

## ДОСТИЖЕНИЯ И ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ В БЕЛАРУСИ

(по материалам «круглого стола» «Оценка прогресса, достигнутого в сфере защиты беженцев в 2006 г., и разработка совместной стратегии сотрудничества на 2008–2009 гг.», состоявшегося 21 декабря 2006 г. в Минске)

### Юрий Моргун

Ежегодно в декабре Представительство Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в Республике Беларусь проводит встречу представителей организаций-партнеров. Подобное мероприятие состоялось 21 декабря 2006 г. На «круглом столе» была заслушана и обсуждена новая информация о функционировании национальной системы убежища в Республике Беларусь, а также обсуждена совместная стратегия сотрудничества между УВКБ ООН и его национальными партнерами на 2008–2009 гг. Участники мероприятия обсудили достигнутый в 2006 г. прогресс в сфере защиты беженцев, результаты по различным направлениям деятельности. Была представлена Программа деятельности УВКБ ООН в Беларуси на 2007 г., обсуждены приоритеты сотрудничества на 2008–2009 гг.

**Участники «круглого стола».** В работе «круглого стола» приняли участие представители Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь (ГКПВ), гомельского социального центра, Центра творчества детей и молодежи «Эврика», средней школы № 136 (Минск), Минской городской коллегии адвокатов, а также семи общественных организаций: Белорусского общества Красного Креста (БОКК), Белорусского движения медицинских работников (БДМР), Международного общественного объединения по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» (МОО «Развитие»), МОО «Независимая социальная помощь» и трех общественных организаций беженцев.

Представитель УВКБ ООН в Республике Беларусь **Илья Тодорович** высоко оценил результаты, достигнутые в Беларуси в 2006 г. в сфере защиты беженцев. Основной стратегической целью УВКБ ООН на 2007–2009 гг. как в Беларуси, так и во всем регионе является обеспечение защиты для всех лиц, нуждающихся в ней. Обеспечение защиты лиц, ищущих убежища, и беженцев включает:

- беспрепятственный доступ на территорию;
- мониторинг границ, выделение из миграционных потоков лиц, ищущих убежища, и беженцев;
- соответствующую политику, законодательство и методы работы;
- качественную и оперативную процедуру определения статуса беженца;
- систему защиты, учитывающую гендерные и возрастные особенности подопечных лиц;
- защиту против злоупотребления, сексуального и гендерного насилия, эксплуатации;
- внимание к лицам, не имеющим гражданства;
- развитие системы информирования о странах происхождения беженцев.

Развитие международного режима защиты включает гарантирование контроля границы (разделение миграционных потоков на собственно мигрантов и лиц, ищущих убежища); развитие возможностей государства по совершенствованию средств приема и обслуживания; приверженность международным стандартам защиты (положениям Конвенции 1951 г. и других международно-правовых актов в сфере защиты беженцев) и развитие системы убежища, учитывающей особенности защиты наиболее уязвимых групп.

Реализация долговременных программ включает увеличение возможностей переселения в Европу, где существует потенциал для приема и интеграции; расширение добровольной репатриации и мер по интеграции для признанных беженцев, содействие в достижении самообеспеченности беженцев, доступ к образованию и социальным правам.

Заместитель начальника международно-договорного управления ГКПВ Республики Беларусь **Юрий Фёдоров** представил вниманию участников «круглого стола» доклад о ситуации по вопросам миграции на Государственной границе, некоторых итогах сотрудничества за 2006 г. и приоритетах будущей совместной деятельности с УВКБ ООН.

В соответствии с подписанным ГКПВ при содействии УВКБ ООН меморандумом о сотрудничестве с Белорусским обществом Красного Креста и Белорусским движением медицинских работников для оказания юридической, психологической, медицинской, финансовой помощи лицам, задержанным на границе, ищущим убежища и нуждающимся в защите, представители УВКБ ООН и указанных общественных организаций начали осуществлять поездки на границу с целью мониторинга условий содержания задержанных на Государственной границе, оценки компетентности персонала пограничных войск, работающих с ними, в области национального и международного законодательства, касающегося беженцев и мигрантов. Состоялось два мониторинговых визита (Национальный аэропорт «Минск» и Гродненский пограничный отряд). Уровень взаимодействия пограничников с отделениями указанных общественных организаций на местах и квалификация военнослужащих, работающих с потенциальными беженцами, получили высокую оценку.

