

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
И ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

УДК 349.6(476)(043.3)

**САМУСЕНКО  
ЛИДИЯ АНАТОЛЬЕВНА**

**ПРАВО РЕКРЕАЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.06 – земельное право;  
природоресурсное право; экологическое право; аграрное право

Минск, 2013

Работа выполнена в Белорусском государственном университете

- Научный руководитель: **Балашенко Сергей Александрович**,  
доктор юридических наук, профессор,  
декан юридического факультета Белорусского  
государственного университета
- Официальные оппоненты: **Тихиня Валерий Гурьевич**,  
доктор юридических наук, профессор,  
член-корреспондент Национальной академии  
наук Беларуси, заслуженный юрист Республики  
Беларусь, заведующий кафедрой гражданских и  
уголовно-правовых дисциплин учреждения  
образования «Частный институт управления и  
предпринимательства»  
**Апанасевич Сергей Валерьевич**,  
кандидат юридических наук, доцент,  
заведующий кафедрой гражданского и  
хозяйственного права Академии управления  
при Президенте Республики Беларусь
- Оппонирующая организация: **учреждение образования «Белорусский  
государственный экономический  
университет»**

Защита состоится 27 июня 2013 г. в 16.00 на заседании совета по защите диссертаций Д 07.02.01 при Национальном центре законодательства и правовых исследований Республики Беларусь по адресу: 220050, г. Минск, ул. Берсона, 1а, ауд. 339, E-mail: center@pmrb.gov.by, тел. 200-12-25, 222-29-10.

С диссертацией можно ознакомиться в государственном учреждении «Президентская библиотека Республики Беларусь».

Автореферат разослан «18» мая 2013 года.

Ученый секретарь  
совета по защите диссертаций,  
кандидат юридических наук, доцент

Н.И. Тарасевич

## КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года в качестве высшего приоритета определено сохранение благоприятной окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов для удовлетворения *потребностей* живущих и будущих поколений. Среди потребностей человека важное место занимает потребность в отдыхе в условиях природной среды, способствующем поддержанию и восстановлению физического и психического состояния, гармоничному развитию личности.

Широкое использование природных ресурсов в процессе оздоровления, санаторно-курортного лечения, физкультуры, массового спорта, туризма послужило причиной возникновения нового вида природопользования – рекреационного. Особое значение этого динамично развивающегося вида природопользования состоит в том, что в процессе его осуществления наряду с *социальной функцией* выполняются также *экономическая* – воспроизводство рабочей силы и *природоохранная* – предотвращение деградации природных комплексов под влиянием антропогенной деятельности.

Вместе с тем бесконтрольное массовое использование природных ресурсов в рекреационных целях оказывает негативное воздействие на природную среду, обостряя экологическую ситуацию. Для достижения устойчивого рекреационного природопользования необходима его организация на специально предназначенных для этого природных территориях, с использованием специальных природных ресурсов, а также наличие надлежащего правового обеспечения данного вида природопользования с учетом его многоаспектности и структурной сложности.

В настоящее время отношения в области использования природных ресурсов в рекреационных целях не получили должного правового регулирования, не выработана единая терминология в указанной сфере. Правовая регламентация имеется только для отдельных видов рассматриваемых отношений, причем в недостаточном объеме, и осуществляется многочисленными нормативными правовыми актами разных отраслей законодательства, не всегда соответствующими современному уровню развития и согласующимися между собой. Отсутствие однозначного толкования используемых терминов влечет возникновение правовых коллизий.

Таким образом, очевидна необходимость проведения комплексного правового исследования отношений в области рекреационного природопользования и выработки предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

### **Связь работы с крупными научными программами (проектами) и темами**

Тема диссертационной работы соответствует приоритетным направлениям прикладных научных исследований в области права, разработанным на основании Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 20 апреля 2002 г. № 205.

Диссертационное исследование осуществлялось в рамках научно-исследовательских тем, выполняемых на кафедре экологического и аграрного права Белорусского государственного университета:

2006–2010 гг. – «Правовое обеспечение инновационного развития экономики Республики Беларусь» (№ 20061345) в соответствии с Государственной комплексной программой научных исследований «Экономика и общество», утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 1339;

с 2011 г. – «Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности» (№ 20110456) в соответствии с Государственной программой научных исследований «Гуманитарные науки как фактор развития белорусского общества и государственной идеологии», утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 июня 2010 г. № 886.

В диссертационное исследование вошли теоретические положения, практические рекомендации, полученные при выполнении научно-исследовательского международного проекта GF/2716–01–4351 «Разработка стратегии устойчивого развития экологического туризма Беларуси» (2003–2004 гг.) и включенные в коллективную монографию [36].

### **Цель и задачи исследования**

*Целью* настоящего диссертационного исследования является разработка теоретических основ правового регулирования рекреационного природопользования как самостоятельного вида права природопользования, а также выработка практических предложений по совершенствованию законодательства в данной области.

Для достижения указанной цели требовалось решить следующие *задачи*:

сформулировать понятие права рекреационного природопользования, выявить его сущность и особенности;

провести классификацию права рекреационного природопользования;

охарактеризовать структурные элементы права рекреационного природопользования как правоотношения, определить основания и порядок его возникновения и прекращения;

дать юридическую характеристику природных рекреационных территорий и природных рекреационных ресурсов как объектов, специально предназначенных для использования в рекреационных целях;

выявить особенности становления правового регулирования рекреационного природопользования, определить проблемы и направления его дальнейшего развития;

выработать рекомендации по совершенствованию нормативной правовой базы рекреационного природопользования и устранению имеющихся противоречий и пробелов.

Исходя из поставленной цели, *объектом* исследования выступают общественные отношения в области рекреационного природопользования, имеющие эколого-правовой характер. *Предмет* исследования составляют правовые нормы, регулирующие использование природных ресурсов в рекреационных целях, практика их реализации, а также научные концепции и иные теоретические положения в рассматриваемой области. Выбор объекта и предмета исследования обусловлен значимостью рекреационного природопользования в развитии социально-экономической сферы Республики Беларусь и системе отношений по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов, а также необходимостью разработки теоретических основ права рекреационного природопользования для создания стабильной нормативной правовой базы в исследуемой области.

### **Положения, выносимые на защиту**

1. Научное обоснование права рекреационного природопользования как самостоятельного *вида права природопользования*, который выделяется в соответствии с рекреационными (санаторно-курортными, оздоровительными, спортивно-массовыми, туристическими) целями использования природных ресурсов и имеет существенные отличия от других видов права природопользования.

В *объективном смысле* право рекреационного природопользования представляет собой совокупность правовых норм, устанавливающих порядок рационального использования индивидуально определенных природных ресурсов, как правило, предоставленных юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам для организации отдыха, либо физическим лицам в том числе для отдыха, за плату, на основании решений (разрешений) уполномоченных государственных органов или договора, а также пользование общедоступными природными ресурсами гражданами с соблюдением требований законодательства и ограничений, установленных

специальными пользователями природных ресурсов, для удовлетворения их потребностей в отдыхе бесплатно без получения разрешения и закрепления этих ресурсов за ними.

