

- нормативные правовые акты, регламентирующие обеспечение национальной безопасности;
- жизненно важные (национальные) интересы;
- систему мер противодействия угрозам личности, общества, государства;
- субъекты обеспечения безопасности.

Экономический аспект национальной безопасности на Государственной границе представляет собой состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства на границе и в пограничном пространстве, включающем пограничную полосу, пограничную зону и пункты пропуска через Государственную границу. Следуя методологии Концепции национальной безопасности Республики Беларусь 2001 г. и данному определению системы национальной безопасности, формирование системы экономической безопасности на Государственной границе должно включать: определение жизненно важных интересов личности, общества и государства, установление угрожающих им факторов, закрепление на основе этого концептуальных и правовых основ безопасности, формирование мер противодействия негативным факторам и явлениям и регламентацию деятельности субъектов обеспечения безопасности.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что система обеспечения экономической безопасности на Государственной границе представляет собой совокупность взаимосвязанных концептуальных основ, принципов, нормативных актов, жизненно важных интересов, мер противодействия угрозам этим интересам и субъектов, объединенных общей целью защиты национальных интересов личности, общества и государства.

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: УРОКИ ИСТОРИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Сиротский А. Н., Шумилова И. В., Белорусский государственный университет

Республика Беларусь переживает знаменательный поворот в своей истории. Неумолимые объективные законы, глубокое осознание своего места в историческом процессе привели страну в интеграционное образование — тройственный таможенный союз. Как свидетельствует опыт, участие в таможенном союзе, добровольное принятие на себя принципов и норм его функционирования, означают не только существенную перестановку всего хозяйственного механизма, но и ломку устоявшихся стереотипов управления экономикой, изменение психологии руководящих кадров.

Не секрет, что до сих пор в среде хозяйствующих субъектов, и в научных кругах существует неоднозначная оценка роли таможенного союза — в частности и международной интеграции — в целом в экономическом развитии государств. Нередко выражаются и пессимистические настроения по поводу судьбы тройственного союза.

В основе современных теорий международной интеграции лежат главным образом экономические предпосылки, создаваемые в рамках зоны свободной торговли или таможенного союза, т. е. на первоначальном этапе развития интеграции. Согласно такой трактовке, в процессе интеграции создаются новые товарные потоки между странами-участниками интеграционной группировки, которые устраняют производство более дорогих аналогичных товаров в отдельно взятой стране. Затем товары, производимые в интегрирующихся странах, постепенно замещают импорт соответствующих товаров из третьих стран. Таким образом достигается рост производства и, следовательно, — благосостояния населения в странах — участниках интеграционного объединения, возрастает уровень международной специализации. В пользу таможенного союза следует отнести и такую аргументацию как малозатратное и ускоренное достижение общих целей — роста производства, занятости, социальной стабильности.

Анализируя современные концепции международной интеграции, можно сделать вывод, что пока нет исчерпывающего ответа на вопросы о конкретных ее преимуществах и выгодах для интегрирующихся государств. В научной литературе не получили разработки этапы развития интеграции, их особенности и временные факторы.

Очевидно, что в оценке преимуществ и недостатков интеграции на ее равных ступенях нет единства у ученых и практиков, по причине, что такая оценка зависит не только (и не столько, как свидетельствует опыт СНГ) от экономических факторов, но и от политических, псевдополитических, объективных и субъективных факторов. Только правильное понимание целей и задач экономической интеграции, путей и методов их реализации позволит достичь желаемых результатов.

Формирование таможенного союза как практическая задача на постсоветском пространстве была выдвинута в 1992 г. в Соглашении «О принципах таможенной политики», подписанном девятью главами государств СНГ. Признав скоропалительным и несбыточным такое решение, руководители Беларуси и России заключили 6 января 1995 г. двустороннее Соглашение о таможенном союзе, к которому вскоре присоединились Казахстан, Кыргызстан, а затем и Таджикистан.

10 октября 2000 г. при учреждении Евразийского экономического сообщества перед новым интеграционным образованием была поставлена конкретная задача: завершение формирования таможенного союза и создание единого экономического пространства.

За 18 лет, с момента провозглашения идеи о таможенном союзе, было подготовлено и подписано немало договорных актов, уточнявших задачи, временные рамки и средства достижения цели. В конце концов, лидеры государств ЕврАзЭС пришли к заключению о необходимости изменить формат участников таможенного союза.

