

16. Бахрах, Д. Н. Конституционные основы действия правовых норм во времени / Д. Н. Бахрах // Журнал российского права. – № 5. – 2003. – С. 40–53.
17. Белкин, А. А. Источники права и судебная практика в Российской Федерации / А. А. Белкин // Вопросы правоведения. – 2009. – № 1. – С. 6–26.
18. Вильдхабер, Л. Прецедент в Европейском суде по правам человека / Л. Вильдхабер // Государство и право. – 2001. – № 12. – С. 5–17.
19. Хомякова, Н. П. Роль французской судебной практики как источника нормотворчества // Государство и право. – 2011. – № 1. – С. 101–103.
20. Положение о порядке возмещения ущерба, нанесенного субъектам хозяйственной деятельности незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц [Электронный ресурс]: постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 16 июня 1993 г., № 2415-ХП // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
21. О некоторых вопросах привлечения юридических и физических лиц к административной ответственности (письмо МНС Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь от 14.06.2013) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь. – Режим доступа: www.nalog.gov.by/ru/razjasnenija_ru/view/o-nekotoryx-voprosax-privlechenija-juridicheskix-i-fizicheskix-lits-k-administrativnoj-otvetstvennosti-pismo-9044/ – Дата доступа: 15.03.2019.

Боголейко А. М.

**К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ КАЧЕСТВА И ЭФФЕКТИВНОСТИ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

Белорусский государственный университет
пр. Независимости, 4, 220030 Минск, Беларусь, constlaw.bsu@tut.by

Нормотворческая деятельность есть сложный и многогранный процесс, требующий тщательного и сбалансированного подхода в его организации. Создание правовых норм, регулирующих общественные отношения, является важнейшей функцией государства, которая призвана осуществлять такое регулирование эффективно и с максимальным результатом. В связи с этим вопросы обеспечения качества и эффективности принимаемых нормативных правовых актов приобретают особую актуальность для любой правовой системы.

Для этих целей юридической наукой и практикой разработаны и применяются различные способы и средства как на этапе подготовки проекта нормативного правового акта, так и в ходе других стадий процедуры его принятия, в том числе посредством предъявления специальных требований к профессионализму лиц, ответственных за подготовку проектов нормативных

правовых актов. Одним из таких средств выступает проведение экспертизы проекта нормативного правового акта или уже принятого акта.

Кроме того, закрепленные Конституцией Республики Беларусь принципы конституционности и законности правотворческого процесса [1, ст. 7, 137], распространяются как на содержание нормативного правового акта, так и на процедуру его принятия. В широком смысле, соблюдение принципов конституционности и законности при принятии нормативных правовых актов обеспечивается осуществлением юридической и иных видов экспертиз нормативных правовых актов и их проектов.

В связи с этим именно проведение юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов позволяет значительно улучшить качество актов, предотвратить возможные коллизии, противоречия и правовую неопределенность, исключить возможные негативные последствия при реализации нормативных предписаний. В то же время обязательная юридическая экспертиза проектов нормативных правовых актов является традиционным и апробированным видом экспертизы, основной целью которой является построение эффективной системы законодательства, отвечающей национальным интересам.

Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» [2] в качестве основных принципов нормотворческого процесса называл принципы конституционности и соответствия актов нижестоящих государственных органов (должностных лиц) актам Главы государства и вышестоящих государственных органов (ст. 7) и предусматривал наличие заключения, принятого по результатам обязательной юридической экспертизы, в отношении нормативных правовых актов органов исполнительной власти, а также органов местного управления и самоуправления, в качестве условия их включения в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь (ст. 60). Указанным законом также устанавливалось, что в отношении проектов нормативных правовых актов проводится обязательная юридическая экспертиза и криминологическая экспертиза. Кроме того, определено, что проект нормативного правового акта может быть подвергнут иной экспертизе (финансовой, экономической, экологической, криминологической и т. д.) (ст. 49, 49-1).

Новый Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» [3] (далее – новый Закон) развивает нормы об обязательной юридической экспертизе и расширяет перечень нормативных правовых актов и их проектов, подлежащих обязательной юридической экспертизе (ст. 47).

В качестве критериев проверки нормативного правового акта в ходе его юридической экспертизы выступают в настоящее время:

– соответствие Конституции Республики Беларусь;

– соответствие нормативным правовым актам Президента Республики Беларусь, законам Республики Беларусь, иным нормативным правовым актам большей юридической силы по отношению к оцениваемому нормативному правовому акту, в том числе устанавливающим требования нормотворческой техники [4, п. 1.1].