Понимание права рекреационного природопользования как вида права природопользования дополняет теоретические основы экологического права и является предпосылкой формирования правовой терминологии в сфере рекреационного природопользования, позволяет установить отсутствующий в настоящее время единый подход к правовому обеспечению общественных отношений, возникающих при использовании природных ресурсов в рекреационных целях, и отграничить право рекреационного природопользования от иных видов права природопользования по критерию цели использования природных ресурсов.

2. Аргументированный вывод о целесообразности проведения *классификации* права рекреационного природопользования исходя из предложенного автором критерия – *основных рекреационных целей использования природных ресурсов* (право природопользования в санаторно-курортных, оздоровительных, спортивно-массовых, туристических целях), а также критериев, имеющих в юридической литературе: *оснований возникновения* (право общего и специального рекреационного природопользования), *объекта* (право пользования любыми компонентами природной среды и природными объектами, а также специально предназначенными для использования в рекреационных целях природными рекреационными территориями и ресурсами; право пользования отдельным природным ресурсом и совокупностью (комплексом) природных ресурсов в рекреационных целях), *субъекта* (право рекреационного природопользования физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Классификация имеет научное значение для развития нормативной правовой базы рекреационного природопользования, проводится с целью дифференциации этого права, выявления качественных особенностей его видов, их соотношения и может применяться для разрешения теоретических проблем рекреационного природопользования и разработки правового обеспечения его отдельных видов.

3. Обоснование необходимости обособления в составе природных территорий, подлежащих особой или специальной охране, в качестве самостоятельного вида *природных рекреационных территорий*; авторское определение их понятия и состава с предложением о закреплении в экологическом законодательстве. Объединение природных территорий, имеющих общее основное целевое назначение, будет способствовать унификации правового режима, правил осуществления хозяйственной и иной

деятельности в их границах и применения мер ответственности за нарушение требований законодательства.

Природные рекреационные территории представляют собой часть территории, предназначенную для использования в рекреационных целях, объявленную в порядке, установленном законодательством, и включающую отдельные особо охраняемые природные территории (их части) или природные территории, подлежащие специальной охране (их части) с природными комплексами и объектами, имеющими рекреационную ценность, в отношении которых установлен особый либо специальный режим охраны и использования.

К природным рекреационным территориям целесообразно отнести:

территории с наименованиями, определенными в законодательстве – курортные зоны, рекреационные зоны национальных парков;

территории, названия которых целесообразно уточнить – лесопарковые части зеленых зон вокруг городов и иных населенных пунктов, ландшафтно-рекреационные зоны населенных пунктов;

часть территорий зон отдыха, туристических зон, пригородных зон – их природные рекреационные части, которые предлагается выделить по функциональному назначению в связи с наличием на них природных рекреационных ресурсов;

а также новую категорию – ландшафтные парки.

Полученный результат уточняет состав природных территорий, подлежащих особой и специальной охране, и создает предпосылки для систематизации правовых норм о природных территориях, предназначенных для рекреационного использования.

4. Теоретически обоснованное предложение о введении в науку экологического права термина «*природные рекреационные ресурсы*», авторское определение данного понятия и предложение о закреплении состава природных рекреационных ресурсов в законодательстве.

Природные рекреационные ресурсы – это природные ресурсы, имеющие рекреационную ценность и предназначенные для использования в рекреационных целях.

К природным рекреационным ресурсам предлагается отнести:

городские, курортные леса и леса, название которых предлагается уточнить – леса лесопарковых частей зеленых зон вокруг городов и иных населенных пунктов, обозначив их понятием «рекреационные леса»;

земли оздоровительного и рекреационного назначения, объединив их в один вид – «земли рекреационного назначения»;

лечебные водные объекты и предлагаемые к выделению водные объекты для оздоровления и массового спорта, определив их как «рекреационные водные объекты»;

объекты растительного мира, относящиеся к насаждениям общего пользования;

подземные пространства, используемые для размещения, строительства и (или) эксплуатации объектов социальной инфраструктуры; геотермальные ресурсы недр, используемые в лечебных и оздоровительных целях; подземные лечебные минеральные воды в составе полезных ископаемых;

охотничьи животные и дикие животные, относящиеся к объектам рыболовства, которые предлагается именовать рыболовными животными, используемые при осуществлении любительского рыболовства, а также охоты с целью отдыха, предлагаемую назвать любительской охотой.

Реализация данного результата позволит уточнить перечень природных ресурсов, подлежащих правовому регулированию, и дифференцировать их применительно к рекреационному природопользованию.

5. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере рекреационного природопользования, в частности:

5.1. закрепление права пользования природными ресурсами в рекреационных целях в качестве самостоятельного вида права природопользования в актах природоресурсного законодательства, в которых оно не предусмотрено либо требует уточнения, а также определение перечня потребностей граждан, включая рекреационные, в понятии права общего природопользования, содержащегося в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;

5.2. определение единого содержания термина «рекреационные цели» в актах природоресурсного законодательства, устанавливающих рекреационное использование природных ресурсов;

5.3. введение понятия «природные рекреационные территории» и их состава (включая новую категорию – ландшафтные парки) в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»; установление в специальных нормативных правовых актах правового режима природных рекреационных территорий, не имеющих правового регулирования либо недостаточно урегулированных;

5.4. закрепление в актах природоресурсного законодательства отдельных видов природных рекреационных ресурсов, утверждение для них порядка использования и охраны, а также правил пользования природными ресурсами в рекреационных целях, для которых они не установлены либо требуют уточнения.

Практическая реализация данных рекомендаций позволит устранить выявленные противоречия и пробелы в актах законодательства, регулирующих отношения в сфере рекреационного природопользования, и будет

способствовать совершенствованию правовой регламентации рекреационных отношений.

### **Личный вклад соискателя**

Диссертация представляет собой комплексное исследование, отражающее результаты работы соискателя по избранной теме, положения, выводы, предложения и рекомендации которого разработаны автором самостоятельно.

### **Апробация результатов диссертации**

Отдельные положения диссертационного исследования реализованы при подготовке Комментария к Кодексу Республики Беларусь о земле. Результаты исследования докладывались на заседаниях кафедры экологического и аграрного права Белгосуниверситета, использовались при чтении лекций и проведении практических занятий по курсам «Экологическое право», «Земельное право», «Аграрное право», «Основы права», «Право», а также были предметом обсуждения на 12 международных, 5 республиканских и вузовских научных и научно-практических конференциях.

### **Опубликованность результатов диссертации**

Результаты диссертационного исследования опубликованы в 36 работах автора общим объемом 20 авторских листов, включая 20 научных статей (общим объемом 6 авторских листов), из них 4 статьи в научных изданиях, рекомендованных ВАК для опубликования результатов научных исследований; 4 статьи в сборниках научных трудов; 12 статей в энциклопедии; 14 материалов конференций и тезисов докладов (общим объемом 3 авторских листа); книгу; коллективную монографию, опубликованную по результатам выполненной работы по международному проекту.

