

Однополярность выражается в высоком уровне профессионализма в рамках конкретной специальности. Многополярность выражается в широком кругозоре и знании основ смежных специальностей. Это позволяет расширять пространство решений, доступных для реализации, что соответственно ведет к большему количеству их цепочек. Это в свою очередь позволяет повышать эффективность деятельности.

Формирование образовательного измерения государственной пограничной политики, основанное на системе образовательных учреждений, с практическим внедрением «многовекторной однополярности» в качестве основы применяемых ими образовательных технологий позволит в значительной мере повысить квалификацию субъектов, что повлечет соответствующее повышение качества государственной пограничной политики.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В ПРОЦЕССЕ ПРАВОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мартюшевская Е. Н., Белорусский государственный университет

Значительные изменения в таможенном законодательстве в связи с вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза обусловлено качественным правовым сотрудничеством государств — членов таможенного союза и необходимостью его дальнейшего развития. Экспертам-правоведам, законодателям трех государств — участников Таможенного союза предстояло разрешить весьма обширный круг вопросов в количестве 152 поправок к Таможенному кодексу Таможенного союза.

Таможенным кодексом Таможенного союза предусмотрены новые формы таможенного контроля: 1) учет товаров, находящихся под таможенным контролем; 2) проверка системы учета товаров и отчетности.

Также вместо таможенной ревизии будет проводиться таможенная проверка, которая может быть камеральной и выездной.

Юридически это довольно приемлемая перспектива, которая упразднит тотальный контроль за перемещением товаров в таможенном союзе.

В Таможенный кодекс Таможенного союза включена глава, регламентирующая порядок задержания товаров и документов на них при проведении таможенного контроля.

Теперь таможенное декларирование будет производиться только в письменной и электронной формах с использованием таможенной декларации. Устная и конклюдентная формы декларирования исключены.

С правовой точки зрения нет места принятия субъективного решения.

В целях содействия экспорту высокотехнологичных товаров установлен сокращенный и закрытый перечень документов при подаче декларации на товары для помещения под таможенную процедуру экспорта товаров.

Союзным кодексом предусмотрена возможность определения национальных областей рисков, которые чувствительны для всех государств — членов Таможенного союза. Такие области рисков будут определяться Комиссией Таможенного союза.

Будут и изменения, требующие переосмысления принципов контроля и организации деятельности таможенных органов. Например, изменены сроки совершения таможенными органами различных операций.

Увеличены сроки:

— уплаты таможенных пошлин, налогов при ввозе товаров (стал равным сроку временного хранения);

— проведения постконтроля;

— предъявления товаров таможенному органу при предварительном декларировании (при несоблюдении данного срока таможенный орган отказывает в выпуске товаров);

— переработки товаров на таможенной территории (Комиссия Таможенного союза для отдельных категорий товаров может определять более продолжительный срок переработки);

— позволяющий помещать под таможенную процедуру реэкспорта товары, ранее помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Сокращены сроки:

— выпуска товаров, в том числе срок выпуска экспортируемых товаров (при этом установлен максимальный срок продления выпуска товаров — до 10 дней со дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации), и четко определены условия данного продления — необходимость проведения или завершения форм таможенного контроля);

— регистрации таможенным органом транзитной декларации.

Установлены сроки:

— организации таможенным органом таможенного сопровождения;

— регистрации или отказа в регистрации таможенной декларации (в национальных Таможенных кодексах Республики Беларусь и Российской Федерации данный срок исчислялся днем получения таможенной декларации таможенным органом);

— совершения таможенным перевозчиком и иными заинтересованными лицами операций, связанных с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием.

Кроме того, претерпели изменение вопросы, связанные применением таможенных процедур.

Например, исключена процедура внутреннего таможенного транзита. Товары, перевозимые по таможенной территории, в том числе перевозимые от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа, будут помещаться под процедуру таможенного транзита, а значит перевозка товаров открывается от внешней границы Таможенного союза сразу до места нахождения получателя независимо от государства, в котором он находится, а перевозчики, в том числе таможенные, имеют право перемещения по всей территории Таможенного союза без применения к ним внутригосударственного контроля на территории каждого из государств — членов Таможенного союза. При этом железнодорожный перевозчик императивно освобождается от внесения обеспечения в качестве гарантии доставки товаров.

Еще одна особенность Таможенного кодекса Таможенного союза — возможно одновременное помещение товаров под две таможенные процедуры — экспорта и таможенного транзита.