В 2003 г. в Национальном аэропорту «Минск» при поддержке УВКБ ООН создан отвечающий современным требованиям пункт временного размещения мигрантов и лиц, ищущих убежища. В этом пункте лица, обратившиеся за предоставлением убежища, могут получить первоначальную правовую и

юридическую помощь, а сотрудники пограничной службы — собрать и подготовить данные по сложившейся ситуации и конкретному лицу с целью передачи их для дальнейшего рассмотрения в территориальные органы миграции МВД. Анализ работы данного пункта свидетельствует о его востребованности: в пункте была проведена соответствующая работа и оказана необходимая помощь около 50 лицам.

Учитывая то, что в настоящее время на евразийском континенте происходят сложные процессы по формированию новой геополитической ситуации, которая всегда имела и имеет важное значение для определения миграционной политики и деятельности пограничных органов и международных организаций, а также наличие у Беларуси с государствами ЕС границы протяженностью более 1200 км, необходимо отметить, что УВКБ ООН становится связующим звеном между ГКПВ, другими международными организациями и государственными органами зарубежных стран в различных сферах сотрудничества, в первую очередь, миграционного контроля на границе и работы с лицами, ищущими убежища.

В 2007 г. начинается реализация проекта международной технической помощи ЕС и УВКБ ООН «Повышение эффективности разделения и работы с миграционными потоками на Государственной границе Республики Беларусь». В ходе реализации проекта планируется решение следующих задач:

- разделение миграционных потоков на мигрантов и собственно беженцев;
- повышение общественного понимания нужд и потребностей лиц, ищущих убежища;
- разработка надежных механизмов направления лиц, ищущих убежища, сотрудниками пограничных войск и органов внутренних дел в соответствующие миграционные органы;
- проведение комплексного обучения и оказания экспертной помощи представителям соответствующих органов управления Республики Беларусь;
- разработка и поддержка внедрения системы добровольного возвращения мигрантов;
- осуществление мониторинга границ при поддержке УВКБ ООН, МОМ и общественных организаций в сфере разделения миграционных потоков.

Проект предусматривает также создание исследовательских интернет-центров в учебных заведениях пограничных войск, повышение технического потенциала пограничников, проведение цикла обучающих семинаров и учебных визитов, введение курса «Связь между миграцией и убежищем».

Важным аспектом сотрудничества пограничных и миграционных ведомств является противодействие незаконной транзитной миграции и связанной с нею тесным образом другой противоправной деятельности. По-прежнему сохраняется проблема незаконных транзитных мигрантов в Западную Европу. В основном это выходцы из стран Азии и Африки, государств СНГ, зон военных конфликтов, стихийных бедствий и религиозных притеснений. Многие мигранты из перечисленных регионов имеют устойчивые развитые диаспоры в странах Европы и СНГ. Сформированные преступные группы в диаспорах осуществляют подготовку к незаконному пересечению границы по поддельным документам, что включает в себя изготовление бланков национальных паспортов различных стран и их дальнейшую пересылку по почте к месту нахождения потенциальных нелегальных мигрантов. Зачастую только личный профессионализм военнослужащих, знание психологических особенностей и тонкостей поведения нарушителей границы позволяют своевременно выявить в общих потоках вышеуказанные категории граждан.

Результаты служебной деятельности пограничных войск Республики Беларусь и поступающая информация от пограничных ведомств сопредельных стран свидетельствуют о том, что на фоне устойчивого снижения количества незаконных мигрантов просматривается тенденция переориентации устремлений организаторов каналов незаконной миграции на «южный» и «северный» маршруты, через территории Украины, Польши, Прибалтийских государств (особенно Литвы) и далее — в страны Западной Европы. Отмечается также смещение потоков незаконных мигрантов с «зеленой» границы в пункты пропуска на западном направлении и, как следствие, увеличение попыток нарушения границы по чужим и поддельным документам.

Активные меры, принимаемые в рамках противодействия незаконной миграции, позволили значительно сократить количество каналов незаконной транзитной миграции через территорию Республики Беларусь. Факт значительного снижения попыток незаконного выезда мигрантов в страны Запада через белорусский участок границы подтверждался в ходе рабочих встреч с представителями пограничных служб стран — членов ЕС (Германии, Австрии, Польши, Литвы и Латвии), а также Украины.

Вместе с тем, пограничными войсками Республики Беларусь в 2006 г. задержано свыше 6500 нарушителей пограничного законодательства и не допущено к пересечению Государственной границы более 14 000 лиц с недействительными и поддельными документами.