### **Структура и объем диссертации**

Диссертация состоит из следующих структурных частей: введения; общей характеристики работы; основной части, состоящей из четырех глав, объединяющих девять разделов; заключения. Основная часть диссертации излагается с позиции комплексного исследования рекреационных отношений, что позволило в полной мере раскрыть их сущность, отразить точки зрения различных ученых, а также собственное мнение по проблемам их правового регулирования и сформулировать предложения, направленные на совершенствование законодательства. Библиографический список содержит 334 использованных источника и 36 публикаций автора. Работа включает приложение на 13 страницах, в котором приведены предлагаемые автором редакции проектов нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере рекреационного природопользования. К работе прилагаются также документы, свидетельствующие о внедрении результатов исследования в практику. Полный объем диссертации составляет 158 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

В **первой главе** «Аналитический обзор литературы по теме. Методология и методы исследования» проводится краткий обзор научных трудов по рассматриваемой тематике. При этом выявляются вопросы, не в полной мере раскрытые в ранее опубликованных работах других авторов, отражается вклад соискателя в развитие данного направления науки экологического права, описываются используемые при проведении исследования методы.

**Вторая глава** «Теоретические основы права рекреационного природопользования» включает три раздела. В *первом разделе* раскрываются понятие и сущность права рекреационного природопользования. Исследуются существующие в юридической литературе различные подходы к наименованию данного права, определению его сущности и места в системе права, проводится их критический анализ. Отмечается, что в экологическом законодательстве рекреационное природопользование как самостоятельное направление правового регулирования не выделяется, однако может быть обособлено по закрепленным в нем рекреационным целям использования природных ресурсов. При этом акцентируется внимание на проблеме отсутствия в нормативных правовых актах единой трактовки целей, которые можно объединить понятием «рекреационные», что обуславливает противоречия в их понимании, в том числе в правоприменительной практике. Для выяснения содержания этого термина осуществляется анализ многочисленных естественнонаучных источников, раскрывающих понятия «рекреация» и «рекреационная деятельность», на которых он базируется; выявляются подходы к их определению: а) с точки зрения отдыхающего, б) с точки зрения организатора отдыха и в) совмещающий оба подхода. Автор предлагает собственные определения указанных понятий, на основании которых уточняет перечень рекреационных целей и обосновывает подразделение их на четыре основные направления. Вносится предложение о единообразном закреплении перечня рекреационных целей в природоресурсном законодательстве.

Далее на основании общетеоретической классификации права природопользования по критерию *цели* использования природных ресурсов диссертант, выделяя рекреационные цели, обосновывает право рекреационного природопользования в качестве самостоятельного вида, включающего право общего и специального природопользования. Автор выявляет особенности данного вида права природопользования и рассматривает его в объективном, субъективном смыслах и как правоотношение.

Во *втором разделе* в связи с многоаспектностью и структурной сложностью права рекреационного природопользования осуществляется его классификация для определения общих подходов к совершенствованию

правового регулирования рекреационного природопользования с учетом выявленных особенностей отдельных видов.

В *третьем разделе* проводится анализ становления и развития законодательства о рекреационном природопользовании с момента возникновения писаных источников права до настоящего времени, в процессе которого выявляются проблемные вопросы, требующие разрешения. Делается вывод о том, что законодательство, регулирующее отношения в данной сфере, находится в стадии формирования, в связи с чем предлагаются направления его дальнейшего развития и способы совершенствования.

**Третья глава** «Объекты права рекреационного природопользования» включает три раздела. В *первом разделе* содержится общая характеристика объектов права рекреационного природопользования. На основе анализа юридической литературы и экологического законодательства делается вывод о том, что в качестве объектов права рекреационного природопользования могут выступать любые компоненты природной среды и природные объекты, в отношении которых отсутствуют ограничения либо запрет на использование в рекреационных целях, а также специально предназначенные для рекреационного использования природные территории и ресурсы, которые предлагается отнести к рекреационным. Характеристике этих объектов посвящены *второй и третий разделы*. В указанных разделах излагается авторское определение понятия и состава природных рекреационных территорий и ресурсов, проводится анализ особенностей их правового режима. Отмечается недостаточность правового обеспечения использования и охраны этих объектов. Обращается внимание на неточность имеющихся, а также целесообразность введения в законодательство новых, предлагаемых автором наименований отдельных природных территорий и ресурсов. Вносится предложение о введении новой категории природных рекреационных территорий – ландшафтных парков, и об отнесении их к территориям, подлежащим специальной охране. Указывается на необходимость систематизации в экологическом законодательстве норм о природных территориях и ресурсах, предназначенных для рекреационного использования.

**Четвертая глава** «Правовое положение субъектов права рекреационного природопользования» состоит из трех разделов. В *первом разделе* выявляются существующие в юридической литературе три подхода к кругу субъектов права рекреационного природопользования, обусловленные разными точками зрения на определение данного права. Автор поддерживает позицию, согласно которой субъектами права рекреационного природопользования являются как физические, так и юридические лица, а также индивидуальные предприниматели, и обосновывает целесообразность деления указанных субъектов по правовому положению на две группы: отдыхающих

и организаторов отдыха, именуемых в литературе соответственно рекреантами и рекреаторами. Юридические лица и индивидуальные предприниматели организуют рекреационное природопользование граждан, а физические лица наряду с этим могут непосредственно осуществлять отдых. В качестве юридических лиц выступают организации отдыха и туризма, санаторно-курортные и оздоровительные организации, организации физической культуры, единообразное закрепление которых в законодательстве отсутствует. На основе анализа нормативных правовых актов, содержащих перечень этих организаций, устанавливается, что оздоровительные организации практически совпадают с организациями отдыха, в связи с чем их целесообразно именовать одним термином – «оздоровительные организации».

Во *втором разделе* анализируются правомочия субъектов права рекреационного природопользования, которые определяют их содержание. Выявляется, что права и обязанности лиц, осуществляющих рекреационное природопользование, закреплены фрагментарно, несистемно, рассредоточены по нормативным правовым актам различного уровня разных отраслей законодательства и во многих случаях дублируют друг друга. С учетом этого делается вывод о необходимости более полной и последовательной регламентации правомочий указанных субъектов.

В *третьем разделе* рассматриваются основания и порядок возникновения и прекращения права рекреационного природопользования. Показывается, что в законодательстве получили закрепление юридические факты, влекущие возникновение и прекращение только права специального рекреационного природопользования (административные акты, сделки); проводится их сравнительный анализ. Отмечается, что заключение договора позволяет повысить заинтересованность природопользователя в рациональном использовании природных ресурсов в рекреационных целях и их охране. Автор приходит к заключению, что в данной сфере, где используется преимущественно несколько природных ресурсов, наиболее оптимальной правовой формой отношений специального рекреационного природопользования является договор комплексного природопользования, базовые положения о котором отсутствуют в законодательстве Республики Беларусь; поддерживаются высказанные в юридической литературе (работы Т.И. Макаровой, И.С. Шахрай) предложения о его правовом закреплении.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Основные научные результаты диссертации**

Одной из тенденций современности является массовое использование природных ресурсов в рекреационных целях, однако рекреационное

природопользование не получило достаточного правового обеспечения. Комплексное исследование рекреационных отношений, проведенное с целью разработки надлежащей правовой регламентации рекреационного природопользования, позволяет сделать следующие выводы.