Применительно к новому Закону следует отметить, что определены критерии оценки проекта правового акта при проведении обязательной юридической экспертизы и критерии оценки при прогнозировании предполагаемых последствий принятия нормативных правовых актов, что позволит улучшить данный процесс, качество и эффективность законодательства. Кроме того, касательно положительного заключения о прохождении юридической экспертизы нормативных правовых актов критерии оценки расширены и включают в себя оценку соответствия как международным договорам, так и иным международно-правовым актам, в том числе требованиям унификации и гармонизации законодательства в рамках интеграционных объединений, участницей которых является Республика Беларусь. В законодательстве также устанавливаются правила проведения обязательной юридической экспертизы ненормативных правовых актов, локальных актов, технических нормативных правовых актов, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации [3, ст. 47–48; 5, п. 3.6; 6, п. 1.1].

В странах СНГ и постсоветского пространства в отношении нормативных правовых актов проводится ряд иных экспертиз и данный опыт может быть полезен для Республики Беларусь.

Так, например, в рамках СНГ правовое регулирование получили только антикоррупционная и экологическая экспертизы правовых актов и их проектов.

Статья 14 постановления Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ № 22-15 «О модельном законе “Основы законодательства об антикоррупционной политике”», принятого в г. Санкт-Петербурге 15.11.2003 г., устанавливает, что антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов является видом криминологической экспертизы.

Модельный закон СНГ от 17.05.2012 г. № 37-12 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» предложил государствам – участникам СНГ проведение антикоррупционной экспертизы в качестве одной из мер предупреждения коррупционных правонарушений.

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ № 37-12 «О модельном законе “Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов”», принятое в г. Санкт-Петербурге 17.05.2012 г., регулирует правовые, организационные и иные отношения, возникающие в процессе организации и проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Указанный модельный закон закрепляет принципы, цель экспертизы, коррупциогенные факторы (для правоприменителя устанавливаются необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил; содержатся

неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям), предусматривает перечень нормативных правовых актов, которые в первоочередном порядке должны проходить процедуру антикоррупционной экспертизы (регламентирующие отношения, в которых, с одной стороны, выступают представители государственных органов, а с другой – граждане и организации; а также нормативных правовых актов в экономической, бюджетной сфере, сфере государственных закупок, оказания бесплатных государственных услуг); определяет субъектов проведения экспертизы (прокуратура; парламент; министерство юстиции; иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностных лиц; специально уполномоченный президентом или правительством государства орган); закрепляет статус независимых экспертов (аккредитованные юридические и физические лица, которые могут по своей инициативе и за счет собственных средств проводить антикоррупционную экспертизу).

Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ № 38-18 «О Рекомендациях по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», принятым в г. Санкт-Петербурге 23.11.2012 г., даны рекомендации по примерному содержанию правил и методики проведения антикоррупционной экспертизы, установлены основания и стадии проведения, требования к проведению, признаки коррупциогенных факторов и способы их выявления, содержание работы по проведению антикоррупционной экспертизы, порядок оформления результатов антикоррупционной экспертизы.

К слову, постановление Совета Министров Союзного государства № 29 «Об антикоррупционной экспертизе проектов правовых актов Союзного государства», принятое в г. Москве 29.09.2015 г., также закрепляет понятие антикоррупционной экспертизы, основные задачи, принципы, методы и другие вопросы проведения антикоррупционной экспертизы.

В статье 10 постановления Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ № 44-10 «О новой редакции модельного закона “Об экологической экспертизе”», принятого в г. Санкт-Петербурге 20.05.2016 г., закреплено, что проекты национальных нормативных правовых актов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду, подлежат обязательной государственной экологической экспертизе.

Вместе с тем в ст. 5 Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 г. № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» проекты нормативных правовых актов в числе объектов государственной экологической экспертизы не названы.

Проанализируем законодательство государств – участников СНГ и порядок проведения в них экспертиз нормативных правовых актов и их проектов.

1. Российская Федерация.

Анализ федерального законодательства Российской Федерации позволяет выделить следующие виды экспертиз нормативных правовых актов и их проектов:

– *общественная экспертиза* проводится Общественной палатой и направлена на выявление степени учета и согласования в процессе правового регулирования интересов различных социальных групп и слоев общества.

Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» закрепляет возможность проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Вместе с тем в Законе не находят отражения ни ее понятие, ни цели проведения, ни процедуры осуществления и принятия итоговых решений. Кроме того, экспертиза может проводиться только в отношении проектов нормативных правовых актов, в отношении действующих нормативных правовых актов ее проведение невозможно. Органы исполнительной власти выступать в качестве субъектов проведения данного вида экспертизы не могут;

– *правовая экспертиза* проводится значительным кругом субъектов и в первую очередь органами юстиции как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, юридическими службами всех других федеральных органов исполнительной власти, обладающими полномочиями по нормативно-правовому регулированию в своей сфере.

Правовая экспертиза включает в себя оценку проекта с точки зрения его соответствия правовым принципам; правильности использования правовых категорий; соотношения проектируемых решений с другими актами, включая договоры и соглашения Российской Федерации с иностранными государствами, а также признаваемые Российской Федерации международно-правовые акты, и внутренней их последовательности; обеспечение системности законодательства; обоснованности выбора формы акта, корректности применения тех или иных средств юридической техники; соответствия положений проекта современным достижениям отечественной и зарубежной правовой науки и юридической практики;

– *научная экспертиза* осуществляется научными учреждениями и высшими учебными заведениями соответствующего профиля, экспертами из числа ведущих ученых и специалистов в зависимости от содержания рассматриваемых проектов;

– *экологическая экспертиза* осуществляется Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальными органами и имеет целью установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Дополнительно вопросы проведения Государственной экологической экспертизы регулируются Административным регламентом исполнения Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации государственной функции по надзору за правовым регулированием органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, государственной экологической экспертизы, объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или о внесении в них изменений, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.10.2008 г. № 273;

– *антикоррупционная экспертиза* проводится федеральным органом исполнительной власти в области юстиции, а также органами, организациями, их должностными лицами – в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов установлены в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Вместе с тем закон не определяет ни понятие экспертизы, ни требования, предъявляемые к экспертам, ни ответственность лиц, которые осуществляют данную экспертизу. В развитие норм указанного закона принято соответствующее постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», которым дополнительно утверждены Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

– *«рисковая» экспертиза*, в соответствии с которой проект нормативного правового акта, оказывающий влияние на доходы или расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, подлежит направлению в Министерство финансов Российской Федерации на заключение, в котором дается оценка финансовых последствий принятия соответствующих решений для указанных бюджетов и внебюджетных фондов;

– *экспертиза проектов административных регламентов* проводится Министерством экономического развития Российской Федерации, в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных

регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг». Предметом данной экспертизы является оценка соответствия проекта регламента требованиям, предъявляемым к нему Федеральным законом 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также оценка учета результатов независимой экспертизы в проекте регламента.

2. Республика Казахстан

Закон Республики Казахстан от 06.04.2016 г. № 480-V «О правовых актах» только определяет понятие юридической экспертизы, под которой понимается проверка проекта нормативного правового акта, либо принятого нормативного правового акта на предмет его соответствия Конституции Республики Казахстан и законодательству Республики Казахстан, в том числе законодательству в сфере противодействия коррупции.

Согласно Методическим рекомендациям по проведению юридической (правовой) экспертизы проектов законов, утвержденным приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 26 сентября 2016 г. № 800, юридическая (правовая) экспертиза проводится Департаментом законодательства Министерства юстиции. При проведении данной экспертизы осуществляется изучение состояния правового регулирования, оценка целей и задач законопроекта, а также его формы, проверка на соответствие нормам Конституции и вышестоящим нормативным правовым актам, проверка на наличие коллизий между положениями законопроекта и отдельными положениями законодательных актов, регулирующих одни и те же либо смежные общественные отношения, проверка на наличие пробелов в правовом регулировании определенных общественных отношений, проверка на наличие и необходимость отсылочных норм, проверка на наличие в законопроекте коррупционных норм права, проверка на соответствие правилам юридической техники. По результатам проведения юридической экспертизы составляется мотивированное заключение.

