

Амангельды ШУРЕНТАЕВ
Айтмухамбет ЕСДАУЛЕТОВ

*Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева,
Астана, Казахстан*

КАЗАХСТАНСКАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРЕССА В ПЕРВОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ НЕЗАВИСИМОСТИ

Статья посвящена истории развития первых юридических изданий в независимом Казахстане. Одними из первых, оказавших большую информационную поддержку проводимой в стране правовой реформе, стали «Заң газеті» и «Юридическая газета», которые и сейчас освещают различные аспекты реформирования правовой системы страны.

Ключевые слова: закон; правовая журналистика; информация; независимость; государство; юридические издания.

The article explores the history of development of the first legal periodicals in independent Kazakhstan. Some of the first periodicals that provided great media support for implementation of the legal reform in the country were the «Zan Gazety» and the «Juridicheskaya Gazeta». These newspapers now also cover various aspects of the legal system reform taking place in the country.

Key words: law; legal journalism; information; independence; state; legal periodicals.

Начало изменениям в информационном пространстве Советского Союза было заложено после 19 партийной конференции. Введенный в действие 1 августа 1990 года Постановлением Верховного Совета Закон СССР «О печати и других средствах массовой информации» [1] разрушил монополию коммунистической партии на издание периодической печати, дав право на выпуск СМИ всем гражданам после прохождения регистрации и получения свидетельства. После принятия союзного закона в Казахстане прошла кампания по регистрации всех СМИ. Согласно постановлению, органам регистрации в срок до 1 августа следовало определить перечень средств массовой информации, подлежащих перерегистрации, поскольку им продлевали сроки перерегистрации до начала следующего года. Пунктом 3 данного постановления перед Кабинетом Министров ставилась задача до 1 октября 1991 года определить порядок регистрации всех СМИ, выходящих на территории республики, порядок контроля и обеспечения соблюдения ими положений Конституции и требования закона о СМИ [2]. Следующим шагом было опубликование в газете «Казахстанская правда» Закона Казахской ССР

«О печати и других средствах массовой информации» вместе с Постановлением Верховного Совета, подписанным Президентом Н.Назарбаевым о порядке введения в действие этого закона [3].

Создание правовой базы в информационном пространстве страны, давшей возможность любому желающему после регистрации открыть свое периодическое издание, газету или журнал, выход отдельных редакций периодических изданий из-под опеки государственных и партийных органов сыграли определенную роль, появились частные СМИ. Главное заключалось в том, что с принятием казахстанского Закона о СМИ была создана правовая база функционирования средств массовой информации. С созданием правовой базы и развитием рыночных отношений изменилась не только структура общественно-политических и других изданий, но и появились отдельные газеты, журналы, ориентированные на группы читателей для детей, молодежи, пенсионеров, предпринимателей и других читательских групп. Однако в начале девяностых годов прошлого столетия в условиях экономической нестабильности, хронической нехватки ресурсов отечественным СМИ приходилось выживать, многие из них без финансовой поддержки партийно-государственных органов оказались на грани закрытия.

При этом те новые газеты и журналы, которые стали ориентироваться на более мелкие целевые читательские группы, на фоне нестабильной экономической ситуации прекратили выход, не выпустив даже двух-трех номеров, либо вовсе остались в виде нереализованных проектов. «К типологической гамме издающихся газет и журналов можно прибавить, с определенными оговорками, и издания, по тем или иным причинам, не получившие своего развития, – пишет А.А. Грабельников. – Для этой части прессы найдено достаточно точное название – потенциальная журналистика» [4, с. 37]. В этом ряду можно перечислить такие газеты, как «Азия дауысы», «Мәдениет», «Кооперативные новости», «Аманат-Избиратель», «Өркен-Горизонт» и другие, которые, не выдержав конкуренции рынка, закрылись.

Принятие правовых норм, в особенности законов, регулирующих деятельность СМИ, стало важным фактором в развитии казахстанских средств массовой информации в конце прошлого столетия. Одной из действенных мер на этом пути стало принятие 28 января 1993 года Верховным Советом двенадцатого созыва первой Конституции независимого Казахстана, завершившее становление суверенитета республики де-юре. Это был период, когда Казахстану требовалась поголовная правовая грамотность населения, а правовой прессы, кроме узковедомственных газет МВД РК «Сақшы», «На страже» и «Дзержинец», не было [5].