1. Понятие «рекреационное природопользование» в экологическом законодательстве не закреплено, однако имеет объективный характер, поскольку охватывает совокупность реально складывающихся однородных общественных отношений при использовании природных ресурсов в рекреационных целях. Рекреационные отношения обладают определенным специфическим содержанием, позволяющим выделить их в самостоятельный вид экологических отношений. Рекреационное природопользование направлено на восстановление и укрепление сил человека, всестороннее развитие личности, что делает это понятие системообразующим для данного вида отношений.

Право рекреационного природопользования составляет самостоятельный вид права природопользования, который имеет существенные отличия от других видов этого права, и выделяется по критерию цели использования природных ресурсов – рекреационной. Природоресурсное законодательство, закрепляя использование отдельных природных ресурсов в рекреационных целях, не содержит их однозначной трактовки. Несоответствия имеются не только в различных нормативных правовых актах, но и в пределах одного акта между его отдельными нормами, что приводит к правовым коллизиям и, по мнению автора, связано с отсутствием легального определения понятий «рекреация» и «рекреационная деятельность», на которых оно базируется. Для устранения имеющихся противоречий диссертант путем анализа существующих в естественнонаучной литературе многочисленных определений базовых понятий «рекреация» и «рекреационная деятельность» и выработки собственных определений этих терминов обосновывает перечень основных рекреационных целей использования природных ресурсов, включающий санаторно-курортные, оздоровительные, спортивно-массовые и туристические цели, который предлагает закрепить в природоресурсном законодательстве, а также раскрывает перечень потребностей граждан, содержащий в том числе рекреационные, в определении права общего природопользования в Законе Республике Беларусь «Об охране окружающей среды».

В *объективном смысле* право рекреационного природопользования представляет собой совокупность правовых норм, устанавливающих порядок рационального использования индивидуально определенных природных ресурсов, как правило, предоставленных юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам для организации отдыха, либо физическим лицам в том числе для отдыха, за плату, на основании решений

(разрешений) уполномоченных государственных органов или договора; а также пользование общедоступными природными ресурсами гражданами с соблюдением требований законодательства и ограничений, установленных специальными пользователями природных ресурсов, для удовлетворения их потребностей в отдыхе бесплатно без получения разрешения и закрепления этих ресурсов за ними [4; 6; 9; 11–14; 16; 20; 22–24; 26; 36].

2. Автором проведена классификация права рекреационного природопользования, позволяющая раскрыть его сущность, определить качественные особенности отдельных видов, их соотношение, а также имеющая научное значение для развития нормативной правовой базы рекреационного природопользования с точки зрения его дифференциации. В соответствии с избранными критериями это право подразделяется на следующие виды:

*право природопользования в санаторно-курортных, оздоровительных, спортивно-массовых, туристических целях*, выделяемое соответственно основным рекреационным целям использования природных ресурсов.

Многообразие рекреационных целей использования природных ресурсов вызывает необходимость их систематизации. В связи с особенностями правового регулирования автором выделяются четыре основные разновидности рекреационных целей, соответствующие основным потребностям человека в санаторно-курортном лечении, оздоровлении, физическом развитии, познании и используемым при этом материальным объектам: санаторно-курортным, оздоровительным, массового спорта и физической культуры, туристическим;

*право общего и специального рекреационного природопользования*, выделяемое в зависимости от основания возникновения.

Рекреационное природопользование может осуществляться в порядке как общего, так и специального пользования, что находит отражение в природоресурсном законодательстве: среди целей специального пользования практически всеми природными ресурсами выделяются рекреационные (за исключением участков недр); отдельные виды природных ресурсов в порядке общего пользования могут использоваться в рекреационных целях (водные объекты, объекты животного и растительного мира). *Общее* рекреационное природопользование заключается в использовании общедоступных природных ресурсов для удовлетворения собственных потребностей в отдыхе. *Специальное* рекреационное природопользование производится с целью организации отдыха либо при его непосредственном осуществлении с использованием, как правило, предоставленных природных ресурсов. Существующие в природоресурсном законодательстве нормы о *закреплении* мест массового отдыха и спорта водных объектов в целях организации отдыха и спорта, а также городских, курортных лесов

и лесопарковых частей зеленых зон для поддержания в них надлежащего санитарного состояния не порождают возникновения права специального рекреационного соответственно водо-, лесопользования, поскольку предоставления природных ресурсов при этом не производится;

*право пользования любыми компонентами природной среды и природными объектами, а также специально предназначенными для использования в рекреационных целях природными рекреационными территориями и ресурсами; право пользования отдельным природным ресурсом и совокупностью (комплексом) природных ресурсов в рекреационных целях,* выделяемое в зависимости от используемого объекта.

В качестве объектов права рекреационного природопользования могут выступать *любые* компоненты природной среды и природные объекты, относительно которых отсутствуют ограничения либо запрет на использование в рекреационных целях, поскольку выполнение рекреационных и иных жизнеобеспечивающих человека функций является одним из признаков объектов экологических правоотношений, а также *специально предназначенные* для использования в рекреационных целях природные территории и ресурсы, которые выделяются с целью организации рекреационного природопользования, позволяющей обеспечить массовый отдых населения и сохранить качество природной среды посредством управления использованием и охраной этих объектов путем их зонирования, благоустройства, регулирования антропогенного воздействия и др. Последние имеют рекреационную цель использования в качестве главной или равнозначной, что дает основание отнести эти природные территории и ресурсы к рекреационным.

В рекреационных целях могут использоваться *отдельные* природные ресурсы, что в соответствии со структурой природоресурсного законодательства позволяет выделить рекреационное земле-, недро-, водо-, лесопользование, пользование объектами растительного и животного мира. В то же время в большинстве случаев в силу естественной взаимосвязи и взаимодействия природных ресурсов в фактическом пользовании находится несколько природных ресурсов, или их *комплекс*, т. е. имеет место комплексное рекреационное природопользование;

*право рекреационного природопользования физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,* выделяемое по субъекту.

В качестве субъектов права рекреационного природопользования выступают физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели. Для закрепления правового статуса этих субъектов существенное значение имеет разделение их на отдыхающих (рекреантов) и организаторов отдыха (рекреаторов).

*Рекреантами* являются физические лица, которые реализуют данное право в порядке *общего* природопользования, если главная цель использования общедоступных природных ресурсов состоит в удовлетворении их потребностей в отдыхе (например лица, осуществляющие купание, катание на лодках, загорание, прогулки по лесу, сбор ягод, грибов, наблюдение за дикими животными, лов рыбы, экскурсии в пещеры и др.) и не является оплачиваемой работой или промыслом (инструкторы, экскурсоводы, сборщики грибов и ягод с целью продажи и др.); или *специального* природопользования – при использовании, как правило, предоставленных им в установленном порядке, в том числе в целях отдыха, природных ресурсов (члены садоводческих товариществ, дачных кооперативов; а также лица, проводящие любительскую охоту, необоснованно отнесенную в законодательстве о животном мире к общему пользованию).

*Рекреаторами* выступают юридические лица (санатории, дома и базы отдыха, туристические базы и др.), индивидуальные предприниматели и физические лица (оказывающие услуги в сфере агроэкотуризма), которые осуществляют рассматриваемое право в порядке *специального* природопользования [1–3; 5; 7; 8; 10; 11; 13–15; 17–19; 21; 27–36].

