

## ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ В ПОЛИТИКЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ВЗГЛЯД ИЗ КАЗАХСТАНА

Таисия Мармонтова

*Автор делает попытку проанализировать текущую ситуацию в системе взаимоотношений между Европейским союзом (ЕС) и странами Центральной Азии. Актуальность данного исследования обусловлена тем, что в 2019 г. должна быть принята новая стратегия ЕС по отношению к Центральной Азии.*

*Центральная Азия представляет собой формирующийся регион. Прошедшие годы после распада СССР стали периодом становления новых независимых государств. В эти годы сформировалась внешняя политика стран региона, определилась геополитическая конфигурация. Европейский союз является значимым игроком. Влияние ЕС на ситуацию в Центральной Азии достаточно серьезно и определяется тремя аспектами, такими как экономика, безопасность и поддержка демократических преобразований.*

*Ключевые слова:* внешняя политика; Европейский союз; стратегия; Центральная Азия.

**«Central Asia in the European Union Policy: View from Kazakhstan» (Taissiya Marmontova)**

*The author tries to analyse the current situation in st of relations between the European Union and Central Asia. The relevance of this research is due to the fact that a new EU strategy should be adopted in relation to Central Asia in 2019.*

*The article shows that Central Asia is a new emerging region. The past years after the dissolution of the USSR became the period of the new independent states formation. As well as the recent foreign policy of Central Asian States and geopolitical configuration formed at this time. The European Union is an important actor. The European Union's influence in Central Asia is great and defines through such aspects as economy, security and support of democracy.*

*Keywords:* Central Asia; European Union; foreign policy; strategy.

*Author:*

**Marmontova Taissiya** — Candidate of History, Deputy Head the Department of Work Regulation and Social Analysis of the «Research Centre JUPITER», Executive Secretary of the Eurasian Association for International Studies, e-mail: marmontova@mail.ru  
Research Centre JUPITER. Address: 22, Auezov str., Astana, KAZAKHSTAN

Центральная Азия представляет собой формирующийся регион. Прошедшие годы после распада СССР стали периодом становления новых независимых государств. В эти годы сформировалась внешняя политика стран региона, определилась геополитическая конфигурация.

Можно сказать, что Европейский союз является одним из ключевых партнеров государств Центральной Азии. Влияние ЕС на ситуацию в Центральной Азии достаточно серьезно и в большей степени определяется экономическим фактором.

Целью данной статьи является попытка проанализировать текущую ситуацию в системе взаимоотношений между ЕС и странами

Центральной Азии. Это правомерно в связи с тем, что в 2019 г. должна быть принята новая стратегия ЕС по отношению к Центральной Азии.

Исходя из поставленной цели автор рассматривает комплекс задач, связанных с анализом места Казахстана в системе взаимодействий с ЕС. При этом специфика поставленных задач заключается в аналитическом осмыслении роли крупнейшего интеграционного объединения в геополитической конфигурации в странах Центральной Азии.

Анализируя источниковую базу, отметим ощутимый недостаток исследований комплексного характера, посвященных политике

*Автор:*

**Мармонтова Таисия Викторовна** — кандидат исторических наук, заместитель начальника управления нормирования труда и социальных исследований ТОО «Исследовательский центр ЮПИТЕР», исполнительный секретарь Евразийской ассоциации международных исследований, e-mail: marmontova@mail.ru  
Исследовательский центр ЮПИТЕР. Адрес: 22, ул. Ауэзова, г. Астана, ВП-1, КАЗАХСТАН

*Рецензенты:*

**Турарбекова Роза Маратовна** — кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета  
**Селиванов Андрей Владимирович** — кандидат исторических наук, заместитель декана факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Евросоюза в регионе Центральной Азии. Одна из таких работ написана авторами из Республики Узбекистан В. Парамоновым, А. Строковым и З. Абдуганиевой [2]. При этом имеется достаточное число работ, связанных с попытками анализа тех или иных аспектов политики ЕС в регионе или в отношении одной из стран. Такие эксперты, как А. Бурханов [1], И. Сидоров [3], в своих статьях проводят детальный анализ европейских интересов в регионе. Солидный хронологический разрыв во времени появления данных документов позволяет видеть эволюцию европейских интересов.