В 2006 г. участились случаи следования через границу граждан стран Африки (Гана и Конго) по поддельным национальным паспортам Нигерии. Довольно часто используются поддельные паспорта Литовской Республики, легализованные дата-штампами о пересечении границ государств Западной Европы (Австрии, Чехии, Болгарии, Бельгии и др.). В 2005 г. пограничными войсками Республики Беларусь выявлено около 160 лиц с поддельными и чужими документами. На каналах воздушного сообщения сохраняется проблема выезда из Республики Беларусь незаконных мигрантов авиарейсами на Варшаву, Вену, Франкфурт, Стокгольм и въезда — из Киева, Москвы, Стамбула, Тбилиси, Еревана.

Принятые Государственным комитетом пограничных войск Республики Беларусь меры, в том числе и с помощью реализации проектов международной технической помощи, по повышению эффективности охраны Государственной границы Республики Беларусь нередко приводят к тому, что незаконные мигранты, не сумев попасть в желаемые страны, предпринимая попытки осесть в нашей стране, в том числе получить легальный статус проживания, не исключая использование системы убежища. В пер-

спективе работе с этой категорией мигрантов нужно уделять повышенное внимание. От ее эффективности зависит, станут они полезными и полноценными членами белорусского общества или пополнят ряды национальных преступных группировок.

Начальник международно-договорного управления ГКПВ Республики Беларусь **Анатолий Чирак**, выделил направления сотрудничества ГКПВ с УВКБ ООН, которые целесообразно осуществлять в 2008–2009 гг. помимо вышеназванных совместных проектов:

- дальнейшая гармонизация национальных законодательств в области миграции и беженцев, изучение положительного опыта имплементации законодательства в этой сфере в странах Европейского союза;

- осуществление постоянного обмена информацией и опытом по вопросам управления миграцией, работы с беженцами, противодействия деятельности транснациональных организованных преступных групп и конкретных лиц, специализирующихся на незаконной миграции, изучение международного опыта в борьбе с данным видом противоправной деятельности;

- принятие согласованных мер по совершенствованию миграционного контроля, внедрение автоматизированной системы и технических средств паспортного контроля, изучение опыта стран ЕС по внедрению биометрических технологий в систему паспортного контроля, в том числе в целях пресечения злоупотреблений в использовании системы убежища;

- обучение и взаимные стажировки сотрудников подразделений, специализирующихся в вопросах разделения миграционных потоков, борьбы с незаконной миграцией;

- языковая подготовка военнослужащих, работающих с мигрантами, лицами, ищущими убежища, и беженцами.

Заместитель начальника отдела по вопросам беженцев и убежища Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь **Сергей Касинский** обратил внимание на тот факт, что три года с момента создания Департамента по гражданству и миграции позволяют подвести некоторые итоги. В первую очередь, можно отметить положительные результаты объединения в одном ведомстве всех функций в области вынужденной миграции. 2006 год в сфере предоставления защиты и оказания помощи беженцам и лицам, ищущим убежища, был чрезвычайно насыщенным и напряженным. Деятельность Департамента по гражданству и миграции была направлена, в первую очередь, на совершенствование и реализацию законодательства Республики Беларусь в области вынужденной миграции.

В 2006 г. принят ряд нормативных правовых актов, важнейшими из которых являются Положение о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрата и лишение, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2006 г. № 204 и Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь по вопросам деятельности органов и подразделений внутренних дел», который внес в Закон Республики Беларусь «О беженцах» необходимые изменения и дополнения, вызванные реформированием органов миграции.

Затрагивая проблему совершенствования законодательства, следует отметить, что, несмотря на успешную реализацию Закона Республики Беларусь «О беженцах», в октябре 2006 г. на рассмотрение был внесен новый законопроект «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь». Его разработка обусловлена необходимостью дополнения действующей редакции Закона Республики Беларусь «О беженцах» новым институтом дополнительной защиты и определения в этой связи порядка предоставления, оснований лишения, утраты, аннулирования дополнительной защиты, правового положения иностранцев, которым такая защита предоставлена. Необходимо также законодательно уточнить и дополнить некоторые понятия и процедуры, в частности временной защиты, процедуры воссоединения семьи, идентификации личности, внести ряд положений, направленных на исключение злоупотреблений иностранцами процедурой признания беженцем.

При разработке законопроекта значительную помощь Департаменту по гражданству и миграции оказало Представительство УВКБ ООН в Республике Беларусь, предоставившее необходимую информацию по законодательству ряда стран, а также свои предложения и комментарии по проекту Закона, многие из которых были учтены при разработке законопроекта.