3. В законодательстве выделяются природные территории, имеющие режим рекреационного использования, которые предлагается обособить в качестве самостоятельного вида среди природных территорий, подлежащих особой либо специальной охране, и обозначить термином «*природные рекреационные территории*». Объединяющим признаком этих территорий является общее основное целевое назначение, которое заключается в предназначенности их использования в рекреационных целях. Приоритетным направлением деятельности на природных рекреационных территориях должна быть признана рекреационная деятельность; любая другая деятельность, которая может нанести вред природным комплексам и объектам и противоречит целям создания этих территорий, должна быть запрещена.

3.1. Предлагается следующее *определение* природных рекреационных территорий: это часть территории, предназначенная для использования в рекреационных целях, объявленная в порядке, установленном законодательством, и включающая отдельные особо охраняемые природные территории (их части) или природные территории, подлежащие специальной охране (их части) с природными комплексами и объектами, имеющими рекреационную ценность, в отношении которых установлен особый либо специальный режим охраны и использования.

3.2. Анализ экологического и градостроительного законодательства позволяет включить в *состав* природных рекреационных территорий:

территории с наименованиями, определенными в законодательстве – курортные зоны, рекреационные зоны национальных парков;

территории, названия которых целесообразно уточнить – лесопарковые части зеленых зон вокруг городов и иных населенных пунктов, ландшафтно-рекреационные зоны населенных пунктов;

часть территорий зон отдыха, туристических зон, пригородных зон – их природные рекреационные части, которые предлагается выделить по функциональному назначению в связи с наличием на них природных рекреационных ресурсов;

а также новую категорию – ландшафтные парки.

Приведенный состав природных рекреационных территорий включает природные территории, подлежащие особой охране (рекреационные зоны национальных парков), и уточняет перечень природных территорий, подлежащих специальной охране (курортные зоны, природные рекреационные части зон отдыха, туристических и пригородных зон, ландшафтно-рекреационные зоны населенных пунктов, лесопарковые части зеленых зон вокруг городов и иных населенных пунктов, ландшафтные парки) [2; 7; 8; 19].

4. В природоресурсном законодательстве закрепляются природные ресурсы, предназначенные для рекреационного использования, которые обладают особыми свойствами, позволяющими объединить их понятием *«природные рекреационные ресурсы»*.

4.1. Природные рекреационные ресурсы предлагается определить как природные ресурсы, имеющие рекреационную ценность и предназначенные для использования в рекреационных целях. При этом в законодательстве необходимо закрепить методику и критерии определения рекреационной ценности природных ресурсов.

4.2. Анализ природоресурсного законодательства позволяет отнести к природным рекреационным ресурсам:

городские, курортные леса и леса, название которых предлагается уточнить – леса лесопарковых частей зеленых зон вокруг городов и иных населенных пунктов, обозначив их понятием «рекреационные леса»;

земли оздоровительного и рекреационного назначения, объединив их в один вид – «земли рекреационного назначения»;

лечебные водные объекты и предлагаемые к выделению водные объекты для оздоровления и массового спорта, определив их как «рекреационные водные объекты»;

объекты растительного мира, относящиеся к насаждениям общего пользования;

подземные пространства, используемые для размещения, строительства и (или) эксплуатации объектов социальной инфраструктуры; геотермальные

ресурсы недр, используемые в лечебных и оздоровительных целях; подземные лечебные минеральные воды в составе полезных ископаемых;

охотничьи животные и дикие животные, относящиеся к объектам рыболовства, которые предлагается именовать «рыболовными животными», используемые при осуществлении любительского рыболовства и охоты с целью отдыха, предлагаемую назвать «любительской охотой» [1; 3; 17–19; 30; 32; 35].

5. В целях совершенствования и дальнейшего развития правового регулирования рекреационного природопользования требуется внести следующие изменения и дополнения в экологическое законодательство:

5.1. закрепить право пользования природными ресурсами в рекреационных целях в качестве самостоятельного вида права общего и специального пользования в законодательных актах природоресурсного законодательства, в которых это право не предусмотрено либо требует уточнения, а также установить перечень потребностей граждан, включая рекреационные, в определении права общего природопользования, содержащегося в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;

5.2. единообразно закрепить в актах природоресурсного законодательства, устанавливающих рекреационное пользование природными ресурсами в качестве самостоятельного вида природопользования, перечень рекреационных целей использования природных ресурсов, включив в них санаторно-курортные, оздоровительные, спортивно-массовые, туристические;

5.3. закрепить понятие и состав природных рекреационных территорий в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;

5.4. определить в специальных нормативных правовых актах правовой режим природных рекреационных территорий: не имеющих правового регулирования – туристических зон, ландшафтно-рекреационных зон населенных пунктов, пригородных зон; в отношении которых отсутствует общее положение – зон отдыха; регулируемых техническими нормативными правовыми актами – зеленых зон вокруг городов и иных населенных пунктов – в актах более высокой юридической силы; регламентируемых положением, не соответствующим современному уровню развития – курортов; новой категории – ландшафтных парков;

5.5. выделить в отдельных отраслях природоресурсного законодательства *природные рекреационные ресурсы* с закреплением их состава, порядка использования и охраны: земли рекреационного назначения в качестве отдельного вида земель, объединяющего уточненный состав земель оздоровительного и рекреационного назначения; рекреационные водные объекты, включающие лечебные водные объекты и предлагаемые к выделению водные объекты для оздоровления и массового спорта; рекреационные леса

среди лесов первой группы, включающие городские, курортные леса и леса лесопарковых частей зеленых зон вокруг городов и иных населенных пунктов;

5.6. утвердить правила пользования *природными ресурсами в рекреационных целях*: участками недр; объектами растительного мира; лесами во всех рекреационных целях на уровне Совета Министров, учитывая недостаточность правового регулирования этих отношений на местном уровне; дикими животными посредством более четкой регламентации в Правилах пользования дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности [1–5; 7; 8; 16–18; 22; 35].

### **Рекомендации по практическому использованию результатов**

1. Совершенствование правового регулирования рекреационного природопользования требует внесения следующих изменений и дополнений в нормы экологического законодательства:

1.1. В Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»:

в статье 1 закрепить понятие природных рекреационных территорий;

в статье 16 уточнить понятие права общего природопользования путем установления перечня потребностей граждан, включая рекреационные потребности; основания возникновения права специального природопользования дополнить договором комплексного природопользования;

в статье 63 дополнить перечень природных территорий, подлежащих специальной охране, природными рекреационными частями туристических зон, пригородных зон, зеленых зон вокруг городов и иных населенных пунктов; ландшафтно-рекреационными территориями населенных пунктов, а также новой категорией – ландшафтными парками, обособив при этом среди природных территорий рекреационные территории;

1.2. В земельном законодательстве:

а) в Кодексе Республики Беларусь о земле:

главу 1 дополнить нормой об общем рекреационном землепользовании;

в статью 6 внести изменения в части уточнения понятия и состава земель рекреационного назначения как объединяющих земли оздоровительного и рекреационного назначения;

статью 34 дополнить нормой о предоставлении в пользование в рекреационных целях земельных участков, находящихся в государственной собственности, по результатам конкурса, который предлагается закрепить в качестве одного из способов предоставления земельных участков в аренду;

б) разработать специальные нормы об использовании и охране земель рекреационного назначения;

