

женное оформление товаров, саму процедуру перемещения товаров через таможенную границу делает более удобной, что позволяет повысить мобильность предприятий поднять уровень его конкурентоспособности.

Электронное декларирование содействует улучшению бизнес-климата в Республике Беларусь благодаря прозрачности таможенных услуг и сокращению коррупционных проявлений по причине отсутствия прямого контакта представителя таможни с субъектом хозяйствования. Исключен субъективизм инспектора в принятии решения, поскольку с использованием системы анализа рисков обеспечивается единое для всех субъектов хозяйствования применение норм таможенного законодательства. Электронное декларирование сокращает временные и материальные издержки, связанные с выполнением необходимых таможенных процедур, в некоторых случаях исключает необходимость предъявлять товары к таможенному оформлению в пунктах таможенного оформления. Также исключаются временные издержки, связанные с простаиванием в очередях, ожиданием принятия решения должностного лица таможенного органа, отпадает необходимость приобретения и поддержания в актуальном состоянии специализированных программных продуктов, а также наличия в штате специалистов по таможенному оформлению.

Введение кода *EORI (Economic Operator Registration and Identification)* позволяет облегчить работу таможенных органов по взаимодействию с субъектами хозяйствования, ускорить их идентификацию и создает общеевропейскую базу данных о таких субъектах. Код *EORI* полезен не только для таможенных органов, но и для самих субъектов хозяйствования, которые могут получить информацию о контрагентах в системе *DDS (Data Dissemination System)* — система распространения данных Европейского союза).

Структура номера *EORI* выглядит следующим образом: 2-буквенный код, обозначающий государство + 10 цифр + 5 букв, всего 17 знаков (*BY1234567890ABCDE*).

С 1 января 2011 г. вводится обязательное предварительное электронное декларирование при ввозе товаров на территорию стран Европейского союза. Данная мера позволит перевозчикам сотрудникам таможни экономить 1 час времени, в течение которого информация обрабатывается в компьютеризированной системе.

С 15 июня 2009 г. вступила в силу обновленная версия проекта *TIR-EPD*, которая позволила перевозчикам при выполнении транспортных перевозок с использованием процедуры МДП и оформлении предварительных деклараций использовать несколько таможен отправления/назначения, а также загрузку/разгрузку товаров с участием нескольких грузоотправителей и грузополучателей.

Кроме того, обновленная версия проекта *TIR-EPD* позволяет получать ответные сообщения от соответствующих таможенных органов о регистрации предварительных деклараций, которые автоматически направляются держателю книжек МДП, который подал свою электронную предварительную декларацию с использованием проекта *TIR-EPD*.

Вышеназванные нововведения позволяют упростить процедуру таможенного контроля и оформления товаров, что удовлетворяет целям таможенной политики Республики Беларусь.

ЕДИНООБРАЗИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ТОВАРНОЙ НОМЕНКЛАТУРЫ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Болточко П. И., Белорусский государственный университет

С 6 июля 2010 г. начал (с учетом изъятий) функционировать Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Специфика экономических преобразований в государствах — членах Таможенного союза отводит ключевое положение в системе государственного регулирования таможенным органам; не последнюю роль при этом играет тот факт, что доля таможенных платежей в доходной части бюджета стран Таможенного союза колеблется от 30 до 45 %. Ключ-

чевым фактором в пополнении бюджета выступает система мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности. Одним из элементов этой системы мер в рамках Таможенного союза Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан является единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее — ТН ВЭД).

ТН ВЭД утверждена Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 18 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 1 Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» ТН ВЭД подлежит применению в государствах — членах Таможенного союза с 1 января 2010 г.

В связи с применением ТН ВЭД для государств — членов Таможенного союза возник вопрос о единообразной интерпретации (толковании) положений ТН ВЭД и выработке единообразных подходов в применении Основных правил интерпретации ТН ВЭД.

На наш взгляд, проблема очень значима. Хорошо известно, что ТН ВЭД — фундамент решения многих вопросов, таких, например, как законность перемещения товара через таможенную границу, или же вопросов о применении/неприменении торговых ограничений на ввоз/вывоз, об уплате таможенных платежей, возможном риске их занижения/неуплаты и др., что базируется на отнесении товаров к определенным категориям в соответствии с ТН ВЭД и определяет применение мер государственного регулирования.

Таковыми категориями являются, например, товары, запрещенные/не запрещенные к ввозу/вывозу, подпадающие/не подпадающие под действие ограничений, полностью/частично освобождаемые от уплаты таможенных платежей и др.