Новый законопроект – это, прежде всего, введение института дополнительной защиты. Республика Беларусь является участницей Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протокола 1967 г., касающегося статуса беженцев, и реализует защиту беженцев в соответствии с определением беженца, данным в этой Конвенции. Вместе с тем, развитие миграционных процессов в последние десятилетия актуализировало проблему, связанную с приемом и защитой иностранцев, которые не соответствуют требованиям Конвенции 1951 г. о статусе беженцев, но, тем не менее, нуждаются в международной защите по другим причинам. К таким категориям лиц относятся иностранцы, опасющиеся смертной казни и пыток в случае возвращения в государства их гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства, а также лица, спасающиеся от опасностей вооруженных конфликтов. Центральным элементом международной защиты является право не подвергаться принудительному возвращению или высылке в ситуации, которая может поставить под угрозу жизнь или свободу. Принцип запрещения принудительного возвращения в международном праве закреплен в Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Конвенции 1984 г. против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, участницей которой также является Республика Беларусь. Дополнительная защита в различных формах предусмотрена законодательством ряда стран, в том числе Литвы, Латвии, Эсто-

нии, Польши, Чехии, Молдовы, Австрии, Германии и т. д. Введение института дополнительной защиты в Республике Беларусь позволит регламентировать необходимые механизмы реализации положений Конвенции 1984 г. путем определения критериев предоставления дополнительной защиты и установления правовых, экономических и социальных гарантий защиты прав и законных интересов иностранцев, которым предоставлена такая форма защиты.

Проект Закона предусматривает введение статей, касающихся идентификации иностранцев, в том числе и несовершеннолетних, обратившихся с ходатайством о предоставлении защиты в Республике Беларусь, не имеющих документов, удостоверяющих личность, а также предъявивших подложные или поддельные документы. В случае сомнений в отношении возраста несовершеннолетнего иностранца, ходатайствующего о предоставлении защиты, законопроект предусматривает проведение судебно-медицинской экспертизы по установлению возраста. Кроме того, в проекте Закона уточнены понятия членов семей иностранцев и механизм воссоединения семьи, обязанности иностранцев, ходатайствующих о признании беженцами, основания для приостановления и прекращения рассмотрения ходатайств.

С целью исключения злоупотреблений процедурой признания беженцем в проект Закона внесен ряд новых положений. Введено понятие безопасной страны, определены критерии явно необоснованных ходатайств и ходатайств, носящих характер злоупотребления. Значительно сокращены сроки рассмотрения ходатайств по ускоренной процедуре, а также сроки выезда иностранцев, получивших отказ в признании беженцем и предоставлении дополнительной защиты, лишенных, утративших статус беженца и дополнительную защиту.

В целях совершенствования правовой основы взаимодействия Республики Беларусь и УВКБ ООН Департамент по гражданству и миграции в 2004 г. инициировал возобновление работы по подготовке и заключению Соглашения между Республикой Беларусь и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев о сотрудничестве и правовом статусе Представительства УВКБ ООН и его персонала в Республике Беларусь. Проект Соглашения с учетом предложений Штаб-квартиры УВКБ ООН в Женеве неоднократно дорабатывался и согласовывался с заинтересованными государственными органами. Думается, что в ближайшее время имеющиеся разногласия будут устранены и Соглашение будет подписано.

За период проведения процедуры признания беженцем с 1997 г. с ходатайствами о признании беженцами обратились более 3000 иностранцев из 41 государства мира. По состоянию на 1 декабря 2006 г. в Беларуси признаны беженцами 796 человек из 13 государств. На сегодняшний день в республике проживают 467 беженцев. За последнее время 9 иностранцев, ранее признанных беженцами, приобрели гражданство Республики Беларусь.

Количество иностранцев, обращающихся с ходатайствами о признании беженцами в Республике Беларусь, в последние годы остается стабильным (около 120–150 обращений в год). В 2006 г. Департаментом по гражданству и миграции принято 98 решений по ходатайствам иностранцев. Признано беженцами 13 иностранцев, что составляет около 13 % от общего количества рассмотренных ходатайств. Кроме того, в отношении 16 иностранцев в соответствии со статьей 37 Закона Республики Беларусь «О беженцах» вынесены решения о невысылке, им выданы разрешения на временное проживание в Республике Беларусь.

