

№ 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» разграничивает понятия «ограничения» и «запреты», закрепляя их в разных статьях закона. В силу того, вопрос разграничения данных терминов в законодательстве нашей страны становится все более дискуссионным.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что ограничения в сфере государственной службы устанавливаются для повышения требований к государственным служащим и добросовестного выполнения ими своих прямо предусмотренных законом полномочий. Кроме этого, не следует упускать тот факт, что установленные ограничения не противоречат норме Конституции Республики Беларусь о допустимости ограничения прав и свобод, так как подпадают под основания и условия допустимости ограничения.

Костенко Т. А.

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Костенко Татьяна Александровна, студентка 3 курса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», г. Саратов, Россия, tankakostenko@gmail.com

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Смагина Тамара Алексеевна

Миграция представляет собой естественное состояние общества, возникающее из неотчуждаемого права человека на перемещение. В настоящее время необходимость улучшения правового регулирования этого явления – актуальный вопрос для многих стран мира. Наиболее остро проблема стоит перед странами Европы, так как поток мигрантов увеличился в связи с вооруженными конфликтами, происходящими на Ближнем Востоке. Несмотря на то, что Россия практически не подвержена влиянию данных миграционных потоков, в нашем государстве также существуют проблемы, связанные с регулированием переселения.

Анализируя Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, можно проследить, что данный акт прямо указывает на то, что миграционное законодательство в РФ частично не соответствует настоящим и будущим потребностям социального, демографического и экономического развития, интересам российского общества. Неконтролируемые процессы в ряде регионов РФ создают атмосферу социальной напряженности, носящей этнический тон. Формирование крупного сегмента теневой экономики, контролируемого мигрантами, наносит ущерб экономическим интересам России и ее граждан.

Высокая динамика миграции явилась причиной одной из главных проблем регулирования данных процессов – отсутствие конкретно выраженной модели упорядочивания управленческих действий, связанных с переселением. Наличие большого числа нормативных актов, регулирующих

отношения в сфере миграции, привело к появлению противоречий между нормами права. Помимо законов, существуют подзаконные нормативные акты и международные договоры, соглашения, ратифицированные Российской Федерацией.

На наш взгляд, систематизация всех документов, преобразование их содержания позволит минимизировать количество правовых пробелов, создав единый кодифицированный акт. Предлагается в миграционном кодексе установить следующие аспекты, которые будут регулироваться материальными административно-правовыми нормами.

Во-первых, следует установить общие принципы регулирования, которые будут отвечать современным требованиям РФ, с учетом взятых на себя обязательств, согласно международным соглашениям, договорам и конвенциям. На наш взгляд, актуальным в настоящее время будет унификация миграционного законодательства России и стран – участниц Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Объединившись в 2015 г. Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Армения и Кыргызская Республика нацелены на единство социально-экономического развития, которое напрямую зависит от проведения унифицированной миграционной политики.

Во-вторых, следует установить понятийный аппарат, включающий всех субъектов миграционного процесса. В настоящее время он не сформирован достаточным образом. Применение различных формулировок для одних и тех же понятий создает дополнительные трудности не только для правоприменительной практики, но и для создания единого базиса регуляции миграционных процессов. В теории отсутствует четкое определение понятия «мигрант», «иммигрант», «незаконный мигрант» хотя, казалось бы, они являются основными. Необходимо определить правовой статус государственных органов, должностных лиц, которые осуществляют полномочия по реализации миграционной политики государства.

В-третьих, ввести основные направления и виды миграции в зависимости от оснований индивидуального (коллективного) миграционного процесса.

В-четвертых, аспекты въезда на территорию РФ, выезда с территории РФ, а также порядок учета лиц по месту пребывания сделать более унифицированными и статичными, а для граждан стран – участниц ЕАЭС установить максимально лояльные миграционные условия.

Таким образом, миграцию как неотъемлемый элемент жизни современного общества следует унифицировать на трансграничном пространстве, что позволит путем правильного применения правил юридической техники по нормативно-правовому регулированию упорядочить разрозненные нормы в единый кодифицированный акт, который удовлетворит потребности государств – участниц ЕАЭС.