

— проект по содействию в добровольном возвращении иностранцев на родину, являющегося компонентом совместной с ЕС и УВКБ ООН Программы «Повышение эффективности разделения и работы с миграционными потоками на Государственной границе Республики Беларусь».

Кроме того, в 2007—2009 гг. MOM успешно реализован совместный проект ЕС/MOM «Повышение потенциала Республики Беларусь в области управления миграционными процессами» (МИГРАБЕЛ), направленный на внедрение биометрических технологий в удостоверяющие личность документы.

Данные проекты реализуются при финансовой поддержке Государственного департамента США, Шведского управления международного развития и сотрудничества, Управления по развитию и сотрудничеству МИД Швейцарии, Агентства США по международному развитию, МИД Королевства Дании, Европейской комиссии, ЮНИСЕФ, ОБСЕ.

Одной из основных сфер деятельности MOM в Республике Беларусь является борьба с торговлей людьми. Соответствующая программа реализуется с 2002 г. С тех пор MOM удалось достичь существенного прогресса в данной области. Так, MOM был организован ряд семинаров и международных конференций, рабочих визитов для представителей правоохранительных органов и общественных объединений в страны транзита и назначения «живого товара», оказана реинтеграционная помощь пострадавшим от торговли людьми.

В последнее время Беларусь добилась значительного прогресса в деле борьбы с нелегальной миграцией и торговлей людьми, и MOM заявляет о своей неизменной готовности оказывать дальнейшее содействие государству в данной области.

Таким образом, MOM планирует и впредь укреплять и развивать сотрудничество с Правительством Республики Беларусь в области управления миграционным процессами.

## **РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ УБЕЖИЩА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Касинский С. М., Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь*

В начале 1990-х гг. миграция населения на территории бывшего Советского Союза претерпела фундаментальные изменения и приобрела неуправляемый массовый характер. Разрыв связей, сложившихся годами во всех сферах жизни, возникновение очагов вооруженных конфликтов, обострение националистических настроений, проявления насилия и другие факторы привели к тому, что миграционные перемещения в значительной степени стали вынужденными, порой драматическими для миллионов людей.

В феврале 1995 г. был принят Закон Республики Беларусь «О беженцах», который определил основания и порядок признания иностранных граждан и лиц без гражданства беженцами на территории Республики Беларусь, лишения и утраты ими статуса беженца в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права, международными договорами Республики Беларусь. Были установлены также экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев, практически наравне с гражданами Республики Беларусь.

В 1998 г. была начата реализация Закона Республики Беларусь «О беженцах» на всей территории Беларуси. В этот период в территориальные органы по миграции с ходатайствами о признании беженцами обратились свыше двух тысяч иностранцев из государств ближнего и дальнего зарубежья.

В мае 2001 г. Республика Беларусь присоединилась к Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу 1967 г., касающемуся статуса беженцев.

В этой связи был разработан и в январе 2003 г. принят Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь в связи с присоединением Республики Беларусь к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев». В том числе была принята новая редакция Закона «О беженцах», максимально учитывающая положения и нормы указанной Конвенции.

В то же время новой редакцией Закона было установлено, что, если в начальной стадии рассмотрения ходатайства иностранца становится очевидным, что ходатайство является явно необоснованным либо носит характер злоупотребления, по представлению территориального органа по миграции, республиканский орган государственного управления по миграции проводит ускоренную процедуру рассмотрения ходатайства и принимает решение об отказе в признании иностранца беженцем. Данная норма соответствует требованиям УВКБ ООН об обеспечении доступа к процедуре определения статуса беженца и заключению Исполнительного комитета УВКБ ООН № 30 (XXXIV), одновременно позволяя сократить сроки пребывания в Республике Беларусь лиц, ходатайства которых являются явно необоснованными или носящими характер злоупотребления.

В редакции Закона Республики Беларусь «О беженцах» 2003 г. впервые было дано определение термина «третья безопасная страна», пребывание в которой дает основания для отказа иностранцу в признании его беженцем. Данное определение в полной мере соответствует требованиям международного права и ни в коей мере не ущемляет права беженцев на получение надлежащей защиты, декларируя, тем не менее, необходимость разграничения ответственности государств за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища.

В июне 2008 г. был принят новый Закон Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь». Его разработка обусловлена необходимостью дополнения действующей редакции Закона Республики Беларусь «О беженцах» новым институтом дополнительной защиты и определения в этой связи порядка предоставления, оснований лишения, утраты, аннулирования дополнительной защиты, правового положения иностранцев, которым такая защита предоставлена. Также требовалось уточнить и дополнить некоторые понятия и процедуры, в частности, временной защиты, воссоединения семьи, идентификации личности, внести ряд положений, направленных на предотвращение злоупотреблений иностранцами процедурой признания беженцем.

Согласно новому Закону дополнительную защиту в Республике Беларусь получают иностранцы, которые не отвечают требованиям Конвенции 1951 г. о статусе беженцев, но, тем не менее, нуждаются в международной защите по другим причинам. К таким категориям лиц относятся иностранцы, опасющиеся смертной казни и пыток в случае возвращения в государства их гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства, а также лица, бегущие от опасностей вооруженных конфликтов.

Закон также впервые в Беларуси ввел процедуры, касающиеся идентификации иностранцев, в том числе и несовершеннолетних, не имеющих документов, удостоверяющих личность, а также предъявивших подложные или поддельные документы. В случае сомнений в отношении возраста несовершеннолетнего иностранца, ходатайствующего о предоставлении защиты, закон предусматривает проведение судебно-медицинской экспертизы по установлению возраста.

В проекте Закона уточнены понятие членов семьи иностранца, механизм воссоединения семьи, обязанности иностранцев, ходатайствующих о признании беженцами, основания для приостановления и прекращения рассмотрения ходатайств.

С целью исключения злоупотреблений процедурой признания беженцем в проект Закона внесен ряд новых положений. Определены критерии явно необоснованных ходатайств и ходатайств, носящих характер злоупотребления. Значительно сокращены сроки рассмотрения ходатайств по ускоренной процедуре, а также выезд иностранцев, получивших отказ в признании беженцем и предоставлении дополнительной защиты, лишенных, утративших статус беженца и дополнительную защиту.

Таким образом, национальная система убежища за прошедшие годы поступательно развивалась в соответствии с современным развитием нашего государства, теми вызовами, которые ставились перед нами динамично изменяющейся миграционной ситуацией, а также с учетом последних международных тенденций в области защиты прав лиц, ищущих убежища.