Неотъемлемой частью современной национальной системы убежища является интеграционная политика. Убежище — это не только доступ к безопасности и гарантия невысылки. Убежище предполагает интеграцию в общество тех, кому был предоставлен статус беженца, а также возвращение этим людям уважения и человеческого достоинства. Нужно также учитывать и тот позитивный вклад, который могут принести беженцы в экономическую, социальную и культурную жизнь страны.

В республике законодательно установлены гарантии защиты социальных и экономических прав беженцев практически наравне с правами граждан Республики Беларусь. Беженцы имеют право самостоятельного поселения, им предоставлен доступ к национальной системе образования и здравоохранения, возможности для трудоустройства, профессионального обучения и занятия предпринимательством. Дети беженцев посещают детские дошкольные учреждения, учатся в школах.

Значительную помощь Беларуси в решении проблем беженцев оказывают международные организации, в первую очередь Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Благодаря технической, консультативной и финансовой поддержке УВКБ ООН и МОМ в рамках соответствующих проектов решены многие вопросы оперативного управления в области миграции и беженцев, в том числе созданы и функционируют пункты временного размещения лиц, ищущих убежища, в Витебске (на 30 человек), Национальном аэропорту «Минск» (на 12 человек), произведена реконструкция нескольких общежитий в Минске, Могилеве и Минской области, в которых были поселены несколько десятков беженцев.

В настоящее время в республике реализуется проект международной технической помощи «Укрепление национальной системы убежища в Республике Беларусь», которым предусматривается:

- создание в Гомеле еще одного пункта временного поселения лиц, ищущих убежища;
- создание компьютерной системы учета и регистрации беженцев и лиц, ищущих убежища;
- оказание помощи государству в разработке мер временной и дополнительной защиты беженцев и лиц, ищущих убежища;
- обучение специалистов по вопросам международных стандартов в области защиты беженцев.

Важно отметить, что в мае 2006 г. была проведена комплексная экспертиза проекта комиссией, назначенной Правительством Республики Беларусь, в состав которой вошли представители республиканских органов государственного управления и партнеров по проекту. Реализация проекта признана в целом эффективной и получила оценку 4,5 балла (по пятибалльной шкале).

Одной из составляющих проекта является создание автоматизированной системы учета иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о признании беженцами в Республике Беларусь (АС «Беженцы»). В этой части проекта разработано программное обеспечение, закуплено коммуникационное и вычислительное оборудование для МВД и ГКПВ. В соответствии с календарным планом работ в сентябре закончена опытная эксплуатация компьютерной системы, завершается работа по ее внедрению в промышленную эксплуатацию. 4–5 декабря 2006 г. проведен семинар, посвященный вопросам внедрения автоматизированной системы «Беженцы». Следующим этапом в данном направлении будет принятие совместного нормативного правового акта МВД и ГКПВ о вводе системы в эксплуатацию и инструкции по обмену информацией в рамках АС «Беженцы».

По вопросу создания на базе ныне действующего Гомельского городского центра социального обслуживания семьи и детей Пункта временного поселения лиц, ищущих убежища, проделана следующая работа. В январе 2006 г. в Гомельском горисполкоме была проведена рабочая встреча с участием руководства горисполкома, представителей УВКБ ООН, Департамента по гражданству и миграции и УВД Гомельского облисполкома, в ходе которой был определен план мероприятий по созданию пункта. К сожалению, в ходе реализации этой части проекта возникали отдельные проблемы, в основном связанные с нарушением сроков выполнения запланированных мероприятий. Однако совместными усилиями пройдены все подготовительные этапы работы по созданию данного пункта. В настоящее время строительство на этом объекте ведется ускоренными темпами.

В рамках реализации проекта уделялось внимание вопросам информирования населения по проблемам беженцев с целью обеспечения толерантного к ним отношения. Совместно с Международным общественным объединением по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» подготовлен сборник нормативных правовых актов Республики Беларусь по вопросам убежища, миграции и гражданства.

Все запланированные в рамках проекта семинары и тренинги успешно проведены. В этой связи особо следует отметить ознакомительный визит в Литовскую Республику, состоявшийся в октябре 2006 г. Представители МВД и ГКПВ смогли познакомиться с одной из лучших систем убежища в Восточной Европе. Знания, полученные в ходе визита, уже используются в работе, а также будут восприняты и при дальнейшем развитии национальной системы убежища.

Правительством Республики Беларусь 9 декабря 2006 г. утверждена очередная программа технической помощи, одним из компонентов которой является второй этап проекта «Укрепление национальной системы убежища в Республике Беларусь», предусматривающий в том числе и поиск для беженцев долгосрочных решений путем их интеграции, обеспечения жильем или репатриации. Реализация данных проектов позволит укрепить потенциал национальной системы убежища и оказать содействие адаптации беженцев в Республике Беларусь.