Отнесение товара к определенной позиции ТН ВЭД имеет важнейшее экономическое и правовое значение:

- от товарной позиции зависит уровень таможенного обложения товара и применение к нему тех либо иных мер таможенного регулирования;

- ТН ВЭД используется для ведения таможенной статистики, данные таможенной статистики, в свою очередь, используются для проведения анализа внешнеторгового оборота, на основе чего разрабатываются перспективные мероприятия торгово-таможенной политики;

- ТН ВЭД предоставляет возможность эффективнее регулировать внешнеэкономическую деятельность благодаря систематизации и выделению товаров в определенные товарные позиции;

- детализация самой ТН ВЭД создает преимущества при ведении торговых переговоров с другими странами, поскольку появляется возможность выбора и маневрирования в деле предоставления тарифных уступок и льгот, а нежелательные для отечественной экономики уступки (в случае требования взаимного снижения общего уровня таможенно-го обложения товаров) сводятся к минимуму.

Различные подходы в интерпретации положений ТН ВЭД ведут к существенным экономическим и временным издержкам, как таможенных органов, так и субъектов хозяйствования.

Заметим, что вышеуказанная проблема единообразной интерпретации (толкования) положений ТН ВЭД и выработки единообразных подходов в применении Основных правил интерпретации ТН ВЭД существовала на национальных правовых уровнях. Так, анализ ведомственной документации таможенных органов Республики Беларусь (жалобы и обращения) позволяет сделать вывод, что лишь 90 % должностных лиц и 1 % субъектов хозяйствования верно интерпретируют (толкуют) положения ТН ВЭД). С образованием же Таможенного союза проблема трансформировалась в проблему союзного масштаба.

Принимая во внимание тот факт, что взаимоотношения в Таможенном союзе Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан построены на принципах:

- использования норм и положений международного права в области таможенного регулирования;
- гармонизации и унификации таможенных правил и повышения эффективности таможенных процедур;
- транспарентности, предсказуемости и последовательности таможенных правил и процедур, их упрощения в интересах участников внешнеторговой деятельности;
- применения современных методов работы таможенных служб, включая таможенный контроль на основе управления таможенными рисками, посттаможенный контроль, максимального практического внедрения передовых информационных технологий;
- совершенствования взаимодействия между таможенными органами государств-членов Таможенного союза и др., таможенные органы государств — членов Таможенного союза находятся в общем поиске решения вышеописанной проблемы. В соответствии с общемировой практикой, возможным вариантом ее решения может стать правовое закрепление терминологического аппарата ТН ВЭД (например, определение таких терминов как «товарная позиция», «субпозиция» и др.). Такое закрепление позволило бы четче интерпретировать термины, используемые в ТН ВЭД, содействовало бы единообразию их восприятия, как должностными лицами таможенных органов, так и субъектами хозяйствования.

СОВРЕМЕННАЯ МЕТОДОЛОГИЯ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Бушув А. В., Белорусский государственный университет

В Республике Беларусь используются различные методы контроля для защиты внутреннего рынка и стимулирования развития национальной экономики. Одним из основных средств реализации политики государства является установление тарифных и нетарифных мер государственного таможенного регулирования. Средства регулирования внешней торговли могут принимать различные формы, включая как непосредственно действующие на цену товара (тарифы, налоги и другие сборы), так и ограничивающие стоимостные объемы или количество поступающего товара (лицензии, количественные и добровольные ограничения и т. д.).

Применение нетарифных методов государственного регулирования международной торговли обусловлено тем, что на территории можно устанавливать практически любой порядок проникновения в страну иностранных производителей товаров и услуг и одновременно регулировать развитие экспортных производств и проводить специальные мероприятия, направленные на защиту отечественных производителей и потребителей, тем самым соблюдать экономические интересы государств.

Нетарифные меры регулирования являются эффективным элементом осуществления внешнеторговой политики по следующим причинам:

- удобны в достижении искомого результата;
- не связаны с международными обязательствами;
- активно защищают национальный рынок определенный срок;
- не являются налоговым бременем для граждан.

Однако следует различать нетарифные ограничения, специально созданные для того, чтобы с их помощью осуществлять регулирование внешней торговли (запреты, квотирование, лицензирование и др.), и нетарифные ограничения, возникающие в результате проведения технической политики, реализации норм здравоохранения, осуществление финансовых и административных мер. Побочное действие последних создает препятствия для международной торговли, превращая их тем самым в нетарифные ограничения, иногда путем их сознательного использования в этих целях. Поэтому практика большинства стран мира преследует цель разработать международные соглашения о правилах использования таких мер, чтобы свести к минимуму их ограничительное действие в международной торговле. В мире действуют официальные классификационные схемы нетарифных мер регулирования внешнеторговой деятельности, разработанные авторитетными