

12. Экспорт товаров из Республики Беларусь по отдельным странам вне СНГ// Национальный статистический комитет Республики Беларусь. 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya_2/ godovwe_danne/eksport-tovarov-respubliki-belarus-po-stranam-s_2/](http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya_2/godovwe_danne/eksport-tovarov-respubliki-belarus-po-stranam-s_2/) – Дата доступа: 02.09.2018.

13. Внешняя торговля республики Беларусь: стат. сб./ Национальный статистический комитет Республики Беларусь; редкол.: И.В.Медведев (гл.ред.) [и др.]. – Минск, 2017. – 169 с.

14. Об определении ключевых показателей эффективности работы по экспорту товаров и услуг в Китайскую Народную Республику до 2020 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 мая 2017 г., № 347 //Официальный сайт Совета Министров Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.government.by/ru/content/7238> – Дата доступа: 27.09.2018.

15. Структура инвестиций, поступивших от иностранных инвесторов в реальный сектор экономики Республики Беларусь в 2017 году, по основным странам-инвесторам// Национальный статистический комитет Республики Беларусь. 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/finansy/graficheskii-material-grafiki-diagrammy_17/ struktura-investitsii-postupivshih-ot-inostrannyh-investorov-v-realnyi-sektor-ekonomiki-respubliki-belarus-v-2013-godu-po-osnovnym-stranam-investoram/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/finansy/graficheskii-material-grafiki-diagrammy_17/struktura-investitsii-postupivshih-ot-inostrannyh-investorov-v-realnyi-sektor-ekonomiki-respubliki-belarus-v-2013-godu-po-osnovnym-stranam-investoram/) – Дата доступа: 27.09.2018.

16. Индустриальный парк "Великий камень"//Официальный сайт Республики Беларусь. 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belarus.by/ru/business/business-environment/industrial-park-great-stone/> – Дата доступа: 27.09.2018.

17. О предприятии Белджи//Официальный сайт завода Белджи.2017. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belgee.by/belgee/o-predpriyatii/> Дата доступа: 27.09.2018.

18. Беларусь обладает уникальными преимуществами для развития Шелкового пути - Си Цзиньпин//Информационное агентство БелТА. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belta.by/economics/view/belarus-obladaet-unikalnymi-preimushchestvami-dlja-razvitiya-shelkovogo-puti-si-tszipin-2610-2015/> – Дата доступа: 28.09.2018.

19. Беларусь готова стать узловой платформой Экономического пояса Шелкового пути – Макей // Информационное агентство БелТА. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belta.by/economics/view/belarus-gotova-stat-uzlovoj-platformoj-ekonomicheskogo-pojasa-shelkovogo-puti-makej-284128-2018/> - Дата доступа: 28.09.2018.

Машаров Олег Геннадьевич

Институт пограничной службы Республики Беларусь (Минск, Беларусь)

ПРОГРАММА «ОБУСТРОЙСТВО ГРАНИЦ» КАК ОСНОВА БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО ПОГРАНИЧНЫМ ВОПРОСАМ В 1996–2001 гг.

В укреплении пограничной безопасности Республики Беларусь на современном этапе важное место отводится программам Союзного государства Беларуси и России по пограничным вопросам. В течение 1996–2016 гг. были реализованы программа «Обустройство границ» (1996–2001 гг.), две программы «Обустройство внешней границы Союзного государства» (2002–2006, 2007–2011 гг.) и программа «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012–2016 годов». В данной статье речь пойдет о первой совместной программе «Обустройство границ».

Положение на границе в начале 1990-х гг. В 1992 г., когда началось формирование пограничных войск Республики Беларусь, необходимая

инфраструктура существовала только на белорусско-польском участке государственной границы. Объявление прибалтийскими государствами (Литва, Латвия, Эстония) независимости с политической ориентацией на страны Европейского Союза, делало северо-западный участок внешней границы бывшего СССР практически прозрачным.