1.3. В Указе Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков» подпункт 1.1 пункта 1 дополнить нормой о том, что срок предоставления земельных участков зависит от характера землепользования: в случае долговременного пользования они предоставляются в постоянное пользование, а при заключении договоров аренды и концессии – на длительный срок (не менее 15 лет);

1.4. В законодательстве о недрах:

а) Кодекс Республики Беларусь о недрах дополнить нормами:

главу 5 – об общем рекреационном недропользовании;

статью 28 – об использовании подземных пространств в рекреационных целях (санаторно-курортных, оздоровительных, спортивно-массовых, туристических) как одном из видов специального пользования недрами;

об использовании и охране лечебных минеральных вод;

об использовании геотермальных ресурсов недр для лечебных и оздоровительных целей;

б) утвердить порядок использования подземных пространств в рекреационных целях; порядок использования геотермальных ресурсов недр для лечебных и оздоровительных целей;

1.5. В водном законодательстве:

а) в Водном кодексе Республики Беларусь:

в статье 20 закрепить перечень рекреационных целей водопользования, осуществляемого на разрешительной основе, включив в него санаторно-курортные, оздоровительные, спортивно-массовые, туристические цели;

в главе 10 выделить водные объекты для оздоровления и массового спорта; обозначить общим термином «рекреационные водные объекты» лечебные водные объекты и предлагаемые к выделению водные объекты для оздоровления и массового спорта, предусмотрев их правовое регулирование в одной статье;

б) утвердить порядок отнесения водных объектов к категории лечебных; порядок отнесения водных объектов к категории оздоровительных и спортивно-массовых; разработать порядок использования и охраны рекреационных водных объектов и правила пользования водными объектами в рекреационных целях;

1.6. В лесном законодательстве:

а) в Лесном кодексе Республики Беларусь:

в статье 16 выделить в составе лесов первой группы рекреационные леса, включив в них городские, курортные леса и леса лесопарковых частей зеленых зон вокруг городов и иных населенных пунктов;

в статье 36 уточнить перечень рекреационных целей специального лесопользования, включив в него санаторно-курортные, оздоровительные, спортивно-массовые, туристические цели;

б) в Положении о порядке распределения лесов на группы и категории защитности, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 7 июля 2008 г. № 364 выделить из лесов первой группы леса, выполняющие рекреационные функции, и подразделить их на категории защитности;

в) утвердить порядок использования и охраны рекреационных лесов;

г) разработать правила пользования участками лесного фонда в рекреационных целях;

1.7. В законодательстве о растительном мире:

а) в Законе Республики Беларусь «О растительном мире»:

в статье 44 уточнить перечень рекреационных целей общего и специального пользования объектами растительного мира, включив в него санаторно-курортные, оздоровительные, спортивно-массовые, туристические;

б) утвердить порядок пользования объектами растительного мира в рекреационных целях; порядок совместного учета зеленых насаждений, расположенных на землях населенных пунктов и в зеленых зонах вокруг городов и иных населенных пунктов;

1.8. В Законе Республики Беларусь «О животном мире»:

статью 1 дополнить терминами «любительская охота» и «рыболовные животные» и дать их определения;

статью 26 дополнить новым видом специального пользования объектами животного мира – любительской охотой, исключив при этом из статьи 25 указание на такой вид общего пользования, как охота;

1.9. разработать нормативные правовые акты, устанавливающие правовой режим курортов, туристических зон, зон отдыха, ландшафтно-рекреационных зон населенных пунктов, зеленых зон вокруг городов и иных населенных пунктов, пригородных зон, ландшафтных парков; закрепить методику и критерии определения рекреационной ценности природных ресурсов.

## **СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

### **Статьи в научных изданиях, включенных ВАК в перечень изданий для опубликования результатов диссертационных исследований**

1. Самусенко, Л.А. Правовое понятие и состав земель рекреационного назначения / Л.А. Самусенко // Земля Беларуси. – 2004. – № 4. – С. 12–14.
2. Самусенко, Л.А. Правовое понятие и состав природных рекреационных территорий / Л.А. Самусенко // Право и демократия : сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В.Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2006. – Спец. вып. – С. 201–212.
3. Самусенко, Л.А. Природные рекреационные ресурсы как объекты права рекреационного природопользования / Л.А. Самусенко // Право.by. – 2011. – № 1. – С. 199–204.
4. Самусенко, Л.А. Понятие права рекреационного природопользования / Л.А. Самусенко // Юстыцыя Беларусі. – 2011. – № 3. – С. 52–55.

### **Статьи в сборниках научных трудов**

5. Самусенко, Л.А. К вопросу о правовом регулировании рекреационного водопользования / Л.А. Самусенко // Национальная государственность и европейские интеграционные процессы : сб. науч. тр. : в 2 т. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: С.А. Балашенко [и др.]. – Минск, 2008. – Т. 2 : Проблемы унификации законодательства в Содружестве Независимых Государств и Европейском Союзе. – С. 413–414.
6. Самусенко, Л.А. О развитии понятийного аппарата в сфере правового регулирования туризма / Л.А. Самусенко // Национальная государственность и европейские интеграционные процессы : сб. науч. тр. : в 2 т. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: С.А. Балашенко [и др.]. – Минск, 2008. – Т. 1 : Национальное законодательство и его гармонизация с правом Европейского Союза. – С. 275–281.
7. Самусенко, Л.А. Рекреационные территории населенных пунктов: проблемы правового регулирования / Л.А. Самусенко // Правовое обеспечение устойчивого развития Республики Беларусь : сб. науч. тр. : по материалам междунар. науч.-практ. конф., прошедшей 9–10 апр. 2010 г. в УО «ГГУ им. Ф. Скорины» / Гомел. гос. ун-т ; под общ. ред. И.И. Эсмантович. – Гомель, 2010. – С. 113–116.
8. Самусенко, Л.А. Использование пригородных и зеленых зон городов в целях рекреации: проблемы правового регулирования / Л.А. Самусенко // Актуальні проблеми реформування земельних, екологічних, аграрних та господарських правовідносин в Україні : зб. наук. пр. за результатами

міжнар. наук.-практ. конф., Хмельницький, 14–15 трав. 2010 р. / Хмельниц. ун-т упр. та права. – Хмельницький, 2010. – С. 261–263.