3. Республика Армения

Вопросам проведения юридической экспертизы нормативных правовых актов и их проектов посвящена самостоятельная глава 4 «Экспертиза и государственная регистрация проектов правовых актов» Закона Республики Армения от 03.04.2002 г. «О правовых актах». Так, в предусмотренных Законом случаях проекты нормативных правовых актов или нормативные правовые акты в целях приведения их в соответствие с Конституцией Республики Армения, законами и иными правовыми актами Республики Армения, а также обеспечения соблюдения при разработке этих правовых актов требований указанного Закона и правил законодательной техники подвергаются обязательной государственной правовой экспертизе в Министерстве юстиции Республики Армения (ст. 32 устанавливает требования к порядку государственной правовой экспертизы проектов законодательных актов, ст. 33 определяет порядок государственной правовой экспертизы ведомственных нормативных правовых актов, ст. 34 регулирует

порядок государственной правовой экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления. При этом предусматривается, что в целях оценки качества проекта правового акта, внесенного в правотворческий орган, по решению правотворческого органа может быть осуществлена независимая официальная (правовая, финансовая, научно-техническая, экологическая, лингвостилистическая и др.) экспертиза.

Обязательную государственную экспертизу проектов законов Республики Армения, нормативных решений, указов и распоряжений, решений Премьер-министра на соответствие Конституции и законам Республики Армения, другим правовым актам осуществляет выделенное подразделение Министерства юстиции Республики Армения – Агентство экспертизы правовых актов.

4. Туркменистан

В соответствии с главой 5 «Экспертиза проектов нормативных правовых актов» Закона Туркменистана от 26.08.2017 г. № 589-V «О правовых актах» проекты нормативных правовых актов направляются в Министерство адалат (юстиции) Туркменистана для проведения юридической экспертизы, за исключением нормативных правовых постановлений Меджлиса (однопалатного Парламента) Туркменистана. При этом решение о проведении экспертизы проекта нормативных правовых актов может быть принято уполномоченным органом; в случаях, когда проект нормативного правового акта подготавливается на договорной основе, экспертиза проекта может быть проведена по решению заказчика проекта.

Законом также предусматривается возможность проведения дополнительных видов экспертиз: закреплены цели проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов; установлено, что проекты законодательных и иных нормативных правовых актов, последствия принятия которых могут создать угрозу экологической безопасности, охране окружающей среды, подлежат обязательной экологической экспертизе; экспертиза проектов нормативных правовых актов может проводиться научными учреждениями и учреждениями высшего профессионального образования соответствующего направления, экспертами, привлекаемыми из числа учёных и специалистов, в зависимости от содержания рассматриваемого проекта.

5. Азербайджанская Республика

Конституционный Закон Азербайджанской Республики от 21.12.2010 г. № 21-IVKQ «О нормативных правовых актах» также содержит нормы о возможных экспертизах нормативных правовых актов и самостоятельную главу 9 об обязательной юридической экспертизе проекта нормативного правового акта или закона.

В Азербайджане могут проводиться юридическая, лингвистическая, экономическая, экологическая, криминологическая, финансовая экспертизы нормативных правовых актов (ст. 37). Проект нормативного правового акта по решению нормотворческого органа или другого государственного органа, уполномоченного в соответствии с законодательными актами

Азербайджанской Республики, может быть подвергнут финансовой, экономической, экологической, криминологической и другим видам экспертиз, за исключением случаев, когда указанным законом предусмотрено проведение экспертизы в обязательном порядке (ст. 47).

Так, обязательной юридической экспертизе подлежат проекты нормативных правовых актов и законы, представленные Президенту Азербайджанской Республики на подписание. Обязательная юридическая экспертиза законопроектов проводится уполномоченным структурным подразделением ведомства, осуществляющего организационное обеспечение работы Милли Меджлиса (однопалатного Парламента) Азербайджанской Республики, проектов нормативных правовых актов, вносимых Президенту Азербайджанской Республики, и законов, представленных на подпись, – уполномоченным структурным подразделением Администрации Президента Азербайджанской Республики, проекты постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики – уполномоченным структурным подразделением ведомства, осуществляющего организационное обеспечение работы Кабинета Министров Азербайджанской Республики, проектов нормативных правовых актов органов центральной исполнительной власти – юридической службой данных органов.

Законом также предусмотрены случаи и порядок проведения обязательной лингвистической экспертизы проекта нормативного правового акта (глава 10).

