

ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЭД

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ПРИСОЕДИНЕНИЯ РОССИИ К ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НА КЛЮЧЕВЫЕ ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А. Г. Ярошинская

Статья посвящена теоретико-практическому анализу изменений таможенно-тарифного регулирования в Таможенном союзе в результате присоединения России к Всемирной торговой организации. Освещены возможные риски для экономики Республики Беларусь, в частности, для таких ведущих отраслей, как машиностроение, нефтеперерабатывающая, химическая промышленность, производство строительных материалов, пищевая и легкая промышленность. Обозначены основные шаги по совершенствованию внутренней и внешней политики Беларуси, направленные на минимизацию возможных негативных эффектов.

Введение. Вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (ВТО) в августе 2012 г. привело к существенным изменениям в таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в условиях формирования Единого экономического пространства (ТС/ЕЭП). Согласно Договору о функционировании тройственного Таможенного союза, в случае присоединения к ВТО одной из сторон ТС/ЕЭП, все принятые ею в рамках многосторонней торговой системы обязательства распространяются на всех государств-членов ТС [1]. Это означает, что Республика Беларусь, не являясь членом ВТО, вынуждена следовать тарифным обязательствам, принятым Россией при вступлении в ВТО. Несмотря на то, что многие изменения в этой области таможенного регулирования произойдут не сразу, а поэтапно в течение 2–7 лет, можно уже сейчас прогнозировать, что многие отрасли белорусской экономики окажутся в сложном положении. Ведущие отрасли народного хозяйства Республики

Беларусь – машиностроение, нефтепереработка, химическая промышленность, производство строительных материалов, пищевая и легкая промышленность – могут столкнуться с высокой конкуренцией со стороны зарубежных производителей.

Основная часть. В процессе переговоров об условиях вступления в ВТО Россия приняла обязательства установления более низких таможенных тарифов по сравнению с тарифами, действующими в рамках Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Что же касается ставок Единого таможенного тарифа ТС/ЕЭП (далее – ЕТТ), то они не будут превышать ставки тарифа, предусмотренные Перечнем уступок и обязательств по доступу на рынок товаров страны, вступившей в ВТО [1]. Если в соответствии с обязательствами России предусмотрен более низкий уровень защиты, то ставки уменьшаются сразу или поэтапно в течение предусмотренных переходных периодов; если более высокий, то стороны вносят обоснованные предложения и при необходимости повышают ставки ЕТТ ТС/ЕЭП в интересах производителей и потребителей государств-членов ТС.

Следует отметить, что присоединение Российской Федерации к ВТО привело к снижению уровня таможенного тарифа в среднем с 10,3 % до 7,5–8 % [2, с. 15], то есть до уровня, близкого к тому, который действовал в Республике Беларусь до введения ЕТТ ТС/ЕЭП (8,04 %). Если же говорить о России, то данный показатель был равен 12,4 % [3]. Таким образом, внутренний рынок Беларуси был более открыт для конкуренции, чем внутренний рынок России.

Товары, ввозные пошлины на которые после вступления России в ВТО снижаются, отличаются от тех товаров, пошлины на которые для Республики Беларусь повышены в результате ее членства в ТС/ЕЭП.

В отношении приблизительно 1 тыс. тарифных линий (общее количество тарифных линий в ЕТТ ТС/ЕЭП составляет почти 11 тыс.) обязательства России перед ВТО ниже действующих ставок ЕТТ ТС/ЕЭП на 7–15 %. Около 50 товарных позиций являются чувствительными для Республики Беларусь. Например, молоко и сливки в твердом виде, краски, лаки, мыло, моющие и чистящие вещества, спички, коробки и ящики пластмассовые, плиты

древесностружечные и древесноволокнистые, окна и двери деревянные, газетная бумага, бумага и картон гофрированные, холодильные витрины, телефонные аппараты, передающая аппаратура, телевизоры, новые седельные тягачи низкого экологического класса, карьерные самосвалы, шприцы, сборные строительные конструкции из древесины и др. [4; 5]. В дополнение к этому относительно еще полутора тысяч товарных позиций обязательства России перед ВТО ниже ставок ЕТТ ТС/ЕЭП на 4–6,5 %, из которых около 160 товарных групп являются важными для Беларуси (хлопья и гранулы картофельные, вата, марля, фанера, скатерти и салфетки бумажные, синтетические нити, ткани и текстильные изделия, стекловолокно, стиральные машины, печи микроволновые, телефонные аппараты, видеофоны, домофоны, антенны, передающая аппаратура, дуговые и прочие лампы, некоторые новые и бывшие в эксплуатации полуприцепы, деревянная мебель и др.) [4; 5].