### **Материалы конференций**

9. Самусенко, Л.А. Право на туризм: конституционно-правовые основы / Л.А. Самусенко // Конституция Республики Беларусь – основа преобразований государства и общества (к 10-летию Основного Закона) : материалы респ. науч. конф., Минск, 3 марта 2004 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Г.А. Василевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2004. – С. 184–186.
10. Самусенко, Л.А. К вопросу о понятии и составе земель запаса / Л.А. Самусенко // Правовое обеспечение устойчивого развития Республики Беларусь в контексте интеграционных процессов : материалы первой респ. науч.-практ. конф., Гомель, 6–7 апр. 2006 г. : в 2 ч. / Гомел. гос. ун-т ; редкол.: Е.В. Богданов [и др.]. – Гомель, 2006. – Ч. 1. – С. 138–141.
11. Самусенко, Л.А. Правовое регулирование агротуризма в Республике Беларусь / Л.А. Самусенко // Правові проблеми залучення інвестицій у сільське господарство та соціальну сферу села : матеріали міжнар. наук.-практ. конф., Київ, 24 трав. 2007 р. / НАН України, Ін-т держави і права ; редкол.: В. І. Семчик (голова) [та ін.]. – Київ, 2007. – С. 141–144.
12. Самусенко, Л.А. К вопросу о понятии права природопользования / Л.А. Самусенко // Актуальные проблемы устойчивого инновационного развития Республики Беларусь : материалы науч.-практ. конф. проф.-преподават. состава, аспирантов и студентов, Минск, 25 апр. 2008 г. / БИП – Ин-т правоведения ; редкол.: С.Ф. Сокол [и др.]. – Минск, 2008. – С. 71–72.
13. Самусенко, Л.А. К вопросу о самовольном занятии земельных участков / Л.А. Самусенко // Державний контроль за дотриманням земельного та екологічного законодавства: стан, проблеми та шляхи вдосконалення : матеріали міжнар. наук.-практ. конф., Київ, 17 черв. 2008 р. / НАН України, Ін-т держави і права ; редкол.: В.І. Семчик (голова) [та ін.]. – Київ, 2009. – С. 170–173.
14. Самусенко, Л.А. Правовые проблемы права пожизненного наследуемого владения земельными участками / Л.А. Самусенко // Розвиток цивільного законодавства: посткодифікаційний період : матеріали міжнар. наук.-практ. конф., Київ, 8–9 жовт. 2009 р. / Київ. нац. ун-т ; редкол.: Р.А. Майданик (від. ред.) [та ін.]. – Київ, 2010. – С. 276–277.
15. Самусенко, Л.А. Юридическая классификация права рекреационного природопользования / Л.А. Самусенко // Правовая культура как условие формирования правового государства : материалы междунар. науч.-практ. конф. : к 100-летию УО «ВГУ им. П.М. Машерова», Витебск, 10–11 дек.

- 2010 г. / Витеб. гос. ун-т ; редкол.: А.А. Бочков (отв. ред.) [и др.]. – Витебск, 2010. – С. 220–222.
16. Самусенко, Л.А. Правовые проблемы формирования законодательства Республики Беларусь о рекреационном природопользовании / Л.А. Самусенко // Современные приоритеты в развитии аграрного, земельного и экологического права : материалы междунар. науч.-практ. конф., Москва, 2 марта 2012 г. / Рос. акад. наук, Ин-т государства и права ; отв. ред.: В.В. Устюкова, Г.Л. Землякова. – М., 2012. – С. 302–305.
17. Самусенко, Л.А. Правовые проблемы охоты и рыболовства в рекреационной сфере / Л.А. Самусенко // Современные тенденции развития юридической науки, правового образования и воспитания : материалы междунар. науч.-практ. конф. посвящ. 200-летию юрид. образования на Полоц. земле, Полоцк, 18–19 мая 2012 г. : в 2 т. / Полоц. гос. ун-т ; редкол.: А.Н. Пугачев (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк, 2012. – Т. 2. – С. 85–88.
18. Самусенко, Л.А. Земли оздоровительного и рекреационного назначения: проблемы правового регулирования / Л.А. Самусенко // Почвенно-земельные ресурсы: оценка, устойчивое использование, геоинформационное обеспечение : материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 6–8 июня 2012 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: И.И. Пирожник (гл. ред.), В.М. Яцухно (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2012. – С. 312–314.
19. Самусенко, Л.А. Объекты права рекреационного природопользования / Л.А. Самусенко // Актуальные вопросы совершенствования правовой системы на современном этапе : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 90-летию проф. С.Г. Дробязко, Минск, 11–12 окт. 2012 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: С.А. Балашенко (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2012. – С. 142–144.
20. Самусенко, Л.А. Право на отдых: проблемы конституционного закрепления / Л.А. Самусенко // Ценностная парадигма Основного Закона Республики Беларусь : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 14 марта 2013 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Г.А. Василевич (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2013. – С. 135–136.

#### **Тезисы докладов**

21. Самусенко, Л.А. Правовые проблемы определения понятия «недра» / Л.А. Самусенко // Актуальні проблеми юридичної науки : «Сьомі осінні юридичні читання» : зб. тез міжнар. наук. конф., Хмельницький, 28–29 листоп. 2008 р. : у 4 ч. / Хмельниц. ун-т упр. та права. – Хмельницький, 2008. – Ч. 2. – С. 260–262.

22. Самусенко, Л.А. Проблемы понятийного аппарата права рекреационного природопользования / Л.А. Самусенко // Сучасні екологічні проблеми та методика викладання еколого-правових дисциплін : зб. тез респ. наук.-практ. конф., Харків, 25–26 листоп. 2010 р. / Нац. юрид. акад. упр. ; за заг. ред. А.П. Гетьмана. – Харків, 2010. – С. 93–95.

**Статті в енциклопедіях**

23. Самусенко, Л.А. Аренда земли / Л.А. Самусенко // Беларус. юрид. енцикл. : в 4 т. / редкол.: С.А. Балащенко [и др.]. – Минск, 2007. – Т. 1. – С. 73.

24. Самусенко, Л.А. Земельные правоотношения / Л.А. Самусенко // Беларус. юрид. енцикл. : в 4 т. / редкол.: С.А. Балащенко [и др.]. – Минск, 2007. – Т. 1. – С. 504.

25. Самусенко, Л.А. Землевладение / Л.А. Самусенко, Н.А. Шингель // Беларус. юрид. енцикл. : в 4 т. / редкол.: С.А. Балащенко [и др.]. – Минск, 2007. – Т. 1. – С. 506–507.

26. Самусенко, Л.А. Землепользование / Л.А. Самусенко // Беларус. юрид. енцикл. : в 4 т. / редкол.: С.А. Балащенко [и др.]. – Минск, 2007. – Т. 1. – С. 507–508.

27. Самусенко, Л.А. Земли для нужд обороны / Л.А. Самусенко // Беларус. юрид. енцикл. : в 4 т. / редкол.: С.А. Балащенко [и др.]. – Минск, 2007. – Т. 1. – С. 509–510.

28. Самусенко, Л.А. Земли запаса / Л.А. Самусенко // Беларус. юрид. енцикл. : в 4 т. / редкол.: С.А. Балащенко [и др.]. – Минск, 2007. – Т. 1. – С. 510–511.

29. Самусенко, Л.А. Земли историко-культурного назначения / Л.А. Самусенко // Беларус. юрид. енцикл. : в 4 т. / редкол.: С.А. Балащенко [и др.]. – Минск, 2007. – Т. 1. – С. 511–512.

30. Самусенко, Л.А. Земли оздоровительного назначения / Л.А. Самусенко // Беларус. юрид. енцикл. : в 4 т. / редкол.: С.А. Балащенко [и др.]. – Минск, 2007. – Т. 1. – С. 514–515.

31. Самусенко, Л.А. Земли природоохранного назначения / Л.А. Самусенко // Беларус. юрид. енцикл. : в 4 т. / редкол.: С.А. Балащенко [и др.]. – Минск, 2007. – Т. 1. – С. 515.

32. Самусенко, Л.А. Земли рекреационного назначения / Л.А. Самусенко // Беларус. юрид. енцикл. : в 4 т. / редкол.: С.А. Балащенко [и др.]. – Минск, 2007. – Т. 1. – С. 517.

