

Раздел XII

ПОЛИТОЛОГИЯ

Агиевич В. С. **ЛОББИЗМ И КОРРУПЦИЯ**

Агиевич Вадим Сергеевич, студент 2 курса Белорусского государственного университета, г. Минск, Республика Беларусь, Vadim.Agievitch@yandex.ru

Научный руководитель: канд. филос. наук, доцент Гречнева Елена Федоровна

Исходя из анализа литературы, статей известных политологов и социологов, высказываний известных политиков, можно выделить две основные точки зрения на связь лоббизма и коррупции:

1) негативная – утверждает, что реальное влияние лоббизма на политические процессы происходит вне рамок закона, а так называемый «цивилизованный лоббизм» является прикрытием коррупционных действий различных групп;

2) позитивная – признает существование правовых форм воздействия на власть, выделяет значительное поле теневого влияния, утверждая, что правовые формы характерны для стран с развивающейся экономикой, а развитым странам присущ так называемый теневой, нецивилизованный лоббизм.

Что же представляет из себя «цивилизованный лоббизм»? «Цивилизованный лоббизм» – это процесс продвижения интересов не коррупционными методами. Данный вид лоббизма распространен в основном в странах с развитой системой «сдержек и противовесов» и зрелым гражданским обществом (Канада, страны Западной Европы, США и Великобритания).

Исходя из вышесказанного, отрицать коррупционную сущность лоббизма не следует. В лоббизме присутствуют и притягательные черты, которые следовало бы назвать демократическими, т. е. он лишен некоей законности и справедливости. Следует также выделить то, что было сказано выше, присутствие западной (американской) практики легализации лоббизма. Вследствие ее реализации появилось такое понятие, как «цивилизованный лоббизм», который противопоставляется коррупционному, незаконному.

На сегодняшний день существуют две модели правового регулирования лоббизма в целях борьбы с коррупцией:

– англосаксонская модель (США, Канада и др.) предполагает обязательную государственную регистрацию лоббистских организаций и определение допустимых рамок деятельности групп интересов;

– континентальная модель (Германия, Италия и др.) подразумевает, что группы интересов могут воздействовать на государственные органы власти

посредством официального участия в работе специально созданных при данных органах власти совещательных структур.

Анализируя практику лоббирования, можно привести ряд аргументов, которые препятствуют просачиванию коррупционных элементов во взаимоотношения политиков и лоббистов.

1. Усиление контроля за расходованием финансовых средств. Когда говорят о финансовых выплатах государственным чиновникам, зачастую приводят пример коммерческих структур, имеющих необходимые связи и финансовые возможности. Однако если ввести жесткую систему финансового контроля, то это сделает процедуру вывода значительных финансовых средств, которые могут быть потрачены на подкуп политических деятелей, весьма затруднительной.

2. Многогранность в принятии политических решений. В странах с развитой политической системой управления механизм выработки решений распределен между различными институтами, которые имеют свой интерес. В разработке закона, касающегося интересов определенной отрасли, принимает участие множество ведомств, структурных подразделений Правительства, Парламента, каждое из которых имеет свои мотивации и интересы.

3. Усиление антикоррупционной деятельности мирового сообщества. В последнее время противодействие коррупции стало важной международной задачей. Приняты международные соглашения, документы ООН, Совета Европы и Евросоюза, Организации экономического сотрудничества и развития и других международных организаций, которые оказывают значимое влияние на изменение местных законодательств, что, в свою очередь, приводит к неприятию коррупции в общественно-политической среде, а также к совершенствованию системы контроля и прозрачности.

4. Естественный рост благосостояния чиновников. Повышение официального уровня доходов госслужащих, грамотная система мотиваций может позитивно повлиять на предотвращение коррупции и снижение ее уровня в государственном аппарате.

Анализируя вышесказанное, можно выделить одну из причин присутствия коррупционного (теневого) лоббизма – аморфность представителей законодательной и исполнительной власти, которые не в состоянии решить возникшую политическую и социальную проблему легитимным методом.

Таким образом, введение лоббистской практики в легальное поле является основополагающим методом борьбы с коррупционной деятельностью. После того как процесс принятия решения начинает быть полностью открытым через установленные законодательством рамки и поле закона, под надзором общественного взора, в разы уменьшается возможность коррупционных (теневых) потрясений.