

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

О. В. Стрельцова

Белорусский государственный университет, г. Минск;

olia.streltsova@gmail.com.

науч. рук. – Н. М. Кондратович, канд. юрид наук, доц.

В статье рассматриваются и анализируются вопросы, связанные с защитой прав детей. Акцентируется внимание на то, что в целях предупреждения нарушений прав детей, а также быстрого и полного восстановления уже нарушенных прав, необходимо создать четко слаженную систему государственных органов и организаций, работа которой отличалась бы особой эффективностью. Достижение данной цели видется возможным при условии разграничения компетенции между органами, а также введения новых институтов, отвечающих сложившемуся на сегодняшний день уровню развития государства и общества в целом.

Ключевые слова: защита прав детей; ювенальные суды; омбудсмен по правам ребенка; права ребенка; органы опеки; комиссии по делам несовершеннолетних.

Большинство государств мира признают важнейшей социальной, политической и экономической задачей всестороннюю защиту государством и обществом прав и свобод детей, поскольку дети являются наиболее уязвимой категорией населения ввиду своей интеллектуальной и физической незрелости вследствие чего, они не в состоянии защитить свои права самостоятельно.

Республика Беларусь, ратифицировав в 1990 году Конвенцию о правах ребенка, приняла на себя международные обязательства по приведению своего законодательства в соответствие с данным международным договором. Однако процесс имплементации международных норм в национальное законодательство происходит достаточно сложно и длительно.

Проведенный анализ Закона «О правах ребенка» от 19 ноября 1993 г., являющегося основополагающим актом в данной сфере, закрепляющим основные права детей, а также способы их защиты, которые в большинстве своем были переняты из Конвенции о правах ребенка 1990 года, не позволяет утверждать о полном соответствии. Представляется необходимым дополнить данный нормативный правовой акт рядом прав: на сохранение своей индивидуальности, на физическое и психологическое восстановление и социальную интеграцию, права ребенка, принадлежащего к меньшинствам и коренному населению т.д., а также внести некоторые изменения в уже закрепленные права, с целью приведения его в полное соответствие Конвенции.

Однако, несмотря на принятие Республикой Беларусь значительного числа нормативных актов в области охраны прав и интересов детей, главным недостатком является отсутствие действенных механизмов по обеспечению надлежащей защиты их прав, а именно разграничение компетенции действующих уполномоченных органов и рассмотрение вопроса о введении новых перспективных институтов по защите прав детей.

Современная модель защиты детей отстраивается как трехступенчатая: профилактика, кризисная интервенция, посткризисная (опека). Каждая из этих ступеней должна осуществляться определенными институтами. В Республике Беларусь в данном случае действует принцип «единой службы»: когда все многообразие типов вмешательства в дела семьи осуществляются одной и той же службой или несколькими, но под единым административным началом.

На уровне местных исполнительных и распорядительных органов функции управления и принятия решений по вопросам защиты детства выполняются секторами охраны детства управлений (отделов) образования, органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних (далее по тексту – КДН) [1].

КДН и Органы опеки были созданы еще в советское время (в 1918 и 1971 годах соответственно), в то время как сектора охраны детства появились в 1999 году. Анализируя нормативные акты, регламентирующие компетенцию данных органов, становится заметно, что все три органа выполняют сходные функции, а зачастую и дублируют друг друга: выявление детей, нуждающихся в опеке и помощи, находящихся в социально опасном положении, решение вопросов об изъятии детей у родителей, лишении родительских прав, поиск опекунов, охрана имущественных и других прав детей.

Отдельного внимания заслуживает такой государственный орган, как Национальная комиссия по правам ребенка, основной задачей которой является осуществление в республике государственной политики в отношении детей, контроль за защитой прав детей, координация деятельности министерств центральных органов управления, органов местного управления и самоуправления, общественных объединений по защите прав и интересов детей [2].

Персональный состав комиссии утверждается Президентом Республики Беларусь, и на сегодняшний день включает представителей законодательной и исполнительной ветвей власти как республиканского, так и местного уровня, правоохранительных органов и других государственных организаций. При этом число представителей общественных организаций крайне мало: из тридцати трех членов только трое являются

представителями общественных организаций в лице «Белорусского детского фонда», «Белорусской ассоциации многодетных родителей» и «Белорусского республиканского союза молодежи». Немало важен тот факт, что в данном органе, число лиц, представляющих республиканский уровень управления, значительно превалирует над местным. Все ранее перечисленное, на наш взгляд, препятствует более плодотворной реализации основных задач, стоящих перед данным органом.

Рассматривая вопрос о целесообразности введения новых институтов по защите прав детей, обратимся к опыту европейских государств и выделим две наиболее успешные формы:

1. уполномоченный по правам ребенка (омбудсмен по правам ребенка). Так, примерами позитивного опыта действия данного института являются Финляндия и Швеция, которые на протяжении последних десяти лет признаются такой международной организацией по защите прав детей, как *SavetheChildren* одними из самых благоприятных стран для осуществления материнства и развития детей. Омбудсмен является государственным чиновником, назначаемым парламентом, и *действует в административном порядке при министерстве юстиции, однако министерство не регулирует его деятельность* [3, с. 147]. Уполномоченный не занимается делами отдельных детей или семей и не может изменять решения других учреждений.

2. детские (ювенальные) суды. Данные суды в пределах своей компетенции, рассматривают уголовные, гражданские и административные дела, по которым одной из сторон является несовершеннолетний. Примечательно, что создание таких судов предусматривалось в качестве одного из новшеств национальной судебной системы, которое планировалось ввести в рамках Концепции о судебно-правовой реформе, утвержденной постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 23 апреля 1992 г. № 1611–ХІІ. Однако уже в скором времени после принятия Концепции, было принято решение не создавать данных судов, в связи с их экономической нерентабельностью.

Подводя итог, еще раз стоит обратить внимание на тот факт, что, несмотря на довольно детальную законодательную регламентацию прав детей и способов их защиты, есть дети, страдающие от насилия, жестокого обращения и неисполнения обязанностей со стороны их семей, а также от волюнтаристского применения законодательства уполномоченными органами, на что, несомненно, должно реагировать государство.

Библиографические ссылки

1. *Вашинёва В. И.* Учебно-методический комплекс по учебной дисциплине «Охрана детства» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://gsu.by/biglib>: Дата доступа: 19.03.2018.
2. О Национальной комиссии по правам ребенка: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 нояб. 2006 г., № 675 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 25.05.2015 г. // ЭТАЛОН.Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. *Сергеенко Л. Ю.* Институт парламентского уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь – реальная необходимость [Текст] /Л. Ю. Сергеенко. //Национальная государственность иевропейские интеграционные процессы. – Минск : Изд. центр БГУ, 2008. -С. 145 – 151.