33. Самусенко, Л.А. Земли сельскохозяйственного назначения / Л.А. Самусенко // Беларус. юрид. енцикл. : в 4 т. / редкол.: С.А. Балащенко [и др.]. – Минск, 2007. – Т. 1. – С. 517–518.

34. Самусенко, Л.А. Земли транспорта / Л.А. Самусенко // Белорус. юрид. энцикл. : в 4 т. / редкол.: С.А. Балашенко [и др.]. – Минск, 2007. – Т. 1. – С. 518–519.

**Книги, коллективные монографии**

35. Комментарий к Кодексу Республики Беларусь о земле : норматив. правовые акты сверены с Эталон. банком данных правовой информ. Респ. Беларусь по состоянию на 15 июня 2009 г. / С.А. Балашенко, Л.А. Самусенко, В.В. Саскевич, И.С. Шахрай, Н.А. Шингель ; под общ. ред. С.А. Балашенко, Н.А. Шингель. – Минск : Дикта, 2009. – 720 с.
36. Стратегия устойчивого развития экологического туризма в Беларуси / Л.М. Гайдукевич, С.А. Хомич, Я.И. Аношко, А.Н. Анцугай, А.В. Барашко, Г.С. Гигевич, Н.А. Гончарук, П.А. Каминский, И.А. Карпенко, В.А. Клицунова, А.А. Литвинова, Г.И. Марцинкевич, О.С. Мозговая, Д.Г. Решетников, Л.А. Самусенко, Г.И. Сачок, С.П. Сахарова, А.И. Тарасенок, А.В. Унукович, Т.А. Федорцова, И.Н. Чернозипунников, О.С. Шимова, Н.А. Юргенсон ; под общ. ред. Л.М. Гайдукевича, С.А. Хомич. – Минск : БГУ, 2008. – 351 с.

## РЭЗІЮМЭ

Самусенка Лідзія Анатольеўна

### Права рэкрэацыйнага прыродакарыстання

Ключавыя словы: права прыродакарыстання, выкарыстанне прыродных рэсурсаў у рэкрэацыйных мэтах, прыродныя рэкрэацыйныя рэсурсы, прыродныя рэкрэацыйныя тэрыторыі.

Мэтай працы з'яўляецца распрацоўка тэарэтычных асноў прававога рэгулявання рэкрэацыйнага прыродакарыстання як самастойнага віду права прыродакарыстання, а таксама выпрацоўка практычных прапаноў па ўдасканаленню заканадаўства ў дадзенай галіне.

У працэсе даследавання выкарыстоўваліся агульнанавуковыя метады: дыялектычны, лагічны, гістарычны, сістэмнага аналізу. Вывучэнне заканадаўства грунтавалася на выкарыстанні спецыяльных метадаў, уласцівых прававым навукам: параўнальна-прававога і прававога мадэлявання.

Дысертацыйная праца з'яўляецца першым у Рэспубліцы Беларусь комплексным даследаваннем, у якім раскрываюцца тэарэтычныя асновы права рэкрэацыйнага прыродакарыстання, разглядаецца прававое рэгуляванне рэкрэацыйнага прыродакарыстання ў цэлым, а таксама яго элементаў і відаў. На аснове аналізу экалагічнага заканадаўства і юрыдычнай літаратуры абгрунтавана прызнанне права рэкрэацыйнага прыродакарыстання самастойным відам права прыродакарыстання; сфармулявана паняцце і выяўлена яго сутнасць; праведзена класіфікацыя; прааналізавана структура праваадносін рэкрэацыйнага прыродакарыстання (суб'екты, аб'екты, змест); вызначаны падставы і парадак узнікнення і спынення дадзенага права; унесены рэкамендацыі па ўдасканаленню заканадаўства ў разглядаемай галіне.

Вынікі даследавання могуць быць выкарыстаны ў далейшых тэарэтычных пошуках у галіне экалагічнага права, у праватворчай і правапрымяняльнай дзейнасці і ў вучэбным працэсе.

## РЕЗЮМЕ

Самусенко Лидия Анатольевна

### Право рекреационного природопользования

Ключевые слова: право природопользования, использование природных ресурсов в рекреационных целях, природные рекреационные ресурсы, природные рекреационные территории.

Целью работы является разработка теоретических основ правового регулирования рекреационного природопользования как самостоятельного вида права природопользования, а также выработка практических предложений по совершенствованию законодательства в данной области.

При проведении исследования применялись общенаучные методы: диалектический, логический, исторический, системного анализа. Изучение законодательства основывалось на использовании специальных методов, присущих правовым наукам: сравнительно-правовом и правового моделирования.

Диссертационная работа представляет собой первое в Республике Беларусь комплексное исследование, раскрывающее теоретические основы права рекреационного природопользования, рассматривающее правовое регулирование рекреационного природопользования в целом, а также его элементов и видов. На основе анализа экологического законодательства и юридической литературы обосновано признание права рекреационного природопользования самостоятельным видом права природопользования; сформулировано понятие и определена сущность данного права; проведена его классификация; охарактеризована структура правоотношений рекреационного природопользования (субъекты, объекты, содержание); определены основания и порядок возникновения и прекращения; внесены рекомендации по совершенствованию законодательства в рассматриваемой области.

Результаты исследования могут быть использованы при дальнейших теоретических изысканиях в области экологического права, в правотворческой и правоприменительной деятельности и в учебном процессе.

## **SUMMARY**

**Lidia Samusenko**

### **The Institution of Recreation Nature Usage**

Key words: law of nature usage, the use of natural resources for recreation purpose, natural recreational resources, natural recreational areas.

The aim of the thesis is to develop the theoretical basis of the recreation nature usage legal regulation as an independent institution of nature usage and to develop practical proposals to improve legislation in this area.

The following scientific methods were used in the research: dialectical, logical, historical, systematic analysis. The study of the legislation is based on the use of the methods specific to legal sciences: comparative law and legal modeling.

The dissertation is the first in Belarus comprehensive research that reveals theoretical foundations of the institution of recreation nature usage. It examines the legal regulation of the institute of recreation nature usage as one whole, as well as its elements and types. Based on the analysis of environmental law and legal literature the justification of the institute of the recreation nature usage is recognized as an independent type of law of nature usage; its concept is stated and its essence is defined; its classification is held; the structure of legal relations (subjects, objects, content) is characterized; the grounds and order of occurrence and cessation are defined recommendations for improving the legislation in this area are made.

The results can be used for further theoretical research in the field of environmental law, law-making and enforcement activities in the educational process.

Научное издание

**Самусенко** Лидия Анатольевна

**ПРАВО РЕКРЕАЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.06 – земельное право;  
природоресурсное право; экологическое право; аграрное право

Подписано в печать 15.05.2013. Формат 60×84/16.

Бумага офсетная. Ризография.

Усл. печ. л. 1,74. Уч.-изд. л. 2,27. Тираж 60 экз. Заказ 39.

Издатель и полиграфическое исполнение  
государственное учреждение образования  
«Республиканский институт высшей школы».

ЛИ № 02330/0548535 от 16.06.2009.

Ул. Московская, 15, 220007, г. Минск.