Следует отметить, что в целом итоговый уровень тарифной защиты, согласованный ВТО и Россией, не находится в сильном противоречии с экономическими интересами Беларуси, так как большинство тарифных групп при формировании ЕТТ ТС/ЕЭП Республика Беларусь приняла по предложению России на более высоком уровне, чем это предусмотрено в рамках ВТО [6, с. 37].

Принятые Россией обязательства по снижению ввозных таможенных пошлин могут оказать влияние, прежде всего, на нефтехимическую промышленность Беларуси. Основные риски связаны с угрозой утраты рыночных позиций и ухудшения финансового положения организаций данной отрасли. Унификация условий ведения бизнеса подразумевает значительные ограничения по использованию субсидирования.

Таким образом, для отечественных нефтеперерабатывающих предприятий можно выделить следующие риски:

- расширение влияния компаний России на внутреннем рынке Республики Беларусь, что впоследствии может привести к варьированию цен и условий оплаты, что позволит им занять доминирующее положение на рынке;
- проблемы при поддержке сельскохозяйственных организаций, использующих биодизельное топливо;

– рост цен на ароматические углеводороды, что ухудшит финансовое положение организаций по выпуску химической продукции [3].

Изменения затронут интересы концерна «Белнефтехим» в части изменения ввозных пошлин на такие товары, как моющие и чистящие средства (с 15 до 6,5 %); трубы полимерные (с 10 до 6,5 %), фитинги (с 10 до 5 %); шины легковые (с 20 до 10 %); шины грузовые (с 15 до 10 %); нити химические (с 10 до 5 %) [3]. Могут пошатнуться позиции ОАО «Белшина» на рынках Российской Федерации и Казахстана, что будет способствовать увеличению импорта данной продукции из Китая.

Снижение ставки таможенной пошлины на сельскохозяйственную технику с 15% до 5% приведет к усилению позиции производителей импортных комбайнов, имеющих возможность в большей степени заинтересовать потребителей по своему качеству и производительности.

Снижение ставки ввозной таможенной пошлины на самосвалы полной массой более 50 тонн с 15 до 5 % затронет интересы ОАО «БелАЗ», так как уменьшит барьеры доступа на рынок карьерных самосвалов фирм-конкурентов, таких как «Caterpillar», «Komatsu», «Тегех» и «Hitachi».

На объемы реализации автотехники ОАО «МАЗ» на традиционных рынках сбыта может повлиять снижение ввозных таможенных пошлин на автотехнику из третьих стран с уровня 10-25 % до 5-10%.

С целью повышения конкурентоспособности промышленных предприятий проводится работа по их укрупнению и объединению в холдинги. На данный момент уже созданы следующие холдинги: «Автокомпоненты»; «БелОМО»; «Горизонт»; «БЕЛАВТОМАЗ»; «АМКОДОР»; «Белстанкоинструмент»; «Белорусская металлургическая компания», «БЕЛАЗ-ХОЛДИНГ», «Лидсельмаш» и др. [3].

Снижение ввозных пошлин, а также упрощение для физических лиц порядка ввоза товаров для личного пользования обострит конкуренцию на рынке легкой промышленности, что окажет негативное влияние на производстве текстиля и обуви в Республике Беларусь.

При формировании ЕЭП белорусские производители лекарственных средств получили дополнительные возможности продвижения продукции на экспорт благодаря гармонизации требований при

регистрации лекарственных средств, признанию результатов доклинических и клинических испытаний, а также результатов экспертиз качества лекарственных средств. Вступление России в ВТО приведет к понижению ставок ввозных таможенных пошлин в отношении 960 наименований лекарственных средств, что повлечет за собой снижение конкурентоспособности отечественных лекарственных средств, потребует от фармацевтических организаций проведения гибкой ценовой политики с целью сохранения существующих объемов продаж [3].