В целях предотвращения, выявления и устранения возникновения положений, способствующих созданию условий для проявлений злоупотребления в проектах нормативных правовых актов, проходящих обязательную юридическую экспертизу, и законах, представленных на подпись Президенту Азербайджанской Республики, проводится экспертиза подверженности нормативных правовых актов (их проектов) злоупотреблению (глава 11 Закона).

6. Республика Таджикистан

Относительно новый Закон Республики Таджикистан от 30 мая 2017 г. № 1414 «О нормативных правовых актах», признавший утратившим силу ранее действовавший закон 2009 г., значительно усовершенствовал нормы об экспертизе проектов нормативных правовых актов. Так, закон закрепляет, что проект нормативного правового акта по решению правотворческого органа может подвергаться правовой, лингвистической, антикоррупционной экспертизе, экспертизе анализа влияния регуляторного воздействия, финансово-экономической, экологической, научно-технической или специальной научной экспертизе (ст. 64). В качестве экспертов привлекаются организации и лица, не принимавшие непосредственного участия в разработке данного проекта. В оценке проекта нормативного правового акта эксперты действуют независимо и не связаны с позицией правотворческого органа нормативного правового акта, по поручению которого проводится экспертиза. Проект законодательного акта, переданного для независимой

научной экспертизы, рассматривается на заседании законодательного органа только при наличии экспертного заключения.

Проекты нормативных правовых актов, направленные на регулирование отношений в сфере предпринимательства, за исключением проектов нормативных правовых актов, устанавливающих размеры налоговых, таможенных и иных обязательных платежей в государственный бюджет, проектов международных правовых актов, а также проектов, направленных на отмену действующих нормативных правовых актов или их отдельных положений, подлежат обязательному анализу регуляторного воздействия (ст. 37).

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в порядке, установленном Законом Республики Таджикистан от 28.12.2012 г. № 925 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», который устанавливает обязательное проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления коррупциогенных факторов и принятия мер к их устранению во всех сферах жизни общества.

7. Республика Узбекистан

Согласно Закону Республики Узбекистан от 14.12.2000 г. № 160-II «О нормативно-правовых актах» проекты нормативно-правовых актов подлежат обязательной юридической экспертизе, в ходе которой проверяется соответствие проекта нормативно-правового акта Конституции и законодательству Республики Узбекистан, а также правилам законодательной техники.

Юридическая экспертиза может осуществляться юридической службой органа, подготовившего проект нормативно-правового акта, или органа, принимающего нормативно-правовой акт, а также Министерством юстиции Республики Узбекистан. Юридическая экспертиза проектов решений органов государственной власти на местах, имеющих нормативный характер, осуществляется управлениями юстиции областей и города Ташкента.

Для оценки качества внесенного проекта по решению органа, принимающего нормативно-правовой акт, проект нормативно-правового акта может быть подвергнут и иной экспертизе (экономической, финансовой, научно-технической, экологической и другой). В качестве экспертов привлекаются организации и лица, не принимавшие ранее непосредственного участия в подготовке соответствующего проекта (ст. 18).

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 23.08.2011 г. № ПП-1602 «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан» осуществление всесторонней экспертизы проектов законодательных и иных актов, вносимых либо принимаемых ими, на предмет определения их соответствия Конституции, законодательству Республики Узбекистан, целям и задачам проводимых в стране реформ, а также правилам законодательной техники; выявление в действующем законодательстве «белых пятен», а также

положений и норм, создающих условия для проявлений коррупции, совершения других правонарушений в системе государственной власти и управления возложено на Министерство юстиции Республики Узбекистан.

8. Кыргызская Республика

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 20.07.2009 г. № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проекты нормативных правовых актов по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета, налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности должны подлежать правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе (в зависимости от правоотношений, на регулирование которых направлен проект нормативного правового акта) (ст. 20).

Постановлением Жогорку Кенеша (однопалатного Парламента) Кыргызской Республики от 18.01.2008 г. № 75-IV утверждены Стандарты по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики, которые устанавливают порядок проведения правовой, правозащитной, гендерной, антикоррупционной и экологической специализированных экспертиз.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 08.12.2010 г. № 319 утверждена Инструкция о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов Кыргызской Республики.