Первым юридическим изданием независимого Казахстана стала газета «Заң газеті». В статье «Возделывая правовое поле» первый главный редактор газеты Марат Токашбаев вспоминает: «3 ноября 1994 года вышел первый номер «Заң газеті». Этот день можно считать днем рождения юридической печати в Казахстане. Через две недели появился первый номер «Юридической газеты» [6]. Эти издания оказали большую информационную поддержку проводимой в стране правовой реформе. Начиная с принятия первого законодательного акта независимого Казахстана до настоящего времени, «Заң газеті» и «Юридическая газета» четко и последовательно освещают все события, происходящие в правовой жизни страны [7]. Газеты доказали востребованность на рынке информационных услуг, освещая актуальные для общества темы. В 1996 году «Заң газеті» и «Юридическая газета» были преобразованы в открытое акционерное общество «Заң газеті – Юридическая газета». Позже оно изменило свое название, став ОАО «Акционерная компания «Зан», затем преобразовано в ТОО «Медиа-корпорация «ЗАҢ». Основное направление деятельности корпорации заключается в пропаганде правовых знаний, формировании правовой культуры населения, развитии и совершенствовании информационного обеспечения в области права, привлечения передовых отечественных и зарубежных технологий, управленческого опыта [7].

Периодические издания, входящие в медиакорпорацию «ЗАН», освещают деятельность Верховного суда, Министерства юстиции, Высшего судебного Совета при Президенте Республики Казахстан, органов судебной системы и системы юстиции Республики Казахстан. На них возложено «обеспечение и поддержание в обществе высокого авторитета судебной власти и системы юстиции, способствование формированию объективного общественного мнения о деятельности судов и органов юстиции» [7]. Помимо ведущих правовых республиканских газет, ТОО «Медиа-корпорация «ЗАҢ» становится учредителем журналов: «Заң», «Әділ сот» (бывшее «ТураБи»), «Фемида», «Бюллетень нормативных правовых актов», распространяемых на всей территории Республики Казахстан по подписке и в розницу.

Республиканский журнал «ТураБи» издавался с 1996 года тиражом свыше 1800 экземпляров, затем был переименован в «Әділ сот». На страницах издания публикуются научные статьи на государственном и русском языках. Тематическую направленность научно-правового издания можно определить по рубрикам «Құқық тарихы», «Құқықтық реформа», «Конституциялық құқық» и другим, где освещаются вопросы истории права, проводимой правовой реформы, а также различные ас-

пекты конституционного, уголовного, гражданского, международного права.

Журнал «Бюллетень нормативных правовых актов» (БНПА) также выходит на казахском и русском языках с 1996 года периодичностью один раз в месяц и распространяется по всей территории Республики Казахстан. На страницах издания публикуются нормативные правовые акты всех министерств и ведомств Республики Казахстан, применяемые на территории страны.

Ежемесячный республиканский научно-практический юридический журнал «Фемида» издается с 1996 года. На страницах журнала дают комментарии к новым законам и подзаконным актам, обсуждают законопроекты, актуальные проблемы законодательства, вопросов право применения. Ведь задача издания – освещение процессов правового реформирования в Казахстане, законотворческой деятельности в целях улучшения казахстанского законодательства, различных аспектов правового развития Казахстана, основных направлений правовой политики, осуществляемых в нашей стране [7].

Первый номер республиканского научно-практического журнала «Қазақстан заңдары» на государственном языке увидел свет в 1998 году, позже название поменяли на «Заң» (Закон-авт.). По постоянным рубрикам «Құқықтық реформа заңдары», «Бұқараға құқықтық сауат», «Сот іс қарайды» можно определить основную тематическую направленность издания – это материалы о проводимой правовой реформе, правовом всеобуче читателей, рассмотрении судебных процессов и мнения работников прокуратуры.

Летом 1996 года тиражом 99 экземпляров вышел первый номер ежемесячного бюллетеня «Законодательство и практика средств массовой информации в Казахстане», который стал издаваться в сотрудничестве с редакцией бюллетеня «Законодательство и практика средств массовой информации» (Москва) и Международным Фондом технической поддержки НПО в Центральной Азии [8]. Первый редактор юридического издания Наталья Головина, обращаясь к читательской аудитории, писала: «Наше издание будет освещать состояние и развитие законодательства в сфере обеспечения свободы слова, прессы и других средств массовой информации в Республике Казахстан, получения и распространения информации и деятельности СМИ. Кроме того, мы готовим публикацию текстов законопроектов, касающихся деятельности СМИ и рассматривающихся в Парламенте РК с соответствующими комментариями» [8]. В бюллетене стали публиковать оперативную информацию и анализ деятельности СМИ, проблем и нарушений реализации свободы слова и массовой информации в Казахстане, тексты основных законода-