Произойдет усиление конкуренции и для отечественных производителей строительных материалов со стороны иностранных компаний. Однако удачное географическое положение Беларуси, минимальные транспортные издержки создают благоприятные условия для большего экспорта на российский рынок белорусских стройматериалов, цемента, извести, щебня, железобетонных конструкций, стеновых материалов, пиломатериалов, стекла, керамической плитки и других виды изделий, которые поставляются преимущественно железнодорожным транспортом.

Вместе с тем, необходимо учитывать тот факт, что согласно своим обязательствам перед ВТО Россия после окончания переходного периода планирует продавать энергоресурсы по мировым ценам. По расчетам, только за счет льготных цен на энергоносители в ЕЭП Республика Беларусь в 2012 году сэкономила около 10 млрд. долл. США [2, с. 14].

В процессе формирования договорно-правовой основы ТС/ЕЭП 9 декабря 2010 года подписано Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства [7], которое устанавливает единые правила осуществления государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции на территории ТС/ЕЭП. В соответствии с данным Соглашением Республике Беларусь предоставлен переходный период для постепенного снижения объема поддержки сельского хозяйства с 16 % в 2011 году по 1 % в год, таким образом, данный показатель к 2016 году должен составить 10 % [5]. Сокращение государственной поддержки сельского хозяйства может привести к ухудшению финансового положения субъектов хозяйствования и возможности технического оснащения предприятий, а в итоге

произойдет снижение конкурентоспособности продукции и эффективности производства.

Основным риском для сельскохозяйственной отрасли Республики Беларусь является усиление конкуренции на рынке Единого экономического пространства по мясной продукции. Что касается средневзвешенной тарифной ставки на мясо и мясные продукты, то произойдет ее снижение почти в 2 раза [3].

Положительным эффектом для Беларуси является установление Россией по некоторым товарным группам более высокого уровня начального связывания тарифов на момент вступления. В частности, на молоко и сливки до вступления использовался тариф на уровне 15%, на момент вхождения России в ВТО предусмотрен тариф 22% с последующим снижением до 15 % к 2016 г. Подобная ситуация складывается по таким товарным группам, как сливочное масло, сыры, творог, яйца, сахар, овощи, в том числе картофель [8].

Заключение. В целом можно сказать, что вступление России в ВТО в условиях взаимных обязательств стран ТС/ЕЭП усиливают риски для агропромышленного комплекса нашей страны. Это:

1) «принудительная» либерализация внешней торговли, и, как следствие, изменение объемов импорта и ситуации на внутреннем рынке;

2) ухудшение конкурентоспособности продукции белорусских производителей, которые ориентированы в большей мере на российский рынок;

3) уменьшение прибыли, рентабельности, сворачивание отдельных производств, что в результате приведет к высвобождению работников, сокращению объема поставок отечественной продукции прежде всего в Россию и одновременно к уменьшению сбыта на внутреннем рынке;

4) сокращение субсидирования и господдержки в области сельского хозяйства, сопровождающееся ухудшением финансово-экономического состояния аграрного сектора, и, как следствие, серьезные изменения на рынке труда в сельской местности, а также усиление нерациональных миграционных потоков рабочей силы из сельской местности в города и областные центры страны;

5) отсутствие доступа к механизму разрешения споров в ВТО, в виду того, что Республика Беларусь не является членом организации.

Следует отметить, что на начальных этапах участия России в ВТО отрицательные последствия для Беларуси будут ощутимы слабо, поскольку предусмотрено поэтапное снижение тарифов и постепенное снижение тарифной защиты для производителей стран-членов ТС/ЕЭП. Это дает белорусским производителям определенный резерв времени для адаптации к условиям, действующим в рамках многостороннего торгового соглашения.

Ряд отраслей в долгосрочном периоде могут столкнуться с проблемами в связи с ростом конкуренции. Уже сегодня в Республике Беларусь существует необходимость принятия комплексных мер для повышения конкурентоспособности отечественной продукции с целью удержания и расширения своего присутствия на важнейших для нас рынках сбыта.