9. Украина

В Украине из всех известных видов экспертиз нормативных правовых актов или их проектов проводится только антикоррупционная экспертиза, определение которой содержится в Законе Верховной Рады Украины от 14.10.2014 г. № 1700-VII «О предупреждении коррупции», под которой понимается деятельность по выявлению в нормативно-правовых актах, проектах нормативно-правовых актов положений, которые самостоятельно или в сочетании с другими нормами могут способствовать совершению коррупционных правонарушений или правонарушений, связанных с коррупцией. Законом установлено, что обязательная антикоррупционная экспертиза осуществляется Министерством юстиции Украины, кроме антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов, внесенных на рассмотрение Верховной Рады Украины народными депутатами Украины, которая осуществляется комитетом Верховной Рады Украины, к предмету ведения которого относится вопрос борьбы с коррупцией (ст. 55).

Порядок и методологию проведения им антикоррупционной экспертизы, а также порядок обнародования ее результатов определяет Министерство юстиции Украины. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов с целью

предупреждения совершения коррупционных правонарушений из-за наличия в законодательстве коррупционных факторов, способствующих совершению коррупционных правонарушений, осуществляется структурными подразделениями аппарата и территориальных органов Министерства юстиции на основании приказа Министерства юстиции Украины от 18.03.2015 № 383/5, которым утвержден соответствующий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы.

Таким образом, исходя из проведенного анализа, следует отметить, что в некоторых государствах вопросами экспертиз всех нормативных правовых актов (принятых любыми нормотворческими органами) занимается единый субъект (как правило, самостоятельный государственный орган), что позволяет обеспечить единство подходов и наиболее качественное проведение экспертизы.

Несмотря на позитивное и прогрессивное развитие национального законодательства, направленного на обеспечение соблюдения принципа законности нормотворческой деятельности и соответствия нормативных правовых актов Конституции Республики Беларусь и актам более высокой юридической силы, а также международным договорам Республики Беларусь, необходимо дальнейшее совершенствование правового регулирования в данной сфере. Основываясь на проведенном исследовании законодательства стран – участниц СНГ, целесообразно дополнить виды обязательно проводимых экспертиз проектов нормативных правовых актов лингвистической, научной, гендерной, экологической и антикоррупционной экспертизами.

Анализ правового регулирования процедуры проведения юридической экспертизы нормативных правовых актов и их проектов некоторых зарубежных государств позволяет утверждать о необходимости создания единого централизованного государственного органа, главной функцией которого будет являться проведение всех видов экспертиз нормативных правовых актов и их проектов. Вместе с тем полагаем допустимым возложение данной функции наряду с проведением обязательной юридической экспертизы проектов законов на Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.

2. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 10 янв. 2010 г. № 361-З : в ред. от 2 июля 2009 г. № 31-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З // ЭТАЛОН. Законодательство

Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. О некоторых вопросах осуществления обязательной юридической экспертизы нормативных правовых актов [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 30 дек. 2010 г., № 711 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 23.08.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. О развитии предпринимательства [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 23 нояб. 2017 г., № 7 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

6. Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 12 апр. 2018 г., № 135 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

Василевич Д. Г.

ПРАВО ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТОЙНОЕ ОТНОШЕНИЕ К ЕГО ТЕЛУ ПОСЛЕ СМЕРТИ

УО ФПБ «Международный университет «МИТСО»
ул. Казинца, 21, к. 3, 220099 Минск, Беларусь, fevralzzz@mail.ru

Достоинство является универсальным понятием. Оно не зависит от национальной принадлежности, пола, расы, вероисповедания. Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Достоинство человека является неотъемлемым качеством любого физического лица. Оно не зависит от воли иных лиц.

Достоинство человека является показателем цивилизации, под которым справедливо в литературе понимают «не объем валютных резервов и даже не обилие залежей нефти, золота и алмазов, а тот облик человека, который бережно и сознательно взлелеяли своей страной. Речь идет об условиях жизни человека, чье достоинство оберегается всеми правовыми средствами, которые ныне стали доступны людям. Общество, которое ставит во главу угла эту цель, мы именуем гражданским, а государство – правовым» [1, с. 29].

Человеческое достоинство – это свидетельство особой ценности человека. Иммануил Кант утверждал, что человек как разумное существо никогда не может быть лишь средством подобно простой вещи, а всегда является целью сам по себе. Именно из разумности человека возникает, по Канту, его достоинство – особая ценность и значимость людей как личностей. При этом человек должен не только иметь чувство собственного достоинства, но и признавать и уважать достоинство других людей. Все люди равны в своем достоинстве, в этом смысле среди них нет более значимых и менее значимых [2, с. 601–607].