Наряду с признательностью международным организациям и странам-донорам за моральную и материальную поддержку усилий Республики Беларусь по регулированию процессов миграции, хотелось бы выразить надежду не только на сохранение достигнутого уровня сотрудничества, но и на его расширение, поскольку все государства, и Беларусь не является исключением, решают одну задачу: регулирование миграционных процессов в интересах государства при неослабевающим вниманием к потребностям уязвимых групп мигрантов.

Ведущий специалист по связям с общественностью МОО «Развитие» **Андрей Краснянский** познакомил участников «круглого стола» с результатами деятельности организации в 2006 г. Работа МОО «Развитие» была подчинена достижению двух основных целей:

- повышению информированности по вопросам беженцев, в том числе по вопросам поликультурного образования, общественности, профессиональных групп, специалистов, работающих в данной сфере, а также самих беженцев;

- усилению положительного восприятия обществом проблем беженцев и позитивного отношения к ним.

Важную роль в достижении первой цели играет издание и распространение литературы. В 2006 г. вышли в свет новые книги:

- практическое пособие «Памятка беженцу». В памятке приводится информация о том, кто может быть признан беженцем в Республике Беларусь; куда следует обращаться с заявлением о намерении стать беженцем в Республике Беларусь; о правах и обязанностях беженцев. Указываются адреса и телефоны организаций, которые могут быть полезны беженцам и лицам, ищущим убежища в Республике Беларусь. Памятка предназначена для лиц, желающих получить статус беженца в Республике Беларусь;

- пособие для студентов вузов «Международно-правовой статус беженца». Пособие является первым подобным изданием в Республике Беларусь. В нем освещается процесс становления и развития института прав беженцев в международном праве, его источники, принципы, рассматривается понятие «беженец», анализируются международные конвенции, касающиеся статуса беженца, механизм защиты прав беженцев в рамках ООН, а также европейских региональных организаций, национальные процедуры предоставления статуса беженца, закрепленные в законодательстве различных стран, включая Республику Беларусь. Пособие рассчитано на студентов юридических факультетов, аспирантов, преподавателей, а также практических работников, занимающихся миграционными вопросами;

- сборник детских стихов, рассказов и рисунков «Дзе той край, дзе мой дом». В книге собраны конкурсные сочинения школьников и рисунки детей, посвященные проблеме беженцев. Книга предназначена для массового читателя. Ее материалы могут быть использованы учителями, социальными педагогами для проведения воспитательной и внеклассной работы.

Презентация подготовленной литературы состоялась 19 июня 2006 г. в ходе пресс-конференции, посвященной Всемирному дню беженца.

Для повышения информированности по вопросам беженцев среди отдельных групп МОО «Развитие» был проведен ставший традиционным ежегодный конкурс стипендий для студентов и аспирантов. В 2006 г. свои работы на конкурс прислали 38 участников из 13 высших учебных заведений Республики Беларусь.

Второй год подряд проводится конкурс творческих работ «Беженцы: Беларусь — второй дом». Отличительной чертой конкурса 2006 г. стало то, что в нем приняли участие не только студенты и учащиеся высших и средних специальных художественных учебных заведений Республики Беларусь, но и профессиональные дизайнеры и фотохудожники. Значительно возросло и количество представленных на конкурс работ. В 2006 г. в конкурсе приняли участие 29 человек, которые представили 72 работы. 19 декабря в музее Белорусской государственной академии искусств состоялось открытие выставки творческих работ «Беженцы: Беларусь — второй дом» и церемония награждения победителей конкурса.

Важной частью деятельности объединения является работа со средствами массовой информации. Немаловажную роль в этом сыграл выпуск и распространение практического пособия «Средства массовой информации в освещении проблемы беженцев» и дополняющего его цветного буклета «Беженцы: памятка журналисту». В практическом пособии рассмотрены вопросы формирования института убежища, творческие задачи работников средств массовой информации, практические рекомендации для этой профессиональной группы. Пособие может быть полезно журналистам, а также всем, кто занимается решением проблем беженцев. Презентация пособия состоялась 5 мая 2006 г. на X Международной специализированной выставке «СМИ в Беларуси». В рамках работы со средствами массовой информации завершается ставший уже традиционным ежегодный конкурс для журналистов на лучшее освещение в средствах массовой информации темы «Беженцы в Беларуси».