Ключевым направлением повышения конкурентоспособности является модернизации экономики Республики Беларусь. Однако модернизацию национальной экономики не следует рассматривать только как переоснащение технологического оборудования на предприятиях и организациях, но и как развитие науки и техники, в тех областях, в которых страна имеет конкурентные преимущества в виде научных заделов, кадрового потенциала и системы образования.

Поэтому для обеспечения полноценной модернизации национальной экономики эксперты предлагают следующие шаги:

1) проведение необходимых внутренних экономических преобразований, направленных на повышение конкурентоспособности национальной экономики;

2) разработка мер финансовой поддержки экспортоориентированных отраслей, не противоречащих нормам ВТО;

3) повышение эффективности деятельности сельскохозяйственных организаций путем модернизации производства, за счет внедрения новых технологий и современных методов хозяйствования, снижения прямого государственного субсидирования;

4) создание системы внешнеэкономической и правовой информации для субъектов хозяйствования (цены, условия

торговли, процедура разрешения споров и т.д.) с целью более эффективного использования новых возможностей в условиях международной конкуренции;

5) ускорение процесса вступления Беларуси в ВТО [9]. Членство в данной организации позволит получить ряд выгод, которые связаны, например, с расширением рынков сбыта продукции за счет снижения таких торговых барьеров; предоставит доступ к механизму разрешения споров; будет способствовать сокращению случаев введения специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, а также будет способствовать притоку прямых иностранных инвестиций в страну.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы [Эл. ресурс]. – 2014. – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/dadvfiles/001917_18828_Dogovor.pdf. – Дата доступа: 15.04.2014.

2. Дайнеко, А. Е. Предпосылки формирования Евразийского экономического союза Беларуси, Казахстана и России / А.Е. Дайнеко // Проблемы и перспективы функционирования экономики Республики Беларусь в Едином экономическом пространстве Беларуси, Казахстана, России: материалы Международной научно-практической конференции (25-26 апреля 2013 г. г. Минск). – Минск: Право и экономика. – 2013. – 618 с.

3. Дайнеко, А.Е. Внешняя торговля Республики Беларусь в условиях вступления в ВТО и евразийской интеграции / Под науч. ред. А.Е. Дайнеко; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. – Минск: Беларус. навука, 2013. – 244 с. – С. 160–173.

4. Перспективы функционирования экономики Беларуси в системе ЕЭП и ВТО [Эл. ресурс]. – 2014. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/bv/cont.asp?id=9712>. – Дата доступа: 11.04.2014.

5. Тишкевич, О. Беларусь в ЕЭП: возможности и риски: Единое экономическое пространство и вступление России в ВТО могут кардинально изменить белорусскую модель экономики / О. Тишкевич // Дело. – 2012. – № 1/2. – С. 10–11.

6. Точицкая, И.Э. Последствия вступления России в ВТО для торговли Беларуси / И.Э. Точицкая // Банк. весн. – 2012. – № 31. – С. 30–38.

7. Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства [Эл. ресурс]. – 2014. – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/dadvfiles/002105_153159_6.doc. – Дата доступа: 12.04.2014.

8. Тимошенко, М.В. Либерализация внешней торговли в условиях вступления России во Всемирную торговую организацию: последствия для экономического развития Республики Беларусь / М.В. Тимошенко // Потреб. кооп. – 2012. – № 4. – С. 3–8.

9. Переговорный процесс по присоединению Беларуси к ВТО // Официальный сайт министерства иностранных дел Республики Беларусь [Эл. ресурс]. Режим доступа: <http://www.mfa.gov.by/export/wto/accession/>. – Дата доступа: 12.04.2014.

Assessing the impact of Russia's WTO accession on key sectors of the economy of the Republic of Belarus (Anna Yaroshinskaya)

The article is devoted to theoretical and practical analysis of changes in customs and tariff regulation in the Customs Union with the accession of Russia to the World Trade Organization. The possible risks to the economy of the Republic of Belarus are highlighted, in particular for such leading industries as machinery, petroleum and chemical industry, building materials, food and light industry. The key steps to improving the internal and foreign policy of Belarus, aimed at minimizing the possible negative effects are outlined as well.

e-mail автора для контактов: ju94@mail.ru