В 2007 г. начался отсчет процесса создания таможенного союза в составе трех стран — Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. За короткое время заложена неплохая основа для формирования полноценного союза — утвержден единый тариф, достигнуто единообразие в применении мер тарифного и нетарифного регулирования по отношению к третьим странам, определен перечень стран-пользователей системы преференций таможенного союза. Вступили в силу важнейшие международные договоры, формирующие договорно-правовую базу таможенного союза: о единых правилах определения страны происхождения товаров, о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в таможенном союзе, о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам и другие. А главное — вступил в действие основополагающий законодательный акт — Таможенный кодекс таможенного союза. Факт принятия кодекса на начальном этапе формирования таможенного союза может сыграть важную роль в успешном продвижении интеграции. Это в некотором смысле является преимуществом перед Европейским союзом, где Таможенный кодекс был принят уже после завершения формирования таможенного союза ЕС в 1968 г.

4 февраля 2009 г. начал функционировать высший (наднациональный) орган таможенного союза — Комиссия таможенного союза, ответственная за формирование единого таможенного тарифа, разработку Таможенного кодекса и Статута суда таможенного союза, а также других документов, формирующих договорно-правовую базу союза. Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие обязательный характер для трех государств. Если одна из стран не согласна с принятым Комиссией решением, вопрос выносится на рассмотрение Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств, который принимает решения консенсусом. Таким образом, главным элементом в механизме управления интеграционными процессами в странах — участницах СНГ впервые за последние 18 лет становится наднациональный институт в лице Комиссии таможенного союза. Несомненно, что одним из основных факторов, отрицательно влияющих на динамику развития интеграционных процессов в рамках СНГ, а затем и ЕврАзЭС, явилось долгое отсутствие наднационального органа управления.

Таким образом, таможенный союз стал реальностью и работает на полную мощность. Тем не менее, новые процессы требуют серьезного научного осмысления. Какие уроки следует извлечь из почти двадцатилетнего опыта проб и ошибок? Как не допустить появления новых? Каким образом можно гарантировать надежность и долговечность этого нового интеграционного образования?

Таможенный союз «тройки» строится по правилам ГАТТ/ВТО. По международной классификации, под таможенным союзом понимается такое экономическое объединение, при котором часть суверенитета в области таможенного дела передается государствами-участниками таможенного союза. Он предполагает замену нескольких таможенных территорий одной, наряду с функционированием зоны свободной торговли, полную отмену таможенных пошлин внутри союза, введение единого внешнего таможенного тарифа, а также проведение приемлемой для всех членов союза единой внешнеторговой политики в отношении третьих стран. Страны-участницы делегируют свои полномочия наднациональному органу таможенного союза, где вырабатываются коллективные решения по каждому из этих вопросов. Понятно, что пойти на такое ущемление свободы действий можно лишь тогда, когда она переживается какими-либо крупными политическими и экономическими выгодами.

Таможенный союз трех стран, без сомнения, формируется в соответствии с моделью Европейского союза. Полувековой опыт ЕС, ставшего своего рода лабораторией для обкатки интеграционных механизмов, имеет для нас непреходящую ценность. Европейский союз — это в первую очередь таможенный союз, где к концу 70-х гг. XX в. были ликвидированы тарифные и нетарифные барьеры, где обеспечена свобода движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Таможенный союз служит надежной основой для европейской интеграции.

Оценивая опыт Европейского союза, можно сделать вывод, что предшествующие безуспешные попытки стран — участниц СНГ заложить основы интеграции в виде таможенного союза объясняются существенными различиями в уровне технико-экономического развития этих стран, объективной неспособностью их национальных хозяйств функционально и структурно дополнять друг друга, отсутствием интеграционной зрелости.

Главные уроки, преподанные нам Европейским союзом, можно выразить следующими положениями:

- 1) глубокое осознание экономических и политических преимуществ и выгод от интеграции;
- 2) приоритет экономических целей перед политическими, последовательное продвижение по пути интеграции по мере вызревания экономических предпосылок;
- 3) объективная оценка государственного суверенитета, исключаящая его фетишизацию;
- 4) наличие сильных наднациональных органов, сочетающих законодательную и исполнительную власть, представленных высокопоставленными кадрами;
- 5) жесткий контроль за выполнением принятых решений, эффективная судебная власть;
- 6) однотипность интегрирующихся экономик, наличие развитой инфраструктуры сотрудничества;
- 7) гибкая политика в отношении третьих стран.

