

— по линии Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь (совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей процедуру въезда, выезда и пребывания, а также трудоустройства и прохождения стажировок иностранных граждан на время обучения на территории Республики Беларусь).

3. На уровне учебного заведения (разработка и реализация программы «Послы образования») (проведение мероприятий по дополнительному повышению квалификации преподавателей, в том числе по усилению знаний иностранного языка; постоянный мониторинг цен на обучение по всем специальностям в сравнении с ближайшими вузами-конкурентами; проведение дней открытых дверей на любых предоставляемых за рубежом информационных площадках в тесном сотрудничестве с белорусскими посольствами и консульствами в странах, являющихся перспективными с точки зрения продвижения образовательного продукта Беларуси и др.).

Результатом использования указанных инструментов станет достижение синергетического эффекта при решении задач комплексного продвижения белорусского образования за рубежом.

*Исследование выполнено при финансовой поддержке БРФФИ  
в рамках НИР «Учебная миграция в Республике Беларусь: масштабы  
и структура потоков, приоритеты развития» (№ ГР 20171117)*

## **ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕЕВРОПЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА**

*Павлова Т. Я., Белорусский государственный университет,  
e-mail: tapchkarav@mail.ru  
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь*

*Комплексные недостатки Дублинского регламента оставляют открытым вопрос регулирования правового положения мигрантов в Европе, что влечет обострение проблемы защиты прав человека. Проект регламента Дублин IV предполагает сложные продолжительные процедуры определения статуса беженцев.*

***Ключевые слова:** беженцы; мигранты; предоставление убежища; Еврокомиссия; Европарламент; «refugees in orbit»; регламент Дублин IV.*

По данным ООН, с января по август 2018 г. через Средиземное море в Европу попали около 60 тыс. беженцев, что наполовину меньше, чем за аналогичный период 2017 г. Предполагается, что к концу года цифра может достигнуть 100 тыс. человек. Крупномасштабное, неконтролируемое прибытие мигрантов и лиц, ищущих убежища, захлестнувшее Европу с 2015 г., создало нагрузку не только на системы предоставления убежища отдельных стран ЕС, но и на общеевропейский порядок предоставления убежища в целом. Объем и концентрация прибывающих лиц выявили ряд серьезных недостатков Дублинской системы, в соответствии с которой государство-член несет ответственность за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища главным образом на основании первой страны незаконного въезда. Цель Дублинского регламента пред-

полагала возможность обеспечения быстрого доступа к процедурам предоставления убежища и рассмотрения заявления по существу одним четко определенным государством-членом.

К 2018 г. стало очевидно, что ранее одобренные меры по уменьшению потока лиц, ищущих убежища, и их адаптации на новом месте не имеют значительного успеха. Согласно опросу Еврокомиссии, граждане ЕС оценивают миграцию как одну из главных угроз: 38 % поместили беженцев на первое место среди опасностей, в странах Центральной и Восточной Европы этот показатель достиг 80 %. Еврокомиссия провела работу по пересмотру существующего механизма предоставления убежища в целях более эффективного управления миграционными потоками и обеспечения надлежащей защиты нуждающимся лицам.

В ноябре 2017 г. Европарламент рассмотрел проект нового соглашения Дублин IV в рамках реформы общеевропейской системы предоставления убежища. В проекте были отражены следующие ключевые вопросы: расширение возможностей общеевропейской системы по определению страны, ответственной за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища; обеспечение справедливого распределения ответственности между странами ЕС путем установления «квот» в зависимости от численности населения и общего ВВП страны; предотвращение вторичных перемещений; усиленная защита интересов и более строгие гарантии для наиболее уязвимых категорий лиц (сопровождаемых и несопровождаемых несовершеннолетних), сбалансированное определение членов семьи.

Несмотря на то, что Комитет Европейского парламента по гражданским свободам, юстиции и внутренним делам одобрил проект, документ не встретил одобрения в ряде государств ЕС, а также подвергся острой критике со стороны правозащитных и неправительственных организаций, как не решающий многие острые вопросы проблемы беженцев. Ныне действующее регулирование предоставления убежища привело к тому, что многие страны снимают с себя ответственность за защиту беженцев, и побуждает государства как можно эффективнее отбиваться от беженцев. В 2017 г. в Германии было по формальному признаку отклонено 18,1 % заявлений и депортировано в другие страны порядка 15 000 человек. Можно говорить о том, что в целом в настоящее время действующие правовые положения направлены на изоляцию мигрантов и максимальное сдерживание их потока. В результате значительное количество беженцев перемещаются по Европе без возможности найти легальное пристанище. Ряд стран Восточной и Юго-Восточной Европы не имеют функционирующей системы убежища. *Human right watch* в докладе по ситуации с правами человека в мире констатировала, что план 2016—2017 гг. по переселению беженцев внутри Евросоюза не был выполнен. Некоторые государства-члены (например, Венгрия) отказываются от принятия беженцев. За два года планировалось найти новый дом в ЕС 100 тыс. беженцев. План удалось реализовать лишь на треть. Правозащитные организации обращают внимание на серьезную ситуацию с правами человека в так называемых лагерях беженцев и «якорных центрах», откуда поступают заявления о произвольных содержаниях под стражей

и случаях жестокого обращения. Размещение в якорных центрах связано с многочисленными ограничениями: обязательствами по проживанию, запретом на работу. Для детей школьного возраста действуют только школы с ограниченным обучением. Таким образом, интеграция беженцев полностью прекращается. Крупнейшая немецкая правозащитная организация *Pro Asyl* по делам беженцев и мигрантов неоднократно заявляла об отсутствии или ограниченном доступе к медицинской и правовой помощи в лагерях беженцев и якорных центрах. Систематические нарушения прав беженцев и плохие условия жизни в местах размещения создают «серую зону» прав человека в Европе. По мнению правозащитников, предложенный проект регламента не направлен на решение указанных проблем.

Обоснованной критике подвергаются и положения проекта нового документа о «квотах», т. е. ключах распределения мигрантов по странам ЕС. С одной стороны, Дублин IV предлагает чрезмерно тяжелые и продолжительные процедуры определения статуса беженца, а с другой — угрожает превратить новую систему в бюрократическую ловушку транзитной миграции и массовому появлению так называемых «*refugees in orbit*», когда лица, не имеющие возможности получить убежище, вынуждены переезжать из одной страны в другую.

Таким образом, проблема правового регулирования положения мигрантов в странах Евросоюза остается острой и не решенной.

## УЧЕБНАЯ МИГРАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЭКСПОРТ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ

*Рытов А. В., Фокеева Л. В., Белорусский государственный университет,  
e-mail: rytov@bsu.by, fokeeva@bsu.by  
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь*

*Рассмотрена географическая структура потоков иностранных студентов в Беларусь и динамика экспорта образовательных услуг в 2010—2016 гг.*

**Ключевые слова:** экспорт образовательных услуг; учебная миграция.

Существенным показателем, отражающим масштабы и направления выхода высшей школы Республики Беларусь на мировой рынок образовательных услуг, является географическая структура иностранных студентов. В настоящее время, основной контингент иностранных обучающихся белорусских вузов составляют выходцы из стран Азии, в которых наблюдается быстрый рост экономики (в первую пятерку стран входят: Туркменистан — 42,07 %, Китай — 11,67 %, Таджикистан — 6,29 %, Иран — 5,81 %, Ливан — 2,9 % и Индия — 2,63 %). Еще одним фактором, определяющим направления и масштабы образовательной миграции в Республику Беларусь, является историко-культурный (близость языка и традиций): 61,7 % иностранных студентов является гражданами стран — членов СНГ.

Количество прибывающих на обучение иностранных студентов во многом определяет объемы экспорта образовательных услуг. При этом важной характеристикой является распределение этих студентов по вузам и специальностям