Подготовлены четыре номера Журнала международного права и международных отношений, в которых ряд статей посвящены проблеме беженцев и другим, связанным с ней, вопросам.

В 2006 г. начал работу новый Интернет-сайт объединения <http://www.evolutio.info/>, ставший правопреемником сайта <http://www.cenunst.bsu.by/>. На сайте можно найти информацию, касающуюся проблемы беженцев, последние новости и статьи о беженцах, все номера Журнала международного права и международных отношений, документы и материалы по правам человека и проблеме беженцев, фотографии с мероприятий, проводимых МОО «Развитие».

Социальный работник Белорусского общества Красного Креста **Инна Лемешевская** представила отчет о результатах работы в 2006 г.

Адаптация беженцев к новым социальным и культурным нормам жизни принимающей страны связана с трудностями по поиску жилья, сложностями с получением образования и легальным трудоустройством, ограниченным доступом к медицинскому обслуживанию и возможностям изучения языка принимающей страны. Все это порождает новые трудности и усугубляет психологическое состояние беженцев, не способствуя тем самым достижению ими достойного уровня жизни, ассимиляции в местную среду и интеграции между собой, повышению уровня их социальной защищенности и в конечном счете принятию ими долгосрочных решений.

Основные социальные проблемы, с которыми сталкиваются лица, ищущие убежища, и беженцы:

- незнание местного языка и законодательства;
- отсутствие средств для проживания и получения прописки;
- сложность трудоустройства вследствие отсутствия документов, подтверждающих наличие образования, в связи с общей низкой квалификацией беженцев, а также национальными традициями (например, не поощряющими работу женщин);
- отсутствие адаптации к нашему климату;
- платность медицинских услуг (наравне с иностранными гражданами) и др.

Белорусское общество Красного Креста, реализуя свою гуманитарную миссию и одно из направлений уставной деятельности, в сотрудничестве с УВКБ ООН оказывает социальную помощь наиболее нуждающимся беженцам/лицам, ищущим убежища, посредством оказания экстренной и ежемесячной финансовой, медицинской и гуманитарной помощи, выполнения роли посредника между беженцами и государственными структурами, осуществления домашних визитов, социального и психологического консультирования, реализации программ предоставления интеграционных видов помощи признанным беженцам, обучения русскому языку, повышения профессиональной подготовки, организации социальных предприятий с целью интеграции в белорусскую среду.

Лицам из числа беженцев и лицам, ищущим убежища, у которых отсутствует или затруднен доступ в государственные медицинские учреждения, предлагается вспомогательная система медицинской помощи:

- работа медико-социального центра (МСЦ) на базе Ленинской районной организации БОКК была приостановлена в связи с тем, что ЖКХ производит капитальный ремонт здания, в котором находится центр. Поэтому было подписано соглашение с поликлиникой № 11, согласно которому врач из числа беженцев ведет прием больных в отдельном кабинете. Это дало возможность оперативно осуществлять медицинскую помощь беженцам и лицам, ищущим убежища, на месте по мере возможности обращаться к разным специалистам и иметь доступ к другим медицинским услугам;

— при необходимости врач МСЦ и персонал БОКК выполняли посреднические функции между беженцами и государственными медицинскими учреждениями. Надо отметить, что присутствие врача из числа беженцев в проекте сказывается позитивно на всей деятельности: возрастает степень доверия к врачу, исчезают трудности, связанные с языковым барьером, которые особенно остро ощущаются в этой специфической области;

— предоставление индивидуальной материальной помощи на оплату медикаментов и медицинских услуг. В случаях тяжелых заболеваний нуждающимся из числа непризнанных беженцев предоставлялась материальная помощь на оплату дорогостоящих медикаментов и медуслуг. Условия для покрытия расходов на медикаменты: предоставление рецепта, выданного государственным медицинским учреждением, чека и копии чека из аптеки, подтверждающего приобретение медпрепаратов;

— покрытие расходов на лечение. Согласно предписаниям врача и профилю заболевания в санатории «Белорусочка» прошли лечение 13 человек из числа беженцев, имеющих заболевания органов дыхания, в основном дети в сопровождении матерей или близких родственников.

Регулярно выполняются посреднические функции при решении социальных и образовательных вопросов с соответствующими государственными структурами. Сотрудниками проекта было написано около 40 обращений-ходатайств, проведено 8 рабочих встреч с представителями государственной власти.

