

термин «государственные и общественные нужды» в большей степени будет соответствовать Конституции Республики Беларусь, согласно которой принудительное отчуждение имущества допускается лишь по мотивам общественной необходимости. Тем не менее как в действующем национальном, так и в российском, казахском законодательстве получило распространение понятие «государственные нужды». В ряде иных государств преобладают термины «общественные нужды», «общественный интерес», «общественная необходимость».

Во-вторых, определение государственным нуждам дается через перечисление потребностей, в том числе связанных с обеспечением национальной безопасности, охраны окружающей среды и историко-культурного наследия, размещением и обслуживанием объектов социальной, производственной, транспортной, инженерной и оборонной инфраструктуры, разработкой месторождений полезных ископаемых, реализацией международных договоров Республики Беларусь, размещением объектов недвижимого имущества, строительство которых предусмотрено решениями Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь. Несмотря на то, что законодатель пытается дать конечный перечень таких нужд, в научной литературе отмечается возможность широкого толкования некоторых из перечисляемых потребностей, что на практике может повлечь изъятие любого земельного участка. Представляется, что, с одной стороны, многообразие государственных и общественных потребностей не способствует конкретизации таких потребностей, а с другой – необходимость однозначности при правоприменении требует более конкретного перечня государственных и общественных нужд и (или) критериев отнесения к таковым.

Курилович М. П.

О ТЕНДЕНЦИЯХ В ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Курилович Мария Петровна, магистрант Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, glushakova.maria@mail.ru

Научный руководитель: д-р юрид. наук, профессор Макарова Тамара Ивановна

Существующие на сегодняшний день проблемы в состоянии окружающей среды вынуждают прибегнуть к поиску новых путей решения. Одним из таких путей может стать государственно-частное партнерство, заключающееся в распределении рисков между государством и частным бизнесом для совместного решения общественно значимых проблем.

Учитывая тот факт, что охрана окружающей среды требует больших затрат, эффективным видится привлечение внутренних и внешних инвесторов из частного бизнеса. Партнерство государства и бизнеса

представляет собой способ облегчения финансового бремени государственного партнера.

Как показывает анализ практики применения проектов государственно-частного партнерства, наиболее распространенными формами государственно-частного партнерства в целом являются соглашение о партнерстве; концессионное соглашение; договор аренды с инвестиционными обязательствами; контракт жизненного цикла.

Следует согласиться с И. А. Кирсановой и Д. В. Товстолес, что «в настоящее время существует тенденция реформирования структуры государственного управления во многих развитых и развивающихся странах, которые открывают двери для применения схем государственно-частного партнерства. Такие формы, как аутсорсинг, лицензирование, концессия, эксплуатация-передача, проектирование-строительство-финансирование-эксплуатация и многие другие, обеспечивают широкий спектр возможностей для сотрудничества».

Наиболее распространенной в мире моделью партнерства является модель «строительство-эксплуатация-передача». В Китае как пример такого сотрудничества в области охраны окружающей среды можно привести партнерство по очистке сточных вод Северного завода Шэньян и канализационные проекты в Пекине.

Если говорить о мировых тенденциях развития, то государственно-частное партнерство достаточно эффективно реализуется в таких областях, как строительство, образование, здравоохранение, охрана окружающей среды и т. д. Однако в Республике Беларусь партнерство недостаточно часто и не в полной мере используется в области охраны окружающей среды. В основном это строительство гидроэлектростанций (например, Бешенковичской), а также строительство мусороперерабатывающего завода (Бобруйск).

Таким образом, на современном этапе развития государственно-частного партнерства в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь основными направлениями партнерства являются энергетика и переработка отходов. В целом проекты в области охраны окружающей среды и природопользования не получили должного внимания.

Однако общемировые тенденции указывают на то, что охрана окружающей среды и природопользование становятся приоритетными областями для инвестиций. Как отмечает российский ученый Т. В. Петрова, к социально значимым и капиталоемким проектам стоит отнести инвестиционные проекты, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности и восстановление нарушенного состояния окружающей среды.

Отметим, что совместные для государства и частного бизнеса проекты реализуются в достаточно длительные сроки, а также значительна стоимость предпроектной подготовки. Прослеживается не совсем положительная закономерность реализации государственно-частного партнерства: чем

выгоднее проект, тем больше в нем доля частного партнера, если же проект реализуется в отрасли, не привлекательной для бизнеса, то доля государственных инвестиций, соответственно, больше. Необходимо отметить и такую тенденцию, как зависимость областей, в которых применяется государственно-частное партнерство, от уровня развития государств, от социально-экономических потребностей общества.

Ма Синь
ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ
КАК ПРАВОВАЯ МЕРА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ВРЕДА В КИТАЕ

Ма Синь, аспирант Института государства и права Российской академии наук (ИГП РАН), г. Москва, Россия, 387881735@qq.com

Научный руководитель: д-р юрид. наук, профессор Бринчук Михаил Михайлович

В законодательстве подавляющего большинства стран в мире основное внимание уделяется разработке и осуществлению правовых мер предупреждения экологического вреда. Китай не составляет исключения.

Оценка воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС) является важным элементом эколого-правового механизма предупреждения экологического вреда хозяйственной и иной деятельности. В статье 1 Закона КНР от 1 сентября 2003 г. «Об оценке воздействия на окружающую среду» (далее – Закон об ОВОС) установлено, что данный Закон разработан для <...> предупреждения негативного воздействия на окружающую среду от реализации планов экономического развития и строительных проектов, содействия гармоничному развитию экономики, общества и окружающей среды. ОВОС определяется как анализ, прогнозирование и оценка возможного воздействия на окружающую среду от реализации планов экономического развития и строительных проектов, предложение решений и мероприятий, нацеленных на предупреждение или снижение негативного воздействия на окружающую среду, а также разработка методов и систем проведения мониторинга (ст. 2).

По законодательству Китая ОВОС объединяет собой два этапа, две правовые меры – ОВОС и экологическую экспертизу, которые отдельно урегулированы законодательством России.

Детальное регулирование проведения ОВОС осуществляется Законом об ОВОС, Положением об оценке воздействия строительных проектов на окружающую среду, утвержденным Приказом Государственного совета Китайской Народной Республики от 18 ноября 1998 г. № 253 и Положением об оценке воздействия планов на окружающую среду, утвержденным Приказом Государственного совета Китайской Народной Республики от 12 августа 2009 г. № 559 (далее – Положение Китая 2009).