюджет ЕАЭС на 2019 г. сформирован в размере 8 760,9 млн росс. руб., расходы ЕЭК – 8 378,0 млн росс. руб., из них на создание, функционирование и развитие интегрированной информационной системы в ЕАЭС, в том числе на реализацию цифровой повестки ЕАЭС – 1 397,7 млн

росс. руб.; на научно-исследовательские работы – 250,0 млн росс. руб.; на проведение заседаний Высшего совета, Евразийского межправительственного совета и Совета ЕЭК – 23,1 млн росс. руб.; расходы Суда ЕАЭС – 382,9 млн росс. руб. Доля Республики Беларусь в бюджете ЕАЭС – 399,5 млн росс. руб. [1].

Таким образом, бюджет ЕАЭС направлен на финансовое содержание институтов евразийской интеграции. В отличие от бюджета Союзного государства финансирование программ и проектов за счет средств бюджета ЕАЭС не предусматривается, за исключением финансовых средств, выделяемых на развитие интегрированной информационной системы в ЕАЭС, включая цифровую повестку ЕАЭС.

С учетом проведенного анализа о содержании, структуре и специфике бюджетов Союзного государства и ЕАЭС представляется целесообразным усиление роли бюджета ЕАЭС как элемента интеграции. На наш взгляд, по аналогии с бюджетом Союзного государства необходимо придать бюджету ЕАЭС черты социально-экономической направленности посредством изыскания и выделения бюджетных средств на финансирование стратегически важных программ в ЕАЭС. Это будет способствовать более тесной интеграции государств – членов ЕАЭС.

Библиографические ссылки

1. Бюджет ЕАЭС в 2019 году составит 8,7 млрд российских рублей // Belta.by [Электронный ресурс]. – 2018. – URL : [https:// www.belta.by/economics/view/bjudzhet-eaes-v-2019-godu-sostavit-87-mlrd-rossijskih-rublej-328351-2018/](https://www.belta.by/economics/view/bjudzhet-eaes-v-2019-godu-sostavit-87-mlrd-rossijskih-rublej-328351-2018/) (дата обращения : 19.03.2019).
2. Глава Высшего Госсовета Союзного государства подписал бюджет Союзного государства на 2019 год // Союзное вече [Электронный ресурс]. – 2019. – URL : <https://www.souzveche.ru/news/46594/> (дата обращения : 21.05.2019).
3. Договор о Евразийской экономической комиссии от 18.11.2011 [заключен в г. Москва 18.11.2011] // КонсультантПлюс. Беларусь; ЮрСпектр; Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2019.
4. Договор о Евразийском экономическом союзе (вместе с приложениями 1–33) (ред. от 08.05.2015) (подписан в г. Астане 29.05.2014) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2014. – 10 окт. – № 3/3050.
5. Договор о создании Союзного государства [подписан в г. Москве 08.12.1999] // КонсультантПлюс. Беларусь; ЮрСпектр; Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2019.
6. О временном порядке исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства и органы государственного казначейства Республики Беларусь : Постановление Совета Министров Союзного государства от 22 дек. 2016 г. № 34 // Roskazna.ru [Электронный ресурс]. – URL : http://www.roskazna.ru/upload/iblock/fc0/post_34_sg.pdf (дата обращения : 21.03.2019).
7. Положений о бюджете Евразийского экономического союза : решение Высшего Евразийского экон. совета от 10 окт. 2014 г. №78 // Гарант [Электронный ресурс]. – URL : [http:// www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70663754/](http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70663754/) (дата обращения : 21.03.2019).

8. О Порядке разработки и реализации программ Союзного государства и Перечне совместных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий : Постановление Совета Министров Союзного государства от 11 окт. 2000 г. № 7 (ред. от 13.06.2018 г. № 12) // Bii.by [Электронный ресурс] – URL : <http://bii.by/tx.dll?d=71011/> (дата обращения : 28.03.2019).
9. О Порядке формирования и исполнения бюджета Союзного государства : Декрет Высш. гос. совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3 // Rg.ru [Электронный ресурс]. – URL : <https://rg.ru/2015/03/13/dekret-site-dok.html/> (дата обращения : 21.03.2019).
10. Союзные программы и проекты // Союзное государство [Электронный ресурс]. – 2019. – URL : [http:// https://www.postkomsg.com/programs/](http://https://www.postkomsg.com/programs/) (дата обращения : 29.01.2019).
11. О размерах (шкале) долевых взносов государств – членов Евразийского экономического союза в бюджет Евразийского экономического союза : решение Высшего Евразийского экон. совета от 10 окт. 2014 г. № 79 (ред. от 06.12.2018 № 27) // Гарант [Электронный ресурс]. – URL : [http:// www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70663758/](http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70663758/) (дата обращения : 21.03.2019).
12. О функционировании Евразийского экономического союза // Minfin.gov.by [Электронный ресурс]. – 2019. – URL : <http://www.minfin.gov.by/upload/ministerstvo/cooperation/eaes.pdf/> (дата обращения : 20.03.2019).
13. *Сорокина Т. В.* Государственный бюджет. – Минск : БГЭУ, 2012. – 618 с.
14. Утвержден бюджет Союзного государства Беларуси и России на 2018 г. // Союзное вече [Электронный ресурс]. – 2017. – URL : [http:// https://www.souzveche.ru/articles/our-union/41230/](http://https://www.souzveche.ru/articles/our-union/41230/) (дата обращения : 21.05.2019).