Фактологический материал, характеризующий уровень отношений Центральной Азии и Европейского союза, можно получить, проанализировав документы юридического и правового характера [см., напр.: 6–8].

При работе над данной статьей автор использовал комплекс аналитических методов, принятых в исследовании проблем международных отношений и вопросов внешней политике: ивент-анализ, сравнительный метод, статистический анализ.

### Анализ особенностей внешней политики ЕС в Центральной Азии

Стратегия ЕС строится на сбалансированном двустороннем и региональном подходе. ЕС в развитии своей внешнеполитической доктрине в направлении Центральной Азии балансирует исходя из уровня необходимых потребностей.

Двустороннее сотрудничество имеет значение в развитии таких аспектов взаимодействия, как права человека, экономическая диверсификация, энергетика и другие секторальные вопросы.

Региональный подход актуален в разрешении таких вопросов, как борьба с организованной преступностью, трафиком, и пр. В рамках регионального подхода разрешаются также такие вопросы, как межкультурный диалог, миграция, и пр.

Европейский союз можно уверенно считать одним из самых эффективных интеграционных объединений в мире. ЕС объединяет 28 государств, которые производят 28 % мирового ВВП. На его территории проживают около 0,5 млрд жителей.

Основной геополитический интерес для Евросоюза в Центральной Азии состоит в сохранении в регионе стабильности, поддержке ориентации на демократические ценности и модели. Это позволит понизить конфликтность, криминогенный потенциал региона (нелегальная миграция, наркотрафик), сделать более комфортными условия работы европейских компаний в регионе.

Инструментами для реализации поставленных целей являются различного рода программы: ТАСИС и ТЕМПУС, программы модерни-

зации транспортной инфраструктуры региона: ТРАСЕКА и ИНОГЕЙТ.

В преимущественной степени ЕС заинтересован в своем присутствии в Центральной Азии из-за энергетических интересов. Ближний Восток вследствие своей перманентной нестабильности перестает быть по-настоящему надежным партнером в области энергетических взаимодействий. Европейские месторождения могут быть выработаны в ближайшие десятилетия. Таким образом, месторождения, расположенные на Каспии, могут стать одним из главных направлений диверсификации энергоснабжения стран ЕС.

Актуальным направлением сотрудничества является торгово-экономическое взаимодействие. Это подтверждается анализом торговых оборотов между ЕС, Казахстаном и Узбекистаном.

По итогам 2017 г. товарооборот Узбекистана и Евросоюза достиг 2,5 млрд дол. США, из которых 420,7 млн дол. США составляет экспорт. Узбекистан обладает большим потенциалом в экспорте текстильной, плодоовощной, транспортной, электротехнической и другой продукции. Однако существует ряд барьеров, препятствующих росту объемов экспорта [см.: 5].

Согласно официальным данным, в период с января по сентябрь 2018 г. объем взаимной торговли между ЕС и Республикой Казахстан составил 28,6 млрд дол. США, что на 30 % превышает объем внешнеторгового оборота 2017 г. (22 млрд дол. США). Внешняя торговля Казахстана с ЕС занимает 41,9 % от общего объема товарооборота (68,2 млрд дол. США). Доля ЕС увеличивается последние два года (в 2016 г. — 38,4 %) [4]. Однако вопрос состоит в том, что объем экспорта практически в 5 раз больше, чем доля импорта. Доминирует продукция сырьевого сектора, около 90 % продукции, экспортируемой в Европу, — это нефть и нефтепродукты, черные и цветные металлы.

Главными потребителями казахстанского экспорта являются Италия (8,8 млрд дол., +38,2 %), Нидерланды (4,8 млрд дол., +32,7 %), Франция (2,7 млрд дол., +26 %), Испания (1,5 млрд дол., +46,6 %) и Румыния (1,1 млрд дол., +63,8 %). Пиковым в плане импорта стал 2004 г. Тогда ЕС стал главным импортером казахстанской продукции. Объемы импорта Казахстана превысили показатели России — 26 и 14,7 % соответственно [1, с. 26; 4].

Вопросы безопасности составляют третье направление, определяющее европейские интересы в регионе. В контексте роста нестабильности и повышения угрозы радикализации интерес ЕС в недопущении превращения Центральной Азии в еще один очаг нестабильности становится определяющим.