тельных, нормативных и подзаконных актов, касающихся реализации прав граждан на свободу слова, получения и распространения информации, деятельности СМИ с комментариями независимых юристов, журналистов, правозащитников. В каждом номере бюллетеня читатель мог ознакомиться с извлечениями из международных правовых документов, касающихся свободы деятельности СМИ, прав журналистов, а также с ситуацией со свободой слова и СМИ в Казахстане, законодательством и практикой в других государствах СНГ и оказывал определенную помощь журналистам.

Общественно-политический и научно-популярный журнал «Заң және заман» – «Закон и время», учредителем которого стала Генеральная прокуратура РК, начал выходить в 1998 году на казахском и русском языках. На страницах журнала широко освещается деятельность всех органов прокуратуры. Публикуются материалы о работе судов, органов внутренних дел, таможенных служб и многое другое.

Это было новое направление в казахстанской печати в девяностые годы XX века, которое стало возможно благодаря стремлению издателей к концентрации бизнеса, начавшемуся процессу формирования медиахолдингов. В типологическом изменении казахстанской прессы другую закономерность можно назвать как географическую централизацию системы печати. Суть ее заключается в том, что до принятия законодательства о СМИ газеты, тиражируемые по всему Казахстану, то есть республиканские, издавались в основном в столице. Со временем на рынке казахстанской прессы обозначилось стремление издателей к расширению географии распространения издаваемых ими газет и журналов. Некоторые из них, такие как журнал «Караван бизнес ньюс», стали распространяться за пределами Казахстана, в соседних странах.

В качестве следующего направления в изменениях типологии периодической печати можно выделить областные и районные издания, гибель которых в рыночных условиях была неизбежна. С улучшением экономического состояния страны стали укрепляться позиции областных, районных газет, ставших изданиями областных и районных акиматов. В городах Чимкент и Караганда, в других областных центрах редакциям предоставляются наибольшие полиграфические возможности, широкий выбор квалифицированных кадров, богатая экономическая, информационная инфраструктура. Газеты из областных центров находят своего читателя в Алматы, новой столице Астане, в других регионах. Отдельные газеты из областных центров стали распространяться по всему Казахстану. На рынке периодической печати Казахстана нашли свою нишу и корпоративные издания – бывшие многотиражные газеты, имевшие преимущественно внутренний характер распространения и

предназначенные для информирования работников о внутренней жизни, успехах и достижениях коллектива предприятия, учебного заведения, строительной фирмы.

Казахстаном с первых лет был взят курс на построение правового государства, на формирование правовой системы, которая соответствовала бы основным принципам демократического государства, эффективно регулировала бы все процессы, происходящие в обществе. Постепенно росло правовое сознание населения и в массах культивировалось мнение, что все вопросы, связанные с нарушением законодательства, необходимо решать в правовом режиме, а не апеллируя к исполнительной власти или пользуясь «телефонным правом» – это, во-первых. Во-вторых, принятие правовых норм, в особенности законов, регулирующих деятельность СМИ и регламентирующих права и обязанности журналистов, стало важным фактором в становлении и развитии казахстанских средств массовой информации в конце прошлого столетия.

Библиографические ссылки

1. Закон СССР «О печати и других средствах массовой информации» // Казахстанская правда. 1990. 22 июня.
2. Свиридов А. Первый год газетного грюндерства // Законодательство и практика СМИ РК. № 2 (41). 2005. 54 с.
3. Постановление Верховного Совета КазССР о порядке введения в действие Закона о СМИ // Казахстанская правда. 1991. 13 авг.
4. Грабельников А.А. Русская журналистика на рубеже тысячелетий. М. 2000. 37 с.
5. Есдаулетов А.О. Становление и развитие правовой журналистики в Казахстане за годы независимости // Вестник ЕНУ им. Л.Гумилева. №3 (76). 2010.
6. Петровский А. Возделывая правовое поле // Казахстанская правда. 2003. 25 апр.
7. ТОО «ЗАН» МЕДИА-КОРПОРАЦИЯ» [Электронный ресурс]. URL: <http://zanmedia.kz/> (дата обращения: 25.12.2018).
8. Головина Н. От редактора // Законодательство и практика средств массовой информации в Казахстане. 1996. № 1. Май–июнь.