В 2006 г. экстренная финансовая и гуманитарная помощь (одежда и обувь б/у, продукты питания, лекарства) была предоставлена 45 семьям. Оказывалась ежемесячная финансовая помощь наиболее нуждающимся семьям. В течение года состав получателей помощи определялся коллегиально — комиссией из сотрудников Представительства УВКБ ООН в Беларуси, миграционной службы, БОКК, службы по консультированию беженцев, представителей общин и других общественных объединений в соответствии с критериями уязвимости, рекомендациями, полученными в ходе домашних визитов и встреч с заявителями. Комиссия собиралась ежеквартально (состоялось четыре заседания) и принимала решения по каждому конкретному случаю индивидуально. Следует отметить, что в 2006 г. строго соблюдались критерии уязвимости для предоставления помощи с целью исключения синдрома зависимости и иждивенчества. Поэтому количественный состав получателей помощи значительно уменьшился (с 53 семей в начале года до 33 семей в конце года).

Осуществлялась финансовая поддержка беженцев-добровольцев, активно участвующих в реализации различных программ.

Школьные гранты на покупку школьных принадлежностей, учебников и одежды получил 81 ребенок школьного возраста из числа беженцев из 32 семей из всех регионов Беларуси. Условие получения гранта: справка, подтверждающая обучение или зачисление ребенка в школу.

В течение года социальным работником проекта проконсультировано по телефону 210 человек. В БОКК по различным вопросам проведено 142 консультации с посетителями из числа беженцев/лиц, ищущих убежища. Обработано 145 заявлений об оказании экстренной материальной, ежемесячной и гуманитарной помощи. Проведены консультации по трудоустройству, порядку оформления пенсий, пособий на детей. Разработана анкета для заполнения при посещении домашних визитов. Оказана помощь (теплая одежда и обувь) областными организациями БОКК по ходатайствам сотрудников проекта беженцам/лицам, ищущим убежища, находящимся в областных центрах. Службой розыска БОКК по заявлениям беженцев оказывались услуги в поиске родственников.

С целью повышения социальной устойчивости беженцев, формирования и укрепления долгосрочных решений в зависимости от состава семьи, состояния жилья, а также с целью предоставления возможности беженцам, желающим переехать в сельскую местность на постоянное место жительства и получить там работу, по коллегиальному решению Комиссии предоставлялись интеграционные гранты. В течение 2006 г. было предоставлено три интеграционных гранта на ремонт и оборудование жилого помещения на сумму 13 млн руб.

С февраля по декабрь 2006 г. работали курсы обучения русскому языку, которые были организованы на базе филологического факультета Белгосуниверситета. Были сформированы четырехуровневые курсы в зависимости от подготовленности слушателей. Курсы посещали 25 слушателей, которые занимались по специальной программе. Преподаватели регулярно предоставляли планы и отчеты о выполнении программ и посещениях слушателей. Все слушатели были обеспечены проездными документами и канцтоварами, необходимыми для обучения. По заявкам-рекомендациям преподавателей были закуплены необходимые книги и рабочие тетради для слушателей. На протяжении года сотрудниками (социальным работником, переводчиком, менеджером проекта) осуществлялся мониторинг проведения курсов, выборочно посещались занятия (4 раза в месяц), проводились беседы с преподавателями. Необходимо отметить, что преподаватели подходили к обучению слушателей очень ответственно. Однако вследствие непостоянного посещения курсов (ввиду необходимости ухода за детьми) либо посещения курсов слушателями с разным уровнем подготовки (причина — родственники, которые могут посещать занятия только вместе) ухудшается качество получаемых знаний.

Перед участниками «круглого стола» с информацией о деятельности в сфере защиты беженцев выступили также председатель Минской городской коллегии адвокатов **Галина Комаровская**, руководитель Белорусского движения медицинских работников **Владимир Кравченко**, менеджер проекта Центра творчества детей и молодежи «Эврика» **Валентина Мостовлянская**, доцент Академии МВД Республики Беларусь **Лариса Васильева**, руководитель фонда поддержки вынужденных мигрантов «Интеграция-А» (Гомель) **Дауд Амири**, руководитель общественной организации афганских беженцев **Джоя Хайдар**.

Участникам «круглого стола» были представлены стандартные операционные процедуры по предотвращению и реагированию в отношении проявления сексуального и гендерного насилия в отношении беженцев и лиц, ищущих убежища. Все присутствующие приняли участие в практикуме по Своду норм поведения лиц, работающих с беженцами. Завершился «круглый стол» дискуссией, в которой приняли участие сотрудники Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь и организаций-партнеров.