Проблема состоит в том, что Центральная Азия является одним из путей наркотрафика, запрещенных веществ, произведенных в Афганистане, а также основным маршрутом

трафика оружия и людей. К другим вопросам безопасности относятся ядерная сфера и проблемы окружающей среды.

Причем нельзя анализировать перспективы развития отношений между ЕС и странами Центральной Азии исходя из динамики развития взаимодействия между наиболее влиятельными Узбекистаном и Казахстаном.

Кыргызстан представляет интерес исходя из наличия у него богатых водных ресурсов. Опасностью для него является угроза распространения идей радикального ислама из Афганистана и Таджикистана. Для Европы важен факт того, что меры по противодействию экстремизму не должны быть использованы как средство борьбы с политической оппозицией.

Ключевой задачей ЕС в Таджикистане является поддержка в процессе мароэкономического реформирования.

Фактор участия ЕС в развитии отношений с Туркменистаном анализировать достаточно сложно. Несмотря на значительный потенциал и возможности в плане развития энергетической дипломатии, сложно прогнозировать какой-то серьезный прорыв в отношениях с ЕС в связи с особенностями политического режима [см.: 1].

### **Эволюция политики Европейского союза в Центральной Азии в преддверие принятия новой стратегии**

Партнерство ЕС и стран Центральной Азии — важный аспект в системе региональных взаимодействий. Для обеих сторон вопросы сохранения стабильности и процветания делают Европу и Центральную Азию перспективными партнерами.

Доминанты развития внешней политики ЕС в регионе определяются тем, что:

- стратегическое, политическое и экономическое развитие, а также комплекс трансрегиональных проблем в Центральной Азии имеют влияние на уровень отношений;
- с расширением ЕС, активизацией программ сотрудничества происходит сближение внешнеполитических курсов;
- значительные энергетические ресурсы в Центральной Азии делают ее интересной для Европы.

Центральная Азия геостратегически представляет собой возможность для глобальных игроков продвинуться в другие районы Евразийского континента. В настоящее время в активной стадии находятся процессы трансформации Центральной Азии из периферийного региона (где геополитические тенденции вообще не проявлялись) в регион, в котором все настойчивее пересекаются интересы ряда крупных держав и других секторов международной жизни. Центральная Азия как географически, так и экономически и культурно связана с КНР, Турцией, Россией, Кавказом и пр.

Для основной части внерегиональных игроков Центральная Азия интересна именно своим расположением между Россией и Китаем. Кроме того, геополитическое значение региона возрастает ввиду наличия больших запасов энергоносителей, а также крупных залежей полезных ископаемых.

Геополитика региона такова, что в настоящее время «коллективный Запад» в лице ЕС и США теряет свое влияние, уступая авторитету Китая и России. При этом ошибочно считать КНР и Россию абсолютными геополитическими доминантами в регионе. Это связано с изменениями общественных настроений, ростом инерции консерватизма и традиционализма. За десятилетия, которые прошли с момента распада СССР, выросло новое поколение, которое имеет более традиционалистское мировоззрение. Молодое поколение склонно менее полагаться на классический либеральный мировой порядок, носителями которого выступают страны ЕС.

Нужно также отметить, что на падение авторитета ЕС в Центральной Азии оказывает влияние ситуация усиливающихся трений между Россией и Западом. Стоит указать на то, что истеблишмент региона в этом противостоянии находится на стороне России, вследствие лучшего знания и долгой истории взаимодействий. При этом страны Центральной Азии не желают рвать связи с западными странами, которые представляются противовесом России и Китаю, ценятся за качество жизни, образование, науку, технологии и т. д.

В настоящее время подготовка новой Стратегии ЕС в Центральной Азии входит в завершающую стадию. В 2017 г. закончился срок реализации первой стратегии. Объемный документ рассматривал стратегические аспекты взаимодействия в таких сферах, как политические отношения, права человека, а также ставил задачи по развитию сотрудничества в таких отраслях, как энергетическое взаимодействие, водные ресурсы, образование и пр.

В рамках реализации Стратегии — 2007 активность ЕС была максимальной в Таджикистане и Кыргызстане. Реализованы проекты по борьбе с бедностью, содействию экономическому развитию, развитию сельской местности, гендерным вопросам и т. д. В Казахстане Евросоюз нацелен на осуществление проектов сотрудничества в области высшего образования.