Важнейшая глобальная задача в условиях формирования таможенного союза — преодолеть так называемый интеграционный эгоизм, стремление получить бесплатные дотации от наиболее обеспеченных сырьевыми ресурсами и развитой экономикой государств.

Не менее важная задача — гарантировать безопасное и комфортное участие 180 млн граждан таможенного союза во внешнеэкономической деятельности. Такую задачу может выполнять современная таможня, призванная прямо и эффективно содействовать развитию внешней торговли. Такую задачу по силам решить электронной таможне, сводящей до минимума применение бумажных документов, внедряющей электронное декларирование, бесконтактные процедуры таможенной очистки в виде «одного окна», «одной оставки», систему предварительного информирования о ввозе и вывозе товаров и т. п.

Таможенный союз — пролог к созданию единого экономического пространства (ЕЭП). В настоящее время начато формирование отдельных элементов ЕЭП трех стран. Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС принят план действий по формированию Единого экономического пространства. До 1 июля 2011 г. предстоит создать договорно-правовую базу для создания общего рынка услуг, общего финансового рынка и развития валютной интеграции, общего рынка труда и сотрудничества в области миграционной политики, а также в социально-гуманитарной сфере.

Основываясь на опыте ЕС, на более высокой, чем таможенный союз, ступени экономической интеграции — едином или общем рынке — необходимо разработать общую политику развития отдельных отраслей и секторов экономики стран-участниц, создавать условия для свободного движения капиталов, рабочей силы, услуг и информации, дополняющих беспрепятственное перемещение товаров. Особое место должно быть отведено системе мер, предотвращающих нарушение норм, регулирующих конкуренцию.

Рынок товаров остается не вполне свободным и единым, пока не будут согласованы национальные уровни налогов, технические, санитарные и другие стандарты, пока не получат тесной увязки друг с другом рыночные курсы национальных валют. Общий рынок не будет полноценным без согласованной социальной политики государств-членов, а рынок услуг — без взаимного признания дипломов. Общий рынок труда призван обеспечить гражданам всех стран-партнеров свободу трудоустройства и права выбора рода занятий, приобретения и пользования собственностью, свободу получения гражданства и обеспечения гражданских прав, свободу получения образования, получения и обмена информацией, доступа к достижениям науки и культуры, свободу медицинского и социального обеспечения.

Как показал опыт Европейского союза, где уже реализован этап интеграционного развития в виде Общего рынка, намеченные мероприятия не имели бы успеха без гармонизации и унификации национальных законов.

Общий рынок представляет по существу единое экономическое, правовое и информационное пространство, создающее предпосылки для перехода интеграционной группировки к качественно новой ступени — экономическому союзу.

Критически осмысливая пройденный путь и творчески применяя мировой опыт, страны тройственного таможенного союза, несомненно, добьются прогресса на пути интеграционных преобразований, вовлекут в них новые перспективные силы. Для этого у них есть объективные и субъективные предпосылки.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПСИХОЛОГИИ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Урбанович А. А., Академия МВД Республики Беларусь

Психологические аспекты профессиональной таможенной деятельности — проблема актуальная и многогранная. Отметим несколько ключевых моментов. Среди профессий особо значимы те, предметом труда которых являются люди. Профессия таможенника с полным основанием может быть отнесена к ним. Каждый из таможенников, в какой бы сфере ни работал, находится постоянно среди людей, взаимодействует с ними и оказывает на них воздействие. Этим фактом объясняется особая значимость психологической составляющей в профессиональной деятельности таможенника.

Возрастание роли психологии в таможенной деятельности отмечается в трудах ряда авторов. Так, по мнению Б. Н. Габричидзе, таможенник должен владеть различными знаниями, умениями и навыками, ведущее место среди которых занимают знания экономического и правового характера. В то же время общеизвестно, что в любой сфере успешно трудится лишь тот, кто умеет работать с людьми. А. В. Аграшенков считает, что профессионально-психологическая подготовленность сотрудника таможенного учреждения — не просто желательная добавка, а неременная составная часть его профессионального мастерства. Вместе с тем, психология таможенной деятельности все еще находится на стадии становления. Однако, на наш взгляд, уже сейчас можно указать ее цель — формирование высокой психологической культуры сотрудников таможенных органов, уход от технократического подхода в профессиональной деятельности. Не умаляя значения технологизации таможенной деятельности, необходимо признать, что в современных условиях востребована ее всемерная психологизация.

Анализ работ указанных авторов и наш опыт предполагает выдвижение следующих актуальных психологических проблем таможенной деятельности: