

чуваши и многие другие. В Беларуси живут представители более ста национальностей. История одних насчитывает много столетий, другие приехали сюда в прошлом веке, третьи — в последние годы. Причины, по которым все они оказались в нашей стране, разные, но Беларусь для каждого представителя диаспор стала второй родиной. Здесь они учатся, работают, создают семью, здесь рождаются их дети. Уполномоченный по делам религий и национальностей Совета Министров Республики Беларусь Л. Гуляк сообщил, что в Беларуси насчитывается 124 общественных объединений граждан 25 национальностей.

В целом, вопросы беженцев и толерантности освещаются в белорусских средствах массовой информации и Интернет-ресурсах достаточно широко. По сравнению с 2009 г. годом количество материалов по данным тематикам увеличилось, белорусские журналисты представляют статьи положительного характера, что помогает формированию позитивного отношения к беженцам. Большая часть информации отражает сотрудничество Республики Беларусь с международными и региональными организациями, другими государствами, особое внимание уделено защите беженцев, их интеграции в белорусское общество, работе Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь, его проектам. Вопросы толерантности также получила отражение в белорусских источниках информации. В целом следует отметить, что белорусские СМИ и Интернет-ресурсы стали разграничивать вопросы беженцев с общими вопросами миграции и потоками мигрантов.

ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП

Селиванов А. В., Белорусский государственный университет

В начале 1990-х гг. распад СССР привел к появлению значительных потоков беженцев и перемещенных лиц. Республика Беларусь оказалась включенной в процесс регулирования миграционных потоков. На территории страны появились различные категории мигрантов, среди которых самыми уязвимыми были беженцы, вынужденно покинувшие свою страну и оставшиеся в другой части планеты без средств к существованию. Решение вопросов вынужденной миграции стало одной из государственных задач. Кроме того, конфликты в различных частях мира могут вызвать появление новых потоков беженцев. Белорусское государство должно быть готово своевременно и адекватно реагировать на подобные события. Именно поэтому и появилась необходимость построения системы защиты беженцев в Республике Беларусь. Можно говорить о том, что к началу нового столетия международная система защиты беженцев была в основном построена: разработаны и применяются международные и региональные документы, государства, включая бывшие республики Советского Союза, приняли собственные законодательные акты по вопросам беженцев и миграции, было налажено взаимодействие государств, международных и региональных, а также неправительственных организаций в сфере защиты беженцев и лиц, ищущих убежища.

Республика Беларусь также стала участником международной системы защиты беженцев. С этой целью в 1992 г. была создана государственная миграционная служба. Деятельность этой государственной структуры в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в существенной степени повлияла на создание и совершенствование законодательства Республики Беларусь о беженцах. Исходя из истории этого взаимодействия, можно выделить несколько этапов формирования системы защиты беженцев в Республике Беларусь.

На первом этапе (1992—1995 гг.) в нашей стране происходило первоначальное становление структуры миграционной службы и подготовка законодательства о беженцах. Не вызывает сомнения желание белорусского государства решать проблему беженцев. Однако, учитывая отсутствия опыта в ее решении, необходимо признать, что в данном процессе важную роль играло УВКБ ООН, даже несмотря на тот факт, что оно не было непосредственно представлено в нашей стране. Закономерным итогом стало принятие Закона Республики Беларусь «О беженцах» в 1995 г. и открытие Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь.

Выделяя второй этап (1995—2001 гг.), отметим, что в этот период приоритетными направлениями для эффективной работы системы защиты беженцев стало осуществление процедуры определения статуса беженца, а также дальнейшее совершенствование государственных органов по миграции и законодательства республики о беженцах. Результатом международного сотрудничества Республики Беларусь стало присоединение государства к Конвенции 1951 г. и Протоколу 1967 г.

Итогом третьего этапа (2001—2003 гг.) можно считать приведение национального законодательства, а также процедур в области предоставления статуса беженца в соответствие с международными стандартами, а также создание условий для адаптации беженцев в белорусском обществе и благоприятного отношения к ним. Важно в данном контексте и начало нового процесса международного сотрудничества Республики Беларусь (Сёдерчёпингский процесс).

Четвертый этап (2004—2009 гг.) был начат с реорганизации государственной миграционной службы и передачи ее в состав Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Главной задачей на данном этапе стало укрепление национальной системы защиты беженцев через уточнение вопросов законодательства, исходя из практики ее функционирования, укрепления ее материально-технической базы. УВКБ ООН как центральная структура международной системы защиты беженцев взяло на этом этапе на себя координирующую роль. Результатом данного этапа можно считать начало функционирования с июля 2009 г. нового закона о беженцах (принят в 2008 г.), в котором, помимо понятия «статус беженца», появились два новых понятия «дополнительная защита» и «временная защита». Также на данном этапе через Представительство УВКБ ООН начата реализация новых проектов, где основным донором выступает Европейская комиссия (например, «Укрепление национальной системы убежища в Республике Беларусь», «Повышение эффективности разделения и работы с миграционными потоками на Государственной границе Республики Беларусь»).

На современном этапе (с 2009 г.) национальная система защиты беженцев должна продолжить свое развитие, также должна продолжиться гармонизация законодательства и его результатов в рамках единой региональной политики с целью сближения с аналогичными системами как в европейских странах, так и в государствах — членах СНГ. Важными элементами этого станут начавший действовать в 2009 г. новый Закон Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», а также реализация новых совместных с УВКБ ООН и Европейским союзом проектов. В качестве примера можно рассматривать реализацию проекта «Интеграция беженцев в Беларуси, Молдове и Украине (фаза I)» (началась в октябре 2009 г.). Отметим, что в июле 2009 г. Беларусь посетил Верховный комиссар ООН по делам беженцев А. Гутерриш, который высоко оценил государственную политику Республики Беларусь в отношении беженцев. В рамках визита 28 июля было подписано Соглашение между Республикой Беларусь и УВКБ ООН о сотрудничестве и правовом статусе Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь, что должно дать дополнительный стимул сотрудничеству Республики Беларусь и УВКБ ООН в укреплении национальной системы защиты беженцев.

Как уже отмечалось ранее, система защиты беженцев в Республике Беларусь в целом построена. Она, по мнению экспертов УВКБ ООН, является одной из лучших среди стран — членов Содружества Независимых Государств, а дальнейшее ее совершенствование направлено на адаптацию беженцев.