### **Заключение**

Итоги первой стратегии ЕС в Центральной Азии следует трактовать как неоднозначные. Нереализованной осталась такая ключевая цель, как демократизация и повышение качества госуправления; неудачей закончились проекты по борьбе с коррупцией и наркотрафиком. В целом за прошедшие де-

сять лет образ Евросоюза, сформировавшийся в Центральной Азии, далек от абсолютно положительного.

Главный недостаток стратегии ЕС заключается в слишком высокой степени абстракции при очевидном недостатке действенных инструментов и низкой заинтересованности центральноазиатских государств в активном взаимодействии. Анализируя политику стран Центральной Азии в европейском направлении, можно сделать вывод о том, что часть совместных образовательных или правовых программ начата только для того, чтобы получить материальную помощь. В итоге, несмотря на привлекательность европейской стратегии для стран Центральной Азии, реализовать ее в полной мере так и не удалось.

Неудачи ЕС в реализации программ взаимодействия на территории Центральной Азии не смогли повлиять на уровень интереса к региону. Наиболее перспективной сферой европейского интереса в Центральной Азии является энергетика. В 2014 г. в связи с мировой тенденцией, связанной с падением мировых цен на углеводороды, конкуренция между основными европейскими поставщиками — Россией, Норвегией и Алжиром — многократно возросла. Кроме того, при данных обстоятельствах в Европе появился новый перспективный игрок — США.

Успех прошлой стратегии не умаляет силу европейской дипломатии. Основная доминанта европейской внешнеполитической доктрины состоит в том, чтобы максимально четко представлять собственный национальный интерес. Традиционно в Центрально-Азиатском регионе Европейский союз стремился содействовать развитию энергетики, экономики, инфраструктуры, безопасности. Остальные элементы европейской политики в сфере образования, государственного управления, прав человека и т. д. будут играть роль настолько, насколько это необходимо для успешной реализации основных целей стратегии.

Таким образом, в рамках развития внешнеполитической стратегии ЕС в Центральной Азии необходимо проработать решение ряда проблем.

В этой связи вопрос о необходимости диверсифицировать импорт энергоресурсов в целях защиты собственного суверенитета и политической стабильности для Европы стал как никогда актуальным. Этот факт и определяет последовательный рост интереса европейцев к альтернативным регионам добычи нефти и газа — Азербайджану, Ирану, Ираку и странам Центральной Азии.

Транспорт и инфраструктура — один из самых актуальных аспектов взаимодействия Европейского союза и Центральной Азии. Новые рынки сбыта продукции — это то, что интересно в Центральной Азии для Европы. Специфическое географическое положение

Центральной Азии обуславливает высокую ценность транзитного потенциала. В перспективе Европа может усилить взаимодействие с Китаем, участвуя в реализации мегапроекта «Один пояс, один путь».

Проблема безопасности, а также вопросы борьбы с угрозами терроризма, исламского фундаментализма и радикализма связаны с тем, что затяжной военно-политический кризис в Сирии стал катализатором распространения экстремистских идеологий и возникновения новых террористических организаций. Центральная Азия, которая находится в непосредственной близости к опасному с точки зрения риска распространения терроризма и радикализма региону, представляется для Европы опасной. Отрицательным фактором является также проблема распространения радикального ислама. Европа, которая неоднократно подвергалась террористическим атакам, является для республик Центральной Азии достойным образцом организации систем национальной безопасности [см.: 3].

Работа над текстом новой стратегии Евросоюза в Центральной Азии продолжается. Сейчас идут переговоры, которые должны завершиться, принятием новой стратегии в 2019 г. Совершенно очевидным является намерение европейцев сделать стратегию более эффективной, пусть и за счет сокращения ее масштаба.

В целом можно предположить, что новый документ будет структурирован в соответствии с формированием политических отношений и отношений в области безопасности. Новая стратегия ЕС также обозначит приоритеты для каждой страны, которые будут служить основными областями сотрудничества: современное общество и программы инклюзивного образования. В региональной части следует указать программы в области энергетики и связи, которые могут быть реализованы в регионе.

Один из вопросов, который необходимо решить до принятия документа, — это достижение согласия по поводу того, каким должно быть присутствие ЕС в Центральной Азии. Успех новой стратегии возможен только в том случае, если будут приняты во внимание такие факторы, как падение интереса США к региону, а также роль, которую Россия и КНР играют в Центрально-Азиатском регионе. Самой эффективной станет стратегия, которая будет сконцентрирована на «мягкой безопасности», образовании и науке, отношениях народов и миграции.

Хотя сами европейцы признают ограниченность собственных возможностей в Центральной Азии, более активная политика Европы в регионе приведет к заметным геополитическим сдвигам и переменам в отношениях между основными региональными игроками — США, Россией и Китаем.

Анализируя перспективы развития отношений между ЕС и странами Центральной Азии, хочется отметить возможность усиления конкурентной борьбы с США в области энергетики. Не исключается обострение противоречий с Россией, что будет на руку США в борьбе за новые рынки сбыта для американских поставщиков в Европе.

Китай является одним из важнейших партнеров для стран Центральной Азии. Последовательная экономическая экспансия Китая, принимая вялотекущий характер для внешней политики Европейского союза, не играет большой роли. Наоборот, это выгодно для европейцев в связи с их намерением заниматься укреплением региональной безопасности и

развитием инфраструктуры и транспортных путей, что является для самого Пекина важной внешнеполитической целью. Наименее выгодна европейская политика в Центральной Азии для России, поскольку ЕС будет стремиться не только ослабить ее позиции на энергетических рынках, но и постепенно нивелировать политическое и идеологическое влияние Москвы в регионе.

При этом не стоит забывать еще об одной существенной особенности европейской внешней политики. Зачастую Евросоюз очень качественно и детально формирует внешнеполитические стратегические концепции, однако далеко не все из них реализуются на практике.

### Список использованных источников

1. Бурханов, А. Стратегия Европейского союза в Центральной Азии: успехи и неудачи / А. Бурханов // Центральная Азия и Кавказ. — 2007. — № 3 (51). — С 18—29.
2. Парамонов, В. В. Влияние Европейского союза на Центральную Азию: обзор, анализ и прогноз / В. В. Парамонов, А. В. Строков, З. А. Абдуганиева; под общ. ред. В. В. Парамонова. — Алматы: Фонд им. Ф. Эберта, 2017. — 117 с.
3. Сидоров, И. Стратегия ЕС в Центральной Азии 2019: цели, задачи и перспективы / И. Сидоров [Электронный ресурс] // Inozpress: переводы зарубежных СМИ о Кыргызстане и Центральной Азии. — 26.07.2017. — Режим доступа: <<http://inozpress.kg/news/view/id/51616>>. — Дата доступа: 09.12.2018.
4. Товарооборот между Евросоюзом и Казахстаном вырос на 30 % [Электронный ресурс] // Капитал. Центр деловой информации. — Режим доступа: <<https://kapital.kz/economic/73830/tovarooborot-mezhdu-evrosoyuzom-i-kazahstanom-vyros-na-30.html>>. — Дата доступа: 09.12.2018.
5. Узбекистан заинтересован в получении от ЕС новых торговых преференций [Электронный ресурс] // Мосты. Аналитика и новости о торговле и устойчивом развитии. — Режим доступа: <<https://www.icts.org/bridges-news/%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8B/news/%D1%83%D0%B7%D0%B1%D0%B5%D0%BA%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD-%D0%B7%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD-%D0%B2-%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%83%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8-%D0%BE%D1%82-%D0%B5%D1%81-%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D1%85-%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D1%85-%D0%BF%D1%80%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%B9>>. — Дата доступа: 08.12.2018.
6. Council conclusions on the EU Strategy for Central Asia 2015 [Electronic resource] // European Union External Action. — Mode of access: <[https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/st\\_10191\\_2015\\_init\\_en.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/st_10191_2015_init_en.pdf)>. — Date of access: 21.12.2018.
7. Progress Report on the implementation of the EU Strategy for Central Asia Implementation Review and outline for Future Orientations [Electronic resource] // European Union External Action. — Mode of access: <[https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/20120628\\_progress\\_report\\_en.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/20120628_progress_report_en.pdf)>. — Date of access: 05.12.2018.
8. The EU and Central Asia: Strategy for a new Partnership [Electronic resource] // European Union External Action. — Mode of access: <[https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/st\\_10113\\_2007\\_init\\_en.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/st_10113_2007_init_en.pdf)>. — Date of access: 05.12.2018.

Статья поступила в редакцию в декабре 2018 г.