Произошли существенные изменения и в деятельности, связанной с ведением реестров.

Таможенные органы каждого государства — члена Таможенного союза ведут реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела. Комиссия Таможенного союза формирует общие реестры этих лиц на наднациональном уровне. При этом не предусмотрено ведение таможенными органами реестра банков, кредитных организаций и страховых организаций.

Еще одно крайне важное достижение в части правового взаимодействия на момент совместной работы над Таможенным кодексом Таможенного союза, поскольку выполняется договоренность об правовой помощи и информирования.

Изменены условия включения лиц в реестры. Например, появились требования об отсутствии на день обращения в таможенный орган неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, пеней и фактов привлечения в течение 1 года до дня обращения в таможенный орган к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела. Вместе с тем из условий включения лиц в реестр таможенных перевозчиков исключен договор страхования риска гражданской ответственности.

Нововведением является и возможность установления национальным законодательством случаев и порядка приостановления и возобновления деятельности юридических лиц в качестве таможенных представителей, владельцев СВХ, таможенных складов и магазинов беспошлинной торговли, уполномоченных экономических операторов.

Введен институт уполномоченного экономического оператора, который является развитием имеющихся в действующем Таможенном кодексе Российской Федерации «специальных упрощенных процедур». Помимо применяемых в настоящее время упрощений для уполномоченного экономического оператора предусмотрены:

— выпуск товаров до подачи таможенной декларации с уплатой платежей на момент подачи декларации, т. е. фактически получается беспроцентная отсрочка платежа на срок от 10 до 40 дней;

— возможность оформлять транзит товаров без внесения обеспечения уплаты таможенных платежей.

При этом условием получения юридическим лицом статуса уполномоченного экономического оператора является внесение обеспечения, размер которого составляет 1 млн евро, а при условии соответствия лиц критериям, определяемым Комиссией таможенного союза, — 150 тыс. евро.

Изменения затронули ведение реестров не только лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, но и объектов интеллектуальной собственности. Помимо национальных реестров, предусмотрено ведение единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности (дополнительно к национальным реестрам).

Подводя логическую черту в данном вопросе, необходимо отметить, что совместными усилиями трех государств — членов таможенного союза достигнуты серьезные результаты, одним из которых является Таможенный кодекс Таможенного союза и активно формирующаяся на его основе нормативная правовая база Таможенного союза.

СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Острога В. А., Жуковская О. Ю., Белорусский государственный университет

При формировании таможенной политики Республики Беларусь органы государственного управления стремятся исходить из приоритетов и особенностей социально-экономической политики и экономической модели страны. Последняя имеет преимущественно рыночный социально-ориентированный характер и по ряду существенных характеристик соответствует социальному феномену, определяемому экономической теорией как «социально-ориентированное рыночное хозяйство». Тем самым, значение социальных факторов в республике очень высоко и позволяет получать дополнительные преимущества, в т. ч. в сфере таможенной политики. На наш взгляд, это актуально и в контексте вступления Республики Беларусь в Таможенный союз с Российской Федерацией и Республикой Казахстан, и в контексте продолжающегося глобального экономического кризиса.

В условиях трансформаций рыночной конъюнктуры, ужесточения конкуренции, изменений центров силы и балансов интересов в результате кризиса, когда невозможно рассчитывать на сохранение существующих тенденций развития и эффективное использование привычных методов регулирования экономики, внешнеэкономической и таможенной сфер, представляется необходимым мобилизовать и ресурс социального капитала «как совокупности межличностных отношений, снижающих трансакционные издержки». Функциональное назначение данного социально-экономического феномена как фактора формирования таможенной политики страны заключается в оптимизации (снижении) трансакционных издержек взаимодействия субъектов в их хозяйственной, производственной и торговой деятельности и в сфере таможенного регулирования и контроля.

Социальный капитал «...существует только во взаимоотношениях индивидов», это «...характеристики социальной жизни — сети, нормы и доверие, — которые побуждают участников к более эффективному совместному действию по достижению общих целей». Мобилизация ресурса социального капитала (а именно, накопление социального потенциала и последующая его капитализация в отношениях между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности) способствует, в том числе успешному формированию и эффективной реализации таможенной политики на современном этапе. Так, в Таможенном кодексе Таможенного союза содержатся положения, свидетельствующие