«На тот момент у нас была обустроена, по большому счету, только граница с Польшей, – вспоминал заместитель председателя Главного управления пограничных войск Республики Беларусь Александр Воинский. – Что касается прибалтийского участка, он был полностью открыт. Его охраной в основном занималась милиция. Шла контрабанда, наблюдались массовые незаконные переходы из одной страны в другую» [13].

Поэтому одной из первостепенных задач для пограничных войск Республики Беларусь являлось создание собственной инфраструктуры (комендатуры, заставы, посты, пункты пропуска) на прибалтийском направлении. В начале 1993 г. на границу выступили пограничники Сморгонского и Полоцкого отрядов. В течение нескольких месяцев они, при содействии МВД и Государственного таможенного комитета, охраняли таможенную границу Беларуси с Литвой и Латвией. В этот период пограничники ютились во временных вагончиках или приспособленных под нужды ведомства зданиях сельсоветов, школ и мастерских. Для осуществления крупномасштабного строительства на границе у Беларуси не было средств.

И только после принятия 11 июня 1993 г. Верховным Советом постановления «О придании границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой правового статуса Государственной границы» [6], сформированные осенью 1992 г. на прибалтийском направлении погранотряды, смогли приступить к несению полноценной службы.

Напряженная обстановка на белорусской границе дополнялась тяжелым социально-экономическим положением и политической нестабильностью в республике. И только после президентских выборов 1994 г., на которых победил А.Г. Лукашенко, были заключены важные белорусско-российские соглашения о сотрудничестве в пограничной сфере. Эти договоренности в корне изменили ситуацию на прибалтийском направлении.

21 февраля 1995 г. был заключен «Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместных усилиях в охране Государственной границы Республики Беларусь» [2]. В целях реализации договора, 21 сентября 1995 г. в Москве было подписано «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Белоруссия о финансировании обустройства и оборудования государственной границы Республики Белоруссия с Латвийской Республикой и Литовской Республикой» [10, л. 149–151].

В течение 1996 г. Главное управление пограничных войск Республики Беларусь разработало планы проектно-изыскательских работ по капитальному строительству объектов на прибалтийском направлении. Кроме того, в 1996 г. были проведены работы по выбору земельных участков и их отводу под строительство пограничных застав в населенных пунктах Витебской (Лынтупы и Бигосово) и Гродненской (Гудогай и

Муровано-Ошмянка) областей [9, л. 99–99 об.]. Однако их строительство из-за отсутствия средств не начиналось.

Новый импульс пограничному сотрудничеству Беларуси и России придало подписание «Договора о Союзе Беларуси и России» (2 апреля 1997 г.) [4].

Финансирование и реализация программы. Реализация совместной программы «Обустройство границ» началась со значительным опозданием, т.к. вопрос о финансировании был решен только 23 июля 1997 г. на Исполкоме Союза Беларуси и России.

14 января 1998 г. было заключено Генеральное соглашение на выполнение совместной программы «Обустройство границ» [10, л. 144–148]. Кроме того предусматривалось заключение ежегодного Договора [10, л. 154–158], которым утверждалась Смета расходов на обустройство и оборудование Государственной границы Республики Беларусь с Латвийской Республикой и Литовской Республикой (первая – на 1998 г. [10, л. 159–163]). При этом в 1998 г. финансирование программы предусматривалось в национальных бюджетах, а с 1999 г. – из Союзного бюджета.

Однако при реализации программы «Обустройство границ» существовали две большие проблемы: недофинансирование и снижение реальных объемов финансирования в виду высокой инфляции. В частности, в 1996 г. Российская Федерация перечислила всего 2,5 млн. денонмированных рос. руб. (25% от принятых обязательств), в 1997 г. – 15,45 млн. рос. руб. (77,3%) [11, л. 28].

Подобная ситуация повторилась и в 1998 г. На этот год было запланировано выделение Беларусью и Россией по 20 млн. рос. руб. И, если на 9 декабря белорусской стороной было выделено 19,95 млн. рос. руб., то российской – лишь 8 млн. рос. руб. Для введения в строй 5 объектов капитального строительства и производства расчетов по выполненным работам на других объектах срочно требовалось до 15 декабря 1998 г. перечислить остаток суммы – 12,0 млн. рос. руб. [11, л. 108].

Поэтому Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь (образован в январе 1997 г., далее – Госкомпогранвойск) добивался от российской стороны неуклонного соблюдения подписанных соглашений в отношении финансирования программы. Используя определенные рычаги влияния, Госкомпогранвойск смог добиться к концу 1998 г. 100-процентного выделения средств.

К 1 февраля 1999 г. от Беларуси поступило 20 млн. рос. руб. и еще 19 999 918 рос. руб. – от России. Однако запоздалое, в условиях высокой инфляции (40,2%), финансирование, не позволило в 1998 г. завершить строительство 17 объектов, осуществить проектные работы и работы 1-й очереди на других объектах [11, л. 28]. В итоге, совместными усилиями к началу 1999 г. было закончено всего 9 объектов различного назначения и еще 5 – находились в различной стадии завершения строительства [11, л. 109–110].

В связи с экономическим кризисом 1998 г. стоимость строительных работ в 1999 г. увеличилась в 4 раза. Чтобы частично выполнить программу строительства, Госкомпогранвойск просил увеличить смету расходов на 2000 г. в равных долях до 50 млн. рос. руб. с каждой стороны [11, л. 13–20].

В течение первых двух кварталов 1999 г. финансирование программы также осуществлялось с некоторыми задержками [11, л. 116–117]. Однако

уже к 25 июня на капитальное строительство было выделено 19,1 млн. рос. руб. (по 9,55 млн. от каждой стороны) [11, л. 30–31]. По мере поступления эти средства были израсходованы на строительство 11 объектов.

Вопрос о финансировании программы на 2000 г. обсуждался 16 июня 1999 г. на заседании Коллегии Пограничного комитета Союза Беларуси и России. С целью сохранения темпов обустройства и оборудования Государственной границы Республики Беларусь белорусская сторона предложила утвердить смету расходов в размере 158 млн. рос. руб. (на капитальное строительство – 144 млн., на инженерное оборудование и технические средства пограничного контроля – 7 млн., и на оборудование линий связи – 7 млн.) [11, л. 232–234]. Однако по настоянию российской делегации эта сумма была уменьшена до 60 млн. рос. руб.

Тем не менее, 7 июля 1999 г. Председатель Госкомпогранвойск генерал-лейтенант А.А. Павловский представил проекты Договора [11, л. 235–238] и Сметы на обустройство Государственной границы Республики Беларусь с Латвийской Республикой и Литовской Республикой на 2000 г. [11, л. 239–243] из расчета на 158 млн. рос. руб. Одновременно он просил управляющего делами Исполкома Союза Беларуси и России В.Н. Степанова поддержать предложения белорусской стороны [11, л. 232–234].

Однако в Москве они не получили одобрения. Более того, было отмечено, что на реализацию программы «Обустройство границ» на 2000 г. в бюджете Союза Беларуси и России запланировано всего 40 млн. рос. руб.

Поэтому белорусские пограничники были вынуждены существенно снизить свои запросы. Как отмечалось в письме А.А. Павловского к В.Н. Степанову от 22 июля 1999 г., Госкомпогранвойск, при согласии Исполкома, готов был разработать смету расходов исходя из общей суммы в 60 млн. рос. руб. [11, л. 244–245].

На этот раз Исполком Союза Беларуси и России посчитал предложенную сумму более реалистичной, и поддержал предложение белорусской стороны [11, л. 246]. 25 августа 1999 г. Госкомпогранвойск представил новый пакет документов (договор и сметы) из расчета 60 млн. рос. руб. [11, л. 247–248].

В новой смете расходов на капитальное строительство предусматривалось 57,4 млн. рос. руб. В итоге, Госкомпогранвойск был вынужден отказаться от запланированного на 2000 г. строительства новых объектов. Финансирование предусматривалось только по 8, из 17 ранее предусмотренных, объектам. Существенно, до 1,3 млн. рос. руб., сокращались и запросы по финансированию инженерного оборудования и технических средств пограничного контроля, а также на развертывание системы связи (1,3 млн. рос. руб.) [11, л. 249 – 250об.].

После подписания «Договора о создании Союзного государства» (8 декабря 1999 г.) [3] пограничные ведомства Беларуси и России приступили к еще более тесному сотрудничеству. Впрочем, по ряду вопросов стороны придерживались различных позиций.

В течение 2000 г. стороны пришли к соглашению о необходимости увеличения финансирования программы «Обустройство границ» на 2000 г. с 60 млн. рос. руб. до 100 млн. рос. руб. [12, л. 212].

Итоги. Первоначально завершение программы «Обустройство границ» было запланировано на 2000 г. Поэтому уже в мае этого года началась

подготовка второй программы «Обустройство границ». Однако ее разработка растянулась на длительный срок. Поэтому запланированные на 2001 г. расходы на обустройство белорусской границы с Литвой и Латвией в размере 150 млн. рос. руб., были отнесены к первой программе [8]. Доля взносов двух стран была равной – по 75 млн. рос. руб., а все средства пошли в распоряжение Госкомпогранвойск [7].

В целом, объемы финансирования первой программы «Обустройство границ» были запланированы в размере 390 млн. рос. руб. Однако реально было выделено только 342,186 млн. рос. руб. (157,236 млн. рос. руб. – Беларусь, 184,950 млн. рос. руб. – Россия), что составило около 87,7% [12, л. 212].

Впрочем, по данным заместителя руководителя представительства Постоянного комитета Союзного государства в Минске П. Куземчака, озвученным в 2007 г., объем финансирования первой программы «Обустройство границ» составил 222,7 млн. рос. руб. [5]. Вероятно, в эту цифру не были включены ассигнования, выделенные сторонами в 2001 г.

В ходе выполнения программы к началу 2002 г. на прибалтийском участке Государственной границы Республики Беларусь было построено 16 объектов, в том числе: пограничная комендатура «Опса»; 2 погранзаставы («Савейки» и «Лынтупы»); 6 пограничных постов («Заболоть», «Росица», «Субботники», «Пакульня», «Крейванцы», «Друя»). Все эти объекты были примерно одного типа и представляли собой двухэтажные панельные здания. Кроме того, было возведено 7 иных объектов, в том числе питомник на 100 служебных собак в Сморгони и два 6-квартирных дома в Верхнедвинске, а всего – 51 служебная квартира [1]. Также была осуществлена реконструкция казармы в военном городке «Северный» в Лиде.

Таким образом, в ходе реализации в 1996–2001 гг. программы «Обустройство границ» началось создание новой инфраструктуры пограничных войск Республики Беларусь на прибалтийском направлении. Это способствовало повышению надежности охраны государственной границы, и снижению криминогенной обстановки в ранее слабо охраняемом приграничье.

В целом, сотрудничество пограничных ведомств Беларуси и России позволило активизировать интеграционные процессы в рамках Союзного государства. При этом в 1996–2001 гг. только по одной программе российские трансферты в обустройство прибалтийского участка Государственной границы Республики Беларусь составили около 185 млн. рос. руб.

Библиографические ссылки

1. В рамках Союзного государства реализованы три программы по обеспечению единой пограничной политики // Информационно-аналитический портал Союзного государства [Электронный ресурс]. 25.12.2012. – Режим доступа: <http://www.soyuz.by/projects/soyuz-projects/programm/395.html> – Дата доступа: 27.02.2016.

2. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместных усилиях в охране Государственной границы Республики Беларусь // Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. 2012. – Режим доступа: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-305/48039 – Дата доступа: 20.12.2017.

3. Договор о создании Союзного государства // Информационно-аналитический портал Союзного государства [Электронный ресурс]. 2004. – Режим доступа: <http://www.soyuz.by/about/docs/dogovor5/> – Дата доступа: 22.12.2017.
4. Договор о Союзе Беларуси и России (утратил силу в соответствии со статьей 70 часть 1 Договора о создании Союзного государства) // Информационно-аналитический портал Союзного государства [Электронный ресурс]. 2004. – Режим доступа: <http://www.soyuz.by/about/docs/dogovor3/> – Дата доступа: 22.01.2018.
5. Куземчак П.: «В сентябре на заседании Союзного Совмина будет рассмотрена Программа обустройства внешней границы Союзного государства на 2007–2011 годы» // Постоянный комитет Союзного государства [Электронный ресурс]. 17.08.2007. – Режим доступа: <http://www.postkomsg.com/news/various/173977/> – Дата доступа: 15.03.2016.
6. О придании границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой правового статуса Государственной границы: постановление Верховного Совета Республики Беларусь, 11 июня 1993 г., № 2379-ХП // Бусел: информационный портал [Электронный ресурс]. 2017. – Режим доступа: <http://www.busel.org/texts/cat1ex/id5ewfcuy.htm> – Дата доступа: 22.12.2017.
7. Приложение № 2 и № 3 к бюджету Союзного государства на 2001 г. // Постоянный комитет Союзного государства [Электронный ресурс]. 17.08.2007. – Режим доступа: <http://www.postkomsg.com> – Дата доступа: 15.03.2016.
8. Приложение № 4 к бюджету Союзного государства на 2001 год. – Перечень программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, принятых к финансированию из бюджета Союзного государства на 2001 год // Постоянный комитет Союзного государства [Электронный ресурс]. 17.08.2007. – Режим доступа: <http://www.postkomsg.com> – Дата доступа: 15.03.2016.
9. Служба архивной деятельности войсковой части 2007 (САД в/ч 2007). – Ф. 1. – Оп. 1п. – Д. 35. Приказы начальника Главного управления пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь. Т. 1. – 3.01.1996 – 18.03.1996.
10. САД в/ч 2007. – Ф. 1. – Оп. 5вр. – Д. 10. Переписка по вопросам пограничного комитета Союза Беларуси и России. Т. 1. – 01.06.1998 – 14.09.1998.
11. САД в/ч 2007. – Ф. 1. – Оп. 5вр. – Д. 19. Переписка по вопросам пограничного комитета Союза Беларуси и России. Т. 1. – 04.01.1999 – 25.08.1999.
12. САД в/ч 2007. – Ф. 1. – Оп. 5 вр. – Д. 26. Переписка по вопросам Союзного государства. Т. 1. – 10.05.2000 – 10.05.2001
13. Союзный рубеж. Обустройство внешней границы Союзного государства от кризисов не зависит // СБ сегодня [Электронный ресурс]. 8.12.2009. – Режим доступа: <http://tv.sb.by/soyuznoe-veche/article/soyuznyy-rubezh-obustroystvo-vneshney-granitsy-soyuznogo-gosudarstva-ot-krizisov-ne-zavisit.html> – Дата доступа: 15.03.2016.

Пинчук Вера Юрьевна

Белорусский государственный университет (Минск, Беларусь)

ВТОРАЯ ЧЕХОСЛОВАЦКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПАДЕНИЕ «ПОСЛЕДНЕГО ОПЛОТА ДЕМОКРАТИИ» В ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЕВРОПЕ (ОКТЯБРЬ 1938 – МАРТ 1939 ГГ.).

На фоне авторитарных правительств 1930-х гг. в Польше, Румынии, Венгрии, а также тоталитарного руководства в Германии, к правительству ЧСР данного периода небеспричинно относились как к последнему «оплоту демократии» в Центральной Европе. Парламент и правительство в Чехословакии были сменяемыми и легитимными, политические партии не были под запретом, за исключением